



ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
“ЦЕНТР ГЕОЛОГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ”

«Схема территориального планирования
муниципального образования
«**СЕВЕРО-ЭВЕНСКИЙ РАЙОН**»
Магаданской области

ПРОЕКТНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА. ЧЕРТЕЖИ

Шифр 14-20-2-70-09К

г. Магадан,
2009 г



ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
“ЦЕНТР ГЕОЛОГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ”

«Схема территориального планирования
муниципального образования
СЕВЕРО-ЭВЕНСКИЙ РАЙОН»
Магаданской области

ПРОЕКТНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА. ЧЕРТЕЖИ

14-20-2-70-09К

Генеральный директор

Евгеньев Дм.В.

ГИП

Мельник В.Г.

ГАП

Лазуткина И.К.

г. Магадан,
2009 г

СВЕДЕНИЯ О ПРОЕКТЕ:

Объект: «Схема территориального планирования муниципального образования «Северо-Эвенский район». Проект выполнен в соответствии с нормами, правилами и государственными стандартами.

Главный архитектор проекта
ГИП

_____ И.К. Лазуткина
_____ В.Г. Мельник

СОСТАВ ПРОЕКТА

№	Наименование	Обозначение	Примечание
1	Пояснительная записка. Комплект чертежей, DVD-диск	Шифр 14-20-2-70-09К	

ВЕДОМОСТЬ ПРОЕКТНЫХ ЧЕРТЕЖЕЙ:

Лист	Наименование	листов
1	Схема административных границ	1
2	Схема современного использования территории	1
3	Схема комплексной оценки территории	1
4	Проектный план. Схема функционального зонирования. Размещение объектов капитального строительства.	1
5	Схема транспортной инфраструктуры	1
6	Схема инженерной инфраструктуры	1
7	Схема зон с особыми условиями использования территории. Схема защиты от опасных природных и техногенных воздействий.	1

Оглавление

Наименование глав	Гриф секретности	Стр.
Состав проектных материалов	Несекретно	2
Оглавление		3-4
Предисловие	«-«	5
Введение	«-«	5
1.Цели и задачи схемы территориального планирования Северо-Эвенского района	«-«	10
2.Анализ существующей ситуации	«-«	11
2.1.Экономико-географическое положение и факторы развития	«-«	11
2.2.Краткая историческая справка	«-«	18
3.Природно-ресурсный потенциал Северо-Эвенского района	«-«	20
3.1.Климатический и агроклиматический потенциал	«-«	20
3.2.Рельеф, геологическое строение, физико-геологические процессы	«-«	21
3.3.Гидрогеологические условия, ресурсы подземных вод	«-«	25
3.4.Инженерно-геологические условия	ДСП	34
3.5.Минерально-сырьевые ресурсы	«-«	36
3.6.Гидрологическая характеристика. Водообеспеченность поверхностными водами	«-«	46
3.7.Земельные ресурсы. Земельный фонд	Несекретно	47
3.8.Почвенные ресурсы	«-«	53
3.9.Лесосырьевые ресурсы	«-«	53
3.10.Ресурсы флоры и фауны	«-«	56
3.11.Охотничье-промысловые ресурсы	«-«	58
3.12.Ландшафтно-рекреационный и туристский потенциал	«-«	60
4.Анализ состояния территории Северо-Эвенского муниципального района и направления его комплексного развития		65
4.1.Административно-территориальное устройство	«-«	65
4.2.Население и демографический потенциал	«-«	66
4.3.Экономическая база и перспективы развития района	«-«	77
4.3.1.Промышленность	«-«	77
4.3.2.Рыбное хозяйство		86
4.3.3.Сельское хозяйство	«-«	93
4.3.4.Строительный комплекс	«-«	107
4.3.5. Инвестиционный потенциал	«-«	111
4.3.6. Малое предпринимательство	«-«	117
4.4.Транспортная инфраструктура. Современное состояние и гипотеза развития транспортной инфраструктуры района	«-«	122
4.4.1.Автомобильные дороги	«-«	123
4.4.2.Автомобильный транспорт	«-«	124
4.4.3. Морской транспорт	«-«	124
4.4.4. Воздушный транспорт	«-«	125
4.4.5. Железнодорожный транспорт	«-«	125
4.5.Комплексная оценка территории	«-«	127
4.6. Система расселения	«-«	134
4.7.Функциональное зонирование Северо-Эвенского муниципального района	«-«	136
4.8.Планировочная структура и перспективы развития района	«-«	139

4.8.1. Концепция градостроительного развития района	«-«	139
4.8.2. Историко-культурный и потенциал	«-«	141
4.9. Зоны ограничений и зоны с особыми условиями использования территории	«-«	146
4.10. Объекты местного (районного) значения, расположенные на территории Северо-Эвенского муниципального района	«-«	156
4.10.1. Учреждения культурно-бытового обслуживания	«-«	156
4.10.2. Инженерная инфраструктура	«-«	169
4.10.2.1. Энергоснабжение	«-«	169
4.10.2.2. Водоснабжение и водоотведение	«-«	174
4.10.2.3. Объекты связи	«-«	182
4.10.3. Развитие и укрепление транспортного каркаса	«-«	184
4.10.4. Организация сбора и вывоза бытовых отходов	«-«	187
4.10.5. Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района	«-«	188
4.11. Жилищный фонд и жилищное строительство. ЖКХ	«-«	194
5. Охрана окружающей среды	«-«	199
5.1. Полномочия и ответственность органов местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды	«-«	199
5.2. Состояние и мероприятия по охране окружающей среды	«-«	200
5.2.1. Состояние и охрана воздушного бассейна	«-«	201
5.2.2. Охрана водных ресурсов	«-«	203
5.2.3. Охрана литогенной основы и минерально-сырьевых ресурсов.		208
5.2.4. Инженерная подготовка территории	«-«	209
5.2.5. Охрана почв	«-«	210
5.2.6. Отходы производства и потребления	«-«	211
5.2.7. Охрана и защита лесов	«-«	213
5.2.8. Система особо охраняемых природных территорий	«-«	214
6. Перечень мероприятий по территориальному планированию и последовательность их выполнения		219
6.1. Мероприятия по развитию минерально-сырьевого комплекса	«-«	220
6.2. Мероприятия по развитию дорожно-транспортного комплекса	«-«	221
6.3. Мероприятия по развитию агропромышленного комплекса.	«-«	222
6.4. Мероприятия по развитию рыбохозяйственного комплекса.	«-«	223
6.5. Мероприятия по развитию инженерной инфраструктуры	«-«	224
6.6. Мероприятия по развитию социальной сферы	«-«	227
6.7. Мероприятия по охране окружающей среды	«-«	232
6.8. Мероприятия по обеспечению таможенного контроля	«-«	233
7. Основные технико-экономические показатели	«-«	234
8. Заключение	«-«	238

Предисловие

Схема Территориального планирования Северо-Эвенского муниципального района Магаданской области выполнена ОАО «Центр геологических исследований» по заказу администрации Магаданской области согласно контракта №20-ТП от 28 июля 2009 г, в соответствии с Градостроительным кодексом РФ от 29.12.2004г. №190-ФЗ и инструкцией, утвержденной постановлением Госстроя РФ от 29.10.2002г. №150 «О порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации» СНиП 11-04-2003, а также с соблюдением технических условий и требований государственных стандартов соответствующих норм и правил в области градостроительства.

Настоящий проект разработан авторским коллективом ОАО «Центр геологических исследований»:

Руководитель проекта
Главный архитектор проекта
Графическое оформление проекта

В.Г. Мельник
И.К. Лазуткина
И.К. Лазуткина

Введение

В настоящее время с принятием Градостроительного Кодекса (декабрь 2004г.) градостроительная документация переходит в ранг правового документа.

Проблемы урбанизации на территории Магаданской области затрагивают и интересы Северо-Эвенского муниципального района, поэтому вопросы качества и безопасности будущей среды жизнедеятельности на территории района настоящим проектом ставятся на одно из первых мест. Главная идея проекта – создание условий устойчивого развития территории района и обеспечение рационального использования территории района с учетом интересов населения района и районного центра.

Целью территориального планирования должно стать обеспечение сбалансированного развития Северо-Эвенского района. В условиях децентрализации власти настоящий проект должен обеспечить в перспективе территориальное устройство района как одно из составных элементов территории всей Магаданской области и устойчивое развитие с учетом интересов трех составляющих территориального сообщества – власти, бизнеса и населения. В соответствии с Градостроительным Кодексом, к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области градостроительной деятельности относятся:

- подготовка и утверждение документов территориального планирования муниципальных районов;
- утверждение местных нормативов градостроительного проектирования межселенных территорий;
- утверждение правил землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий;
- утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования муниципальных районов документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом;
- выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на соответствующих межселенных территориях;
- ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территориях муниципальных районов.

Высокие ресурсные возможности, наличие морского порта дают району серьезные преимущества и высокий социально-экономический потенциал на территории Магаданской области. Главная экономическая идея проекта

Территориального планирования Северо-Эвенского района – идея поляризованного развития территории, основанная на долгосрочных конкурентных преимуществах отдельных территорий, выделенных в проекте как приоритетные для промышленного и жилищного строительства, объектов АПК, объектов туристско-рекреационной деятельности, освоения месторождений полезных ископаемых.

В «Схеме» дается анализ существующих природных условий и ресурсов; выявляются экономический, социальный, ландшафтно-рекреационный потенциал района; определяются территории, благоприятные для использования по различному функциональному назначению (градостроительному, рекреационному, сельскохозяйственному), предлагается гипотеза социально-экономического развития; гипотеза развития транспортной и инженерной инфраструктуры (автодороги, транспорт, водоснабжение, канализация, отопление); рассматриваются экологические проблемы и пути их решения; даются предложения по планировочной организации и функциональному зонированию территории (расселение и развитие населенных мест, жилищное строительство, организация системы культурно-бытового обслуживания и отдыха, организация системы связи и др.).

Проектом «Схема территориального планирования Северо-Эвенского района» предусматривается 1 этап освоения – 2016 год. Этот этап предложен как наиболее прагматичный, в котором учитываются все проработки, программы развития района в комплексе с экономической инвестиционной политикой Магаданской области и «Схемой территориального планирования Магаданской области», разработанной в 2009г. ОАО «Центр геологических исследований». Второй этап развития 2017-2024 гг. Перспектива – 2029-2034 гг. Проектом предлагается, постановочно, ряд задач, решив которые, район выполнит основную цель проекта – последовательное повышение качества жизни населения и повышения его жизненного уровня.

Схема территориального планирования Северо-Эвенского района разработана на основе законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Магаданской области, а также нормативно-технических документов:

1. Законы Российской Федерации:

Конституция Российской Федерации (12.12.1993 г. с изм. на 12.06.2006).

Земельный кодекс Российской Федерации (25.12.2001 г. № 136-ФЗ, № 137-ФЗ с изм. 19.06.2007).

Градостроительный Кодекс РФ (29.12.2004 с изм. на 10.05.2007).

Водный кодекс Российской Федерации (16.11.1995 г. № 167-ФЗ с изм. на 19.06.2007 № 102-ФЗ).

Лесной кодекс Российской Федерации (от 04.12.2006. № 200-ФЗ).

Об охране окружающей среды (10.01.2002 г. № 7-ФЗ с изм. на 26.06.2007).

О недрах (03.03.1995 г. № 27-ФЗ с изм. на 25.10.2006.).

Об особо охраняемых природных территориях (14.03.1995 г. № 33-ФЗ с изм. на 10.05.2007).

Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации (от 06.10.2003 № 154-ФЗ с изм. на 15.06.2007).

Об экологической экспертизе (23.11.1995 № 174-ФЗ с изм. на 18.12.2006).

О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов (от 22.06.1995 № 122-ФЗ с изм. на 22.08.2004).

О погребении и похоронном деле (12.01.1996 г. № 8-ФЗ с изм. на 26.06.2007).

О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения (30.03.1999 г. № 52-ФЗ с изм. на 26.06.2007).

Об охране атмосферного воздуха (04.09.1999 г. № 96-ФЗ с изм. на 31.12.2005).

О техническом регулировании (27.12.2002 г. № 184-ФЗ с изм. на 01.05.2007).

О пожарной безопасности (21.12.1994 г. № 69-ФЗ с изм. на 18.12.2006).

О промышленной безопасности опасных производственных объектов (21.07.1997 г. № 116-ФЗ с изм. на 18.12.2006).

Об энергосбережении (03.04.1996 г. № 28-ФЗ с изм. на 18.12.2006).

Социальные нормативы и нормы (одобрены распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 г. № 1063-р, 1996 г.).

Постановление Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 г. № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг».

Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (№73-ФЗ от 25.06.2002);

2. Строительные нормы и правила

СНиП II-7-81*. Строительство в сейсмических районах. С изм. и доп., М, 2000 г.

СНиП II-02-96. Инженерные изыскания для строительства. Основные положения.

СНиП 2.02.04-88. Основания и фундаменты на вечномерзлых грунтах.

СНиП 23-03-2003. Защита от шума.

СНиП II-89-80*. Генеральные планы промышленных предприятий. Госстрой СССР, 1980 г. С изм. и доп., М., 1994 г.

СНиП 23-01-99. Строительная климатология. Госстрой РФ, 1999 г.

СНиП 2.01.05-85. Категории объектов по опасности.

СНиП 2.01.09-91. Здания и сооружения на подрабатываемых территориях и просадочных грунтах.

СНиП 2.05.02-85. Автомобильные дороги. Госстрой, 1985 г. С изм. и доп., 1997 г.

СНиП 2.07.01-89*. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений.

СНиП 2.04.02-85. Водоснабжение. Наружные сети и сооружения. Изм. и доп. БСТ № 9, 2002 г.

СНиП 2.04.03-85. Канализация. Наружные сети и сооружения. Изм. и доп. БСТ № 9, 1986 г.

СНиП 2.06.15-85. Инженерная защита территории от затопления и подтопления.

СНиП 2.06.01-86. Гидротехнические сооружения. Основные положения проектирования. Госстрой СССР, 1986 г.

СНиП 3.05.04 - 85. Наружные сети и сооружения водоснабжения и канализации (с изм. №1).

СНиП 41-02-2003. Тепловые сети. Госстрой РФ, 2003 г.

СНиП 2.08.01-89*. Жилые здания. Пост. 1989 г.

СНиП 2.08.02-89*. Общественные здания. Пост. 1989 г.

СНиП 2.01.15-90. Инженерная защита территорий, зданий и сооружений от опасных геологических процессов. Основные положения проектирования.

СНиП 2.01.51-90. Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне.

СНиП 41-01-03. Отопление, вентиляция и кондиционирование. Пост. Госстроя, 2003 г.

СНиП 2.11.03-93. Склады нефти и нефтепродуктов. Противопожарные нормы.

СНиП 10-01-94. Система нормативных документов в строительстве. Основные положения. Изм. и доп. БСТ № 6, 1998 г.

СНиП 23-05-95. Естественное и искусственное освещение. Изм. и доп. Пост. Госстроя РФ № 164 от 24.12.02 БСТ № 3, 2003 г.

СНиП 21-01-97*. Пожарная безопасность зданий и сооружений. Изм. и доп. БСТ № 7, 1999 г.

СНиП 21-02-99. Стоянки автомобилей. Изм. и доп. в Пост. Госстроя № 38 от 30.04.2003 г.

СНиП 22.-02-2003. Инженерная защита территорий, зданий и сооружений от опасных геологических процессов. Основные положения.

СНиП 35-01-2001. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Госстрой РФ, 2001 г.

СП 11-102-97 «Инженерно-экологические изыскания для строительства»;

СП 35-106-2003. Расчет и размещение учреждений социального обслуживания пожилых людей. М., 2003.

СП 35-105-02. Реконструкция городской застройки с учетом доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения. Госстрой РФ, 2002 г.

СНиП 11-04-2003. Инструкция о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации. Госстрой РФ, 2002 г.

МДС 11-8-2000. Временная инструкция о составе, порядке разработки, согласования и утверждения проектов планировки пригородных зон городов РФ. Минстрой РФ.

Инструкция о порядке осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель в городских и сельских поселениях. Госстрой России пост. № 18 от 02.08.1999 г. - БСТ № 10, 1999 г.

СНиП 32-01-95 «Железные дороги колеи 1520 мм»;

СНиП 32-03-96. «Аэродромы».

3. Нормативные документы других ведомств

СанПиН 2.1.2.1002-00. Санитарно-эпидемиологические требования к жилым зданиям и помещениям.

СанПиН. Санитарные правила содержания территорий населенных мест. Минздрав СССР, 1988 г.

СанПиН 2605-82. Санитарные нормы и правила обеспечения инсоляцией жилых и общественных зданий и территорий жилой застройки. Утверждены Минздравом СССР, 1982.

СанПиН 3077-84. Санитарные нормы допустимого шума в помещениях жилых и общественных зданий и на территории жилой застройки. Утверждены Минздравом СССР, 1984.

СанПиН 2963-84. Временные санитарные нормы и правила защиты населения от воздействия магнитных полей, создаваемых радиотехническими объектами. Утверждены Минздравом СССР, 1984. Дополнения 4429-87.

СанПиН 2971-84. Санитарные нормы и правила защиты населения от воздействия электрического поля, создаваемого воздушными линиями электропередачи переменного тока промышленной частоты. Минздрав СССР, 1984 г.

СанПиН 2.1.6.983-00. Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест. Глав. Гос. сан. врач, 2000 г.

Инструкция о порядке рассмотрения, согласования и экспертизы воздухоохраных мероприятий и выдачи разрешений на выброс загрязняющих веществ в атмосферу по проектным решениям. ОНД 1-84, Утверждена Госкомгидрометом СССР, М., Гидрометеиздат, 1984 г.

Методика расчета концентрации в атмосферном воздухе вредных веществ, содержащихся в выбросах предприятий (ОНД-86). Утверждена Госкомгидрометом СССР, 1986.

Методические указания по определению уровней электромагнитного поля и границ санитарно-защитной зоны и зоны ограничения застройки в местах размещения средств телевидения и ЧМ-радиовещания. Утверждены Минздравом СССР. М., 1985 г.

Нормы радиационной безопасности НБР-76/87 и Основные санитарные правила работы с радиоактивными веществами и другими источниками ионизирующих излучений. ОСП 72/87. Утверждены Минздравом СССР, М., Энергоатомиздат, 1988 г.

СанПиН 2.1.4.544-96. Требования к качеству воды нецентрализованного водоснабжения. Санитарная охрана источников. Госкомэпиднадзор РФ, 1996 г.

СанПиН 2.1.4.559-96. Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Госкомнадзор РФ, 1996 г.

СанПиН 2.1.4.1110-02. Санитарные правила и нормы «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения».

СанПиН 2.1.5.980-00. Гигиенические требования к охране поверхностных вод.
СанПиН 2.1.4.027-95. Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов хозяйственно-питьевого назначения. Госкомсанэпиднадзор РФ, 1995 г.

СанПиН 4433-87. Санитарные нормы допустимых концентраций химических веществ в почве. Утверждены Минздравом СССР, 1987 г.

СанПиН 4946-89. Санитарные правила по охране атмосферного воздуха населенных мест. Утверждены Минздравом СССР, 1989 г.

Правила охраны поверхностных вод. Утверждены Госкомприроды СССР, 1991 г.

СН 2.2.4/2.1.8.562-96. Шум на рабочих местах, в помещениях жилых, общественных зданий и на территории жилой застройки. Госкомнадзор РФ, 1996 г.

СН 2.2.4/2.1.8.556-96. Производственная вибрация, вибрация в помещениях жилых и общественных зданий. Госкомэпиднадзор РФ, 1996 г.

СанПиН 2.2.1/2.1.1.1076-01. Гигиенические требования к инсоляции и солнцезащите помещений жилых и общественных зданий и территорий.

СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03. Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов. Утверждены Минздравом России, 2003 г.

Правила устройства электроустановок (ПУЭ).

РД 34.20.185-94 (гл. 2.1).

ВСН 1-89. Предприятия по обслуживанию автомобилей. Утверждены Министерством автомобильного транспорта РСФСР. М., 1990 г.

НПБ 111-98*. Автозаправочные станции. Требования пожарной безопасности. ГУГПС МВД Российской Федерации, 1998 г.

Методические указания по расчету нормативных размеров земельных участков в кондоминиумах. Утверждены Минземстроем России, 1998.

Пособие к МГСН 2.01-99*. Энергосбережение в зданиях. Потребность в теплозащите.

4. Государственные стандарты

ГОСТ 17.5.1.01-83. Охрана природы. Рекультивация земель. Термины и определения.

ГОСТ 17.6.3.01-78*. Охрана природы. Флора. Охрана и рациональное использование лесов зеленых зон городов. Общие требования.

ГОСТ 17.5.1.02-85. Классификация нарушенных земель для рекультивации.

ГОСТ 17.1.5.02-80. Охрана природы. Гидросфера. Гигиенические требования к зонам рекреации водных объектов.

ГОСТ Р 51232-98. 3 № 3 Вода питьевая. Гигиенические требования и контроль за качеством. 1999 г.

ГОСТ 15.5.3.04-83. Охрана природы. Земли. Общие требования к рекультивации земель.

ГОСТ 2761-84*. Источники централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения. Гигиенические, технические требования и правила выбора. Изм.. № 1, ИУС № 9, 1988 г.

ГОСТ 17.5.1.02-85. Охрана природы. Земли. Классификация нарушенных земель для рекультивации. Пост. 2228, 16.07.85 г.

ГОСТ 17.6.3.01-78. Охрана природы. Флора. Охрана и рациональное использование лесов зеленых зон городов.

ГОСТ 23337. Шум. Методы измерения шума на селитебной территории и в помещениях жилых и общественных зданий.

ГОСТ 12.1.006-84. Электромагнитные поля радиочастот. Допустимые уровни.

ГОСТ 12.3.047-98. Пожарная безопасность технологических процессов. Общие требования. Методы контроля.

ГОСТ Р 51990-2002. Нетрадиционная энергетика. Ветроэнергетика. Установки ветроэнергетические. Классификация.

ГОСТ Р51991-2002. Нетрадиционная энергетика. Ветроэнергетика. Установки ветроэнергетические. Общие технические требования.

ГОСТ Р51237-98. Нетрадиционная энергетика. Ветроэнергетика. Установки ветроэнергетические. Термины и определения.

В основу настоящего проекта положены данные, предоставленные Облстат и администрацией Северо-Эвенского муниципального района в 2009гг.

1.Цели и задачи схемы территориального планирования Северо-Эвенского муниципального района Магаданской области

В соответствии с градостроительным кодексом Российской Федерации, разработка документа территориального планирования направлена на определение назначения территорий, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и объединений.

Исходя из этого, главная цель территориального планирования Северо-Эвенского района заключается в создании предпосылок повышения эффективности управления развитием территории входящих в район муниципальных образований за счет принятия градостроительных решений.

Главная стратегическая цель проекта – последовательное повышение жизненного уровня населения района и качества жизни населения путем решения основных задач, поставленных и решаемых в данном проекте. Исходя из специфики района, анализа позитивных и негативных сторон современного состояния экономики района, сформулированы основные цели и задачи проекта.

Основные цели проекта:

- стабилизация экономики района;
- обеспечение устойчивого функционирования хозяйственного комплекса;
- стабилизация и увеличение численности населения, закрепление трудовых ресурсов в районе, в первую очередь – молодежи.

Основными задачами территориального планирования являются:

- Создание условий для устойчивого развития района в условиях нарастающей конкуренции за материальные, финансовые и человеческие ресурсы, как в масштабе региона, так и Российской Федерации;
- Создание условий для устойчивого демографического развития Северо-Эвенского района, воспроизводства и достижения оптимальной структуры населения, формирование предпосылок для демографического роста;
- Развитие района с ориентацией на использование внутренних ресурсов, имеющийся природный, экономический и социальный потенциалы;
- Укрепление каркаса расселения района за счет формирования опорного транспортного каркаса. Формирование опорной транспортной сети, обеспечивающей круглогодичную транспортную доступность всех удаленных населенных пунктов района, сообщение с районным и областным центром, с регионами Магаданской области;
- Согласование интересов муниципальных образований и их увязка с интересами района и соседних субъектов Российской Федерации;
- Обеспечение продовольственной безопасности региона;
- Создание новых источников энергоснабжения, повышения надежности электро- и теплоснабжения потребителей, обеспечение возрастающих потребностей в энергоресурсах;
- Формирование и развитие системы социального обслуживания населения, в том числе в удаленных селах района;

- Создание условий для защиты прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера, сохранения мест их традиционного проживания и ведения хозяйства;

- Развитие малого предпринимательства и создание новых рабочих мест, как в процессе формирования общественной инфраструктуры, так и в качественном текущем содержании и обслуживании объектов, в том числе отдыха и туризма.

«Схема» является, прежде всего, правовым градорегулирующим документом для принятия управленческих решений по развитию района и разработана с учетом нормативно-правовых актов РФ, Магаданской области и Северо-Эвенского района, как в сфере градостроительства, так и в области земельных, имущественных, природоохранных отношений и других сфер деятельности. Это – программа действий в плане управления территорией, вовлечения всех структурных служб района и общественности.

Для принятия проектных решений в проекте произведен анализ социально-экономического потенциала района и выявлены факторы (предпосылки), способствующие развитию района на перспективу. Основное противоречие, которое требует разрешения в данном проекте, – несоответствие предпосылок для успешного и интенсивного развития района и реального его социально-экономического состояния.

2. Анализ существующей ситуации

2.1. Экономико-географическое положение и факторы развития

2.1.1. Географическое положение

Северо-Эвенский муниципальный район расположен в северо-восточной части Магаданской области.

На западе район граничит с Омсукчанским районом, на северо-западе - со Среднеканским районом, на северо-востоке - с Чукотским автономным округом и на востоке - с Камчатской областью. На юге и юго-востоке территория района омывается Охотским морем и его заливами (Наяханской губой, заливом Шелихова, Гижигинской губой и Пенжинской губой).

Территория района находится в зоне арктической горной тайги и лесотундры, и является территорией традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера.

Северо-Эвенский район в Магаданской области, является самым большим по площади – 102 тыс. км², и наименее населенным – 2 675 чел. Плотность населения в муниципальном районе составляет 0,03 чел./км².

В районе 6 населенных пунктов, 3 оленеводческие перевалочные базы, детский лагерь отдыха «Таватум».

Административный центр района – поселок городского типа Эвенск, расположен на побережье Гижигинской губы, в устье реки Большая Гарманда.

Особенности экономики и хозяйственной деятельности в Северо-Эвенском районе, сложившиеся к настоящему времени, были изначально predeterminedены еще в 1950-1980-е годы.

В 1953 г. из состава относительно промышленно развитого Омсукчанского района был выделен географически и экономически обособленный Северо-Эвенский район. Обособленность его заключалась в том, что это был исключительно сельскохозяйственный район, лишенный каких либо дорог (в то время как на территории Омсукчанского района полным ходом шла разработка месторождений полезных ископаемых и разведка новых, строились дороги и т.д.). Геологические работы по поискам возможных месторождений полезных ископаемых на территории вновь образованного Северо-Эвенского района только начинали разворачиваться. Все это predeterminedило дальнейшее развитие района.

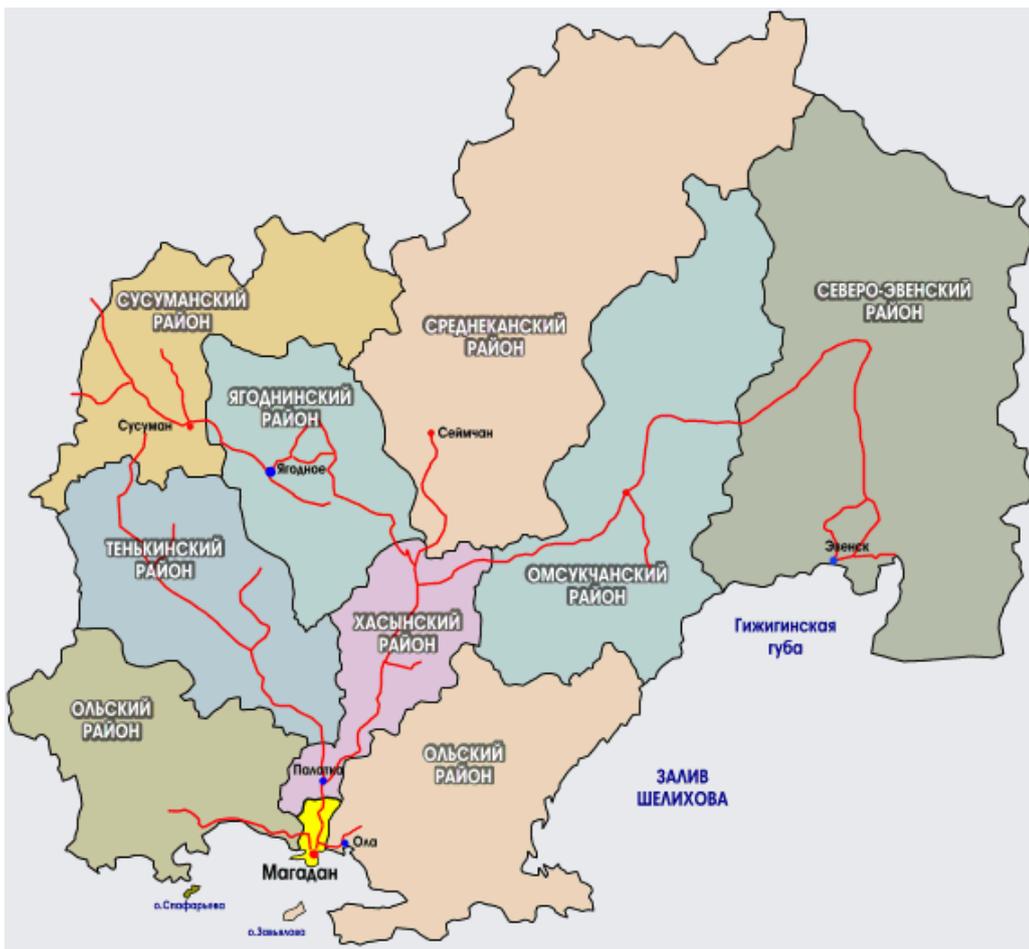


Рисунок 1. Административно-территориальное деление Магаданской области

2.1.2. Транспортные связи

Район имеет островной характер внешних транспортных связей, основными видами которых являются морской транспорт (только летом) и авиация. Между пос. Эвенск и областным центром г. Магаданом транспортно-пассажирское сообщение осуществляется авиатранспортом через аэропорт "Северо-Эвенск", принимающим самолеты среднего класса типа АН-24, с регулярностью 3-4 рейса в месяц (535 км). Морским путем расстояние до г. Магадана составляет 956 км., наземным, по бездорожью - 1420 км.

Внешние экономические связи района лимитируются сроками открытой навигации. Все районные центры области, кроме центра Северо-Эвенского района – п. Эвенска связаны с областным центром автомобильными дорогами. С п. Эвенск, наземной транспортной связи нет.

Дороги на территории Северо-Эвенского района практически отсутствуют. При средней по области плотности автодорог круглогодичного использования – 8,5 км на 1000 км²; в Северо-Эвенском районе плотность дорог составляет всего лишь 0,08 км.

Расстояние от райцентра до населенных пунктов составляет от 45 до 230 километров. Сообщение между райцентром и сельскими населенными пунктами района осуществляется летом по бездорожью и тракторным путем, зимой – зимником. В настоящее время в районе существует лишь одна грунтовая автомобильная (муниципальная) дорога, связывающая райцентр с селом Гарманда – 45 км. Другая

муниципальная дорога п. Эвенск – с. Гижига используется только для высокопроходимой автотранспортной техники.

Завоз грузов в район осуществляется: зимой - автотранспортом через Омсукчан по ежегодно прокладываемому автозимнику; летом - морским транспортом.

Завоз большеобъемных партий грузов (уголь, горюче-смазочные материалы, оборудование, техника, мука и др.) производится только летом морским транспортом. Причем, при отсутствии причалов, разгрузка судов с большим водоизмещением осуществляется с рейда (в п. Эвенск - это в восьми - десяти километрах от берега) с помощью катеров и плашкоутов. Это вызывает увеличение стоимости завозимых грузов.

2.1.3. Основные факторы экономического развития Северо-Эвенского района

В районе имеются территории и объекты, отнесенные к особо охраняемым: заказники, памятники природы, объекты исторического и археологического наследия. Хотя они и занимают относительно небольшие площади, тем не менее, накладывают определенные ограничения на хозяйственную деятельность районов. А это влияет на характер развития последних, поскольку требует избирательных подходов при выделении участков для промышленного освоения месторождений полезных ископаемых, капитального строительства, прокладки дорог и т. п.

По уровню занятости трудоспособного населения наименее благополучным является Северо-Эвенский район – порядка 79,3%.

В настоящее время Северо-Эвенский район является потенциальной зоной интенсивного экономического роста Магаданской области, которая будет успешно развиваться и давать импульс для развития сопредельных территорий.

На территории Северо-Эвенского района выявлены и частично разведаны золотосеребряные, медно-молибденовые и другие месторождения и рудопроявления, месторождения каолиновых глин, керамзитного сырья. Район имеет большие запасы яшмы, берилла, пренита, янтаря и другого камнецветного сырья, которое можно использовать в ювелирном, облицовочном, и радиоэлектронном производстве.

Работы же концентрируются пока что, на наиболее экономически привлекательных объектах - на золотосеребряных месторождениях и рудопроявлениях.

На данное время на шести уже известных коренных золотосеребряных месторождениях проведена детальная геологоразведка, подсчитаны запасы полезных ископаемых; еще три находятся на стадии геологоразведки.

На территории района есть богатые залежи бурых углей. Промышленные запасы Чайбуховского месторождения составляют 3,7 млн. тонн. Начато его освоение. Добыча угля будет вестись открытым способом. Использование местного угля даст экономию средств, направленных на завоз топлива.

Краткая информация о крупных предприятиях района:

- ОАО "Омолонская золоторудная компания" в течение более 10 лет на территории района вела работы на месторождении "Кубака". В настоящее время добычные работы завершены, проводится поэтапная передача рекультивированных земель в состав земель лесного фонда. На месторождении "Биркачан" наряду с геологоразведкой ведется опытно-промышленная добыча золота и серебра.

- ООО "Рудник Кварцевый" с 2005г. развернул свою деятельность на крупном золотосеребряном месторождении "Сопка Кварцевая". Предполагается, что объем деятельности недавно образованного ООО "Рудник Кварцевый", будет сопоставим с деятельностью ОАО "Омолонская золоторудная компания".

- муниципальное предприятие "Жилкоммунэнерго" в ведении, которого находятся муниципальный жилфонд, коммунальное хозяйство, энерго-, тепло- и водоснабжение.

- государственное предприятие "Аэропорт Северо-Эвенск", осуществляет транспортно-пассажирское сообщение с областным центром - городом Магаданом.

В п. Эвенск расположены основные объекты ОАО "Дальсвязь", ГУ "Аэронавигация", другие производственные организации.

- оленеводческое муниципальное с/х предприятие МУСХП "Ирбычан" начало свою деятельность с 2003 года на базе трех хозяйств - совхозов "Расцвет Севера", "Пареньский", "Путь Ленина". В хозяйстве 8 оленеводческих бригад, в которых на 01.01.2008 года занято 97 человек, в т.ч. 87 оленеводов.

В районе зарегистрировано 10 родовых общин, занимающихся традиционными видами деятельности – охотой, ловлей рыбы, обработкой кожевенного и мехового сырья, пошивом национальной одежды и обуви, добычей морского зверя.

Разработана инвестиционная программа развития оленеводства, животноводства, яичного птицеводства. В 2008 году в поддержку данных направлений производства вложены средства на сумму 7 022 000 руб.

С июля 2007 года принимаются административные и производственно-хозяйственные меры по сохранению и развитию оленеводства. Разработаны планы развития до 2012 года и доведение поголовья оленей до 25-29 тыс. голов. Производство мяса оленины ежегодно с 2008 года планируется не менее 35-40 т, к 2012 году - увеличение производства мяса до 65-70 т.

Рыбное хозяйство – третья базовая отрасль Северо-Эвенского района.

Рыбные промхозы на Охотском побережье возникли в 30-е годы прошлого столетия. В реках преобладают – горбуша и кета. Ресурсы промышленного лова лососевых – от 1000 до 5000 тонн в год, сельди – 40-50 тыс. тонн. Морское побережье богато морским зверем – нерпой и белухой. В прибрежной части моря нерестятся навага, треска, мойва, корюшка. Во внутренних водоемах много пресноводной рыбы – хариуса, щуки, налима, промысловые ресурсы составляют 220 тонн в год. В Северо-Эвенском районе зарегистрировано 2 рыбохозяйственных предприятия. Количество занятых в рыболовстве колеблется от 100 чел. в неурожайные четные годы, и до 180 чел. по нечетным годам.

Согласно программе социально-экономического развития в районе будет строиться рыбоперерабатывающий комплекс. Установлен холодильник с камерой глубокой заморозки на 700 тонн. Планируется восстановление рыбных баз в Нахаяне, Арестово.

В 2007 г. производством молока в районе занималось два подсобных хозяйства, произведено около 30 т натурального молока. В 2008 г. согласно президентской программе развития АПК планировалась закупка высокопродуктивного молочного скота и увеличение производства молока до 100-140 т.

Также в 2008 году закуплено высокопродуктивное поголовье цыплят яйценоских пород, в планах - производство яиц до 300-350 тыс. штук год. Разрабатывается программа развития клеточного пушномехового звероводства с использованием в качестве корма отходов рыбной и мясной отраслей.

Растениеводство является также одним из важных отраслей производства. Население района выращивает до 70 т картофеля, до 50 т капусты, выращиваются овощи закрытого грунта: помидоры, огурцы, зелень. Запланировано расширение тепличных хозяйств, планируется доведение сбора картофеля до 100-130 т, капусты - 100 т, помидоров и огурцов - до 25-30 т.

Район богат лекарственными растениями (пижма, родиола розовая, курильский чай, богородская трава), имеются источники термальных вод. Самый обжитый из них – Таватумский с хлориднонатриевой минеральной водой и температурой 60°С. Используется для лечения ревматизма, заболеваний костномышечной системы, кожных и женских болезней.

В районе находится Детский оздоровительный комплекс «Таватум», который функционирует на одном из источников. Ежегодно летним оздоровительным отдыхом охвачено 120 детей в 2 смены.

Сфера образования в районе:

(данные с сайта <http://mr1300.magadan.msu-russia.ru/630.html>)

МОШИ среднего полного общего образования им. Д.Б. Закирова п. Эвенск;

МОУ "СОШ им. В.А. Лягушина с. Гижига";

МОУ "Начальная школа-детский сад с. Гарманда";

МОУ "Начальная школа-детский сад с. Тополовка";

МОУ "Начальная школа-детский сад с. Чайбуха";

МОУ "Начальная школа-детский сад с. Верхний Парень";

МУДОД "ЦДТ п.Эвенск";

МУДОД "ДЮСШ п.Эвенск";

МДОУ "Детский сад п.Эвенск".

Спортивная и культурная жизнь в районе осуществляется через учреждения культуры, отделом по физической культуре, спорту и туризму администрации Северо-Эвенского района, муниципальным учреждением дополнительного образования "Детско-юношеская спортивная школа п. Эвенск", военно-спортивным техническим клубом "Подвиг-2".

Медицинское обслуживание в Северо-Эвенском районе осуществляется Муниципальным учреждением здравоохранения "Северо-Эвенская центральная больница". Структура МУЗ "Северо-Эвенская ЦРБ" представлена 4 фельдшерско-акушерскими пунктами в поселениях; Гижигинской участковой больницей на 6 коек, центральной районной больницей в п. Эвенск с 5-ю отделениями (родильное, хирургическое, инфекционное, терапевтическое, туберкулезное, поликлиническое).

Торговля и услуги населению в районе предоставляют 8 зарегистрированных малых предприятий. В каждом поселении имеются филиалы ООО "Кооператор", занимающееся в основном хлебопечением.

В последнее время происходит сокращение демографического потенциала как всей Магаданской области, так и Северо-Эвенского района в частности. Тенденция убыли населения, проживающего на территории района, связана как с уменьшением рождаемости, так и с увеличением показателей миграции.

Доля населения района, занятого экономической деятельностью, в общей численности экономически активного населения в 2009 г. составила 47,7%

Основная часть занятого населения работает в госуправлении, образовании, ЖКХ. Среднемесячная заработная плата в районе составляет 24392,2 рублей (на январь-март 2009 г.). Уровень регистрируемой безработицы 137 человека. Количество рожденных детей 20 (на январь-август 2009 г.).

**Место Северо-Эвенского района среди районов Магаданской области.
Основные территориальные и социальные показатели на январь-март 2009г.**

Таблица №1

№ № п/п	Наименование района	Площадь территории		Численность населения		Плотность населения		Естественный прирост (убыль)		Численность работников круп. организаций авт. 2009 г.	Среднемесячная зар.плата	
		тыс.км ²	доля, %%	тыс.чел	доля, %%	чел/к м ²	% к средн.ему	%%	Место			чел.
1	Всего по области	462,5	100	163	100	0,36	100	-0,4		5751 5	3154 8,0	
2	г.Магадан и подчиненные его администрации нас.п.	1,2	0,3	106,4	64,6	89,25	2479 2	1,7	1	3495 2	3275 0,8	3
	Районы:											
3	Ягоднинский	29,6	6,4	10,6	6,8	0,38	105, 6	-4,8	6	3842	2896 2,5	4
4	Ольский	75,8	16,4	10,7	6,6	0,15	41,7	-7,9	7	2261	2309 6,6	9
5	Омсукчанский	60,4	13,1	5,6	3,4	0,09	25	-2,4	3	4128	3995 1,3	1
6	Северо-Эвенский	102,0	22,1	2,7	1,7	0,03	8,3	-4,5	5	1150	2439 2,2	7
7	Среднеканский	91,8	19,9	3,4	2,2	0,04	11,1	-11,9	8	1658	3347 2,5	2
8	Сусуманский	46,8	10,1	9,8	6,2	0,22	61,1	-2,5	4	4588	2740 9,8	5
9	Тенькинский	35,6	7,7	5,8	2,5	0,17	47,2	-1,4	2	2319	2379 1,4	7
10	Хасынский	19,3	4,2	7,9	4,9	0,42	116, 7	-4,8	6	2617	2623 4,7	6

Данные Облстат

**Место Северо-Эвенского района среди районов Магаданской области.
Основные макроэкономические показатели за 2009г.**

Таблица №2

№№ п/п	Наименование района	Предприятия и организации		Инвестиции в основную капитал		Объем отгруженных товаров и услуг		Объем работ по строительству		Улов рыбы и добыча др. морепродуктов		Ввод в действие жилых домов	
		шт.	доля, %%	млн. руб.	доля, %%	млн. руб.	доля, %%	млн. руб.	доля, %%	тыс.тн	доля, %%	м ² общей площади	доля, %%
1	Всего по области	5870	100	5803,7	100	9267,9	100	3078,4	100			13827	100
2	г.Магадан и подчиненные его администрации нас.п.	4428	75	1981,9	34	6900,7		1115,8	36,2			11776	85,2
	Районы:												
3	Ягоднинского	310	5,3	332,7	5,7	532,3	5,7	317,8	10,3	-	-	2051	14,8
4	Ольский	264	4,5	77,8	1,3	349,2	3,8	42,5	1,4			-	0
5	Омсукчанский	134	2,3	854,4	14,7	226,2	2,4	467,6	15,2			-	0
6	Северо-Эвенский	104	1,8	72,6	1,2	69,9	0,7	46,6	1,5	2,889		-	0
7	Среднеканский	110	1,9	1125,3	19,4	141,9	1,5	120,1	3,9			-	0
8	Сусуманский	215	3,7	271,8	4,7	442,1	4,8	83,4	2,7			-	0
9	Тенькинский	147	2,5	809,1	13,9	242,9	2,6	616,3	20			-	0
10	Хасынский	158	2,7	278,1	4,8	363,5	3,9	268,3	8,7			-	0

Данные Област

2.2.Краткая историческая справка

Северо-Эвенский национальный район занимает территорию в зоне арктической горной тайги и лесотундры. Это место компактного проживания коренных малочисленных народов Севера (коряки, эвены, чукчи, ительмены и другие). В селах Тополовка, Верхний Парень, Гижига, Гарманда, Чайбуха их доля составляет от 59 до 91 процента. Традиционной хозяйственной деятельностью остается оленеводство, хотя за годы перестройки отрасль претерпела кризис.

Первые сведения об охотских эвенах датируются 1639 годом, когда на Охотское побережье вышел отряд Ивана Москвитина. Опубликованные источники об эвенах в XVIII веке немногочисленны, однако архивные документы и фольклорные материалы рисуют картину интенсивного продвижения эвенов вглубь территории проживания коряков, которое сопровождалось многочисленными столкновениями между этими двумя народами. В начале XX века сведения о «восточных тунгусах», или ламутах, как именовали эвенов, расширяются. В частности, очерк В. Г. Тана-Богораза «Ламуты», описывающий их хозяйственные занятия, обычаи, обряды, социальную организацию, является первым научным исследованием эвенов.

Возникновение первого поселения в Северо-Эвенском районе – село Гижига Гижигинского уезда (80 км от поселка Эвенск, на реке Гижига), относят к 1752 году, в царствование Екатерины I.

«Гижигинск, - пишет Брокгауз, - основан в виде крепости с целью прекратить восстания коряков». В 1776-1780 годах комендантом крепости был русский исследователь Севера Дальнего Востока Т.И.Шмалев. Уже в то время в крепости, огороженной палисадом с тремя воротами, кроме казарм для солдат было около 100 обывательских домиков с усадьбами.

В 1790 году Гижига получила свой герб и стала вторым после Охотска населенным пунктом на северном побережье Охотского моря. Село из-за разлива реки трижды меняло свое местоположение.

В 1822 году был создан Гижигинский округ, основное население которого составляли казаки, они не считались регулярными войсками, однако на службе должны были состоять всю жизнь, начиная с 16 лет. По царскому указу тех времен на казачью службу зачислялись казачьи дети, и поэтому казачье сословие в основном формировалось в 18-19 веках исключительно из местного населения, которое первоначально представляло собой потомство русских казаков с женщинами чукотской, корякской и других национальностей Севера.

После Октябрьской революции, с полномочиями уездного комиссара Временного правительства прибыл в Гижигу А.А.Курилов. В 1918 г. Курилов был избран председателем Совета рабочих, крестьянских и казачьих депутатов. Но в этом крае затянулась гражданская война. И только после восстановления Советской власти в Петропавловске-Камчатском был послан в январе 1923 года отряд красноармейцев во главе с Г.И. Чубаровым на Охотское побережье. Героический 2000-километровый рейд группы красноармейцев, осуществленный в суровых зимних условиях по Камчатке и побережью Охотского моря, закончился полным разгромом белогвардейцев. 10 апреля 1923 года была взята Гижига, а через 3 дня остатки отряда Белой гвардии, возглавляемого есаулом Бочкаревым, были разбиты в Наяхане. Затем, часть Чубаровского отряда через Таватум, Пеструю Дресву отправилась дальше на запад для освобождения Олы.

В поселке Наяхан, расположенном в 17 км от п. Эвенск сохранилась ажурная мачта Наяханского радиотелеграфа высотой 75 м. Радиотелеграфом поселок был связан с Охотском, Петропавловском. В 1920 году отсюда была передана телеграмма рабочим Америки, Японии, Франции, Англии и других стран, разъясняющая положение в России и призывающая оказать поддержку Советской России в борьбе с интервентами. «Радиомачта революции» в Наяхане - первая радиомачта,

установленная на Дальнем Северо-востоке России, занесенная в реестр национальных памятников государства.

Во главе Гижигинского уездного ревкома стал коммунист Андрей Чернов, политрук разведгруппы Чубарова. Трудное было время: бандиты и белогвардейцы истребили оленей, разграбили рыболовецкое снаряжение. Но в 1924 году была организована комсомольская ячейка – первая в Магаданской области. В 1926 году состоялись выборы в Советы. К 1932 году в уезде было создано 5 колхозов. Гижига переехала к морю. Образовался колхоз «Расцвет Севера» с основными отраслями хозяйства – оленеводством, рыболовством. Позднее он стал крупным совхозом, где наряду с традиционными отраслями хозяйства получили развитие также молочное животноводство и растениеводство.

Исторически, образование Северо-Эвенского района имеет четыре даты. Вначале, в 1822 году был создан Гижигинский округ.

В 1930 году район был образован в составе Охотско-Эвенского национального округа Дальневосточного края с центром в селе Наяхан. В 1932 году здесь проходил I съезд Советов округа, который решал вопросы районирования и коллективизации.

С 1934 году - в составе Нижне-Амурской области Хабаровского края. В 1951 райцентр из села Наяхан, которое было разрушено наводнением, был перенесен в поселок Эвенск.

3 декабря 1953 Северо-Эвенский район вошёл в состав вновь образованной Магаданской области.

На берегу Наяханской губы в конце XIX века этнографом В.И. Иохельсоном было обнаружено древнекорякское поселение: найдены обломки глиняной посуды, наконечники поворотных гарпунов из моржового клыка, каменные орудия. В устье реки Таватум обнаружены полуподземные жилища корякского поселения, а на узком мысе Аппапель в расщелинах скал найден древнекорякский жертвенник. Всего в Северо-Эвенском районе найдено 48 памятников археологии.

В долине ручья Коксичан выходы термальных источников с температурой до 59°. На базе источников работает детский лагерь отдыха «Таватум». В перспективе здесь будет построен лечебно-оздоровительный санаторий для лечения ревматизма, обморожений и других заболеваний. В урочище Таватум есть съедобные глины. «Земляная сметана», как их называют, образовалась в результате переотложения продуктов выветривания вулканических пород. В далеком прошлом такие глины использовались для питания, теперь они идут для приготовления медицинских препаратов. Между поймами рек Хиендя и Широкая, в 8 км от берега моря отмечено до 40 выходов минерализованной воды (подробно см. в разделе 3.3.3. ПЗ).

Авиация Магаданской области начиналась с авиаперевозок самолетами П-5 и С-1 с посадкой их на воду и лед.

В период Великой Отечественной войны в срочном порядке были построены посадочные полосы в поселках Маркове, Омолоне, Кедоне, Оймяконе, Пенжине, которые обеспечили прием и взлет истребителей «Аэрокобра», перегоняемых в СССР из США по ленд-лизу.

Большую роль в освоении края сыграли автозимники, которые обычно возникали и действовали до появления капитальных дорог. С их помощью опережающими темпами строились горные предприятия. Так, в середине 90-х годов с помощью автозимника осваивалось месторождение Кубака.

Вовлечение в эксплуатацию новых месторождений, в большинстве своем расположенных в малоосвоенных районах, требует серьезных финансовых вложений в их подготовку и разработку. В середине 90-х годов совместная российско-американская компания приступила к разработке крупного золоторудного месторождения Кубака в Северо-Эвенском районе (12-15 тонн в год). Сейчас отработка месторождения близка к завершению. Кроме того, в бассейнах рек Авекова, Пылгино, Колымак и в других местах разведаны месторождения рассыпного золота с запасами около 60 тонн. Для их

освоения нужны инвестиции.

В 90-е годы в первую очередь пострадало сельское хозяйство, потеряв свою значимость как развивающаяся отрасль.

Бережное отношение у магаданцев и к культуре малочисленных народов Севера. Это отражается в литературе, журналистике, изобразительном искусстве, в радио- и телевизионных передачах, в поддержке национальных ансамблей («Эргэрон»), в развитии мастерской художественных промыслов.

3. Природно-ресурсный потенциал Северо-Эвенского района

3.1. Климатический и агроклиматический потенциал.

Климат на территории района можно с полным основанием назвать суровым; он характеризуется коротким и прохладным летом, морозной безветренной зимой, отрицательными среднегодовыми температурами, большой относительной влажностью и большими колебаниями суточных и годовых температур.

Температурный режим

В климатическом отношении территория Северо-Эвенского района разделяется на две части: малообжитую северную с континентальным климатом и южную прибрежную часть с морским климатом, где проживает основное население.

В северной части района находятся территории оленьих пастбищ.

Южная часть района с более мягким климатом. Здесь среднегодовая температура воздуха -5°C . Средняя температура января -21°C , а средняя температура августа $+10,3^{\circ}\text{C}$.

Самая низкая температура до -51°C опускается в котловинах в декабре-январе.

Самая теплая погода наблюдается в июле, когда воздух прогревается до $+30^{\circ}\text{C}$.

Средняя дата последнего заморозка 12 июня и первого – 7 сентября.

Продолжительность безморозного периода – 70-88 дней.

Атмосферные осадки

Среднегодовое количество осадков 350-400 мм. Годовое - достигает 700 мм.

Наибольшее количество осадков выпадает в летние месяцы.

Снежный покров появляется в середине октября, к февралю достигает до 18-100 см, в зависимости от рельефа, и лежит 8-9 месяцев.

Территория относится к V снеговому району с расчетной снеговой нагрузкой 320 кгс/м^2 . Относительная влажность воздуха на побережье летом наблюдается 80-90%, а зимой 60-70%.

Солнечное освещение в районе недостаточно. Среднегодовое количество пасмурных дней в году – 95. Отношение наблюдавшейся продолжительности солнечного сияния, к возможной - 42%.

Значительная пасмурность и туманы летом снижают величину теплового баланса. В результате температуры воздуха в летнее время остаются низкими. Лето характеризуется продолжительностью дневного освещения.

Ветровой режим данной территории в значительной степени зависит от орографии местности. Преобладающие ветры на побережье имеют юго-восточное и северо-западное направление. Среднемесячная скорость ветра зимой 11,5 м/сек, летом 5 м/сек. Частые штормы и зимние метели. Характерны повышенные скорости и частота ветров в зимнее время, достигающих до 40 м/сек.

Ветровые ресурсы побережья Дальнего Востока максимальны в масштабах всей страны. В Магаданской области для использования ветроэнергетических ресурсов наиболее благоприятна территория восточного, а также мысы и острова южного побережья области. Среднемесячная скорость ветра в этих районах в зимнее время составляет 7-15 м/сек., число дней с сильным ветром (более 18 м/сек.) – 60-110.

Эксплуатация ветряных электростанций целесообразна как по экономическим, так и по экологическим причинам.

3.2. Рельеф, геологическое строение, физико-геологические процессы

3.2.1. Геологическое строение

Рельеф

Территория района представляет собой горную страну Верхояно-Колымской сложной геологической области.

Большая часть территории района представлена среднегорьем и мелкогорьем с абсолютными отметками от 300-600 до 1500-1800 м. Колымского нагорья (Колымский хребет или Гыдан), вытянутого в северо-восточном направлении вдоль Охотского побережья.

Колымское нагорье сложено из смятых в складки песчаниково-сланцевых и магматических пород, является водоразделом реками Колымского бассейна с севера и реками, впадающими в Охотское море с юга. Южные склоны нагорья значительно короче северных, и круто обрываются в сторону Охотского моря.

Северная часть нагорья не представляет собой единой цепи, а распадается на несколько хребтов: Отайкачанский с высотой 1901 м; Коркодонский с горой Уямкан 1421 м; хребет Малькаты, Кедонский с г. Голая 1437 м и пиком 1663 м; хребет Каплинский с пиком 1561 м. На полуострове Тайгнос выделяется Тайнынгонский хребет с пиком 1423 м.

Сложное сочетание горных массивов и гряд имеет резко выраженную гольцовую зону на высотах 1200-1400 м и с вершинами в виде гребней со снежниками-перелетками. Вершины довольно сглажены, склоны в виде каменистых осыпей, и лишь в местах пересечений хребтов реками имеются отвесные скалы. Горы в большинстве облесены.

Реки, скатывающиеся с гор Колымского нагорья, выйдя из области гольцов, образуют долины шириной 1-3 км. Долина, образованная рекой Гижигой и ее притоками занята тундрой и заболочена.

Низменности рек северной части нагорья заняты мелкощебенистыми горными тундрами.

Геологическое строение

В геологическом строении района принимают участие сложнодислоцированные осадочные отложения триаса и Юрского возраста, вулканогенные образования верхнего мела, а также интрузивные породы.

Покров рыхлых четвертичных отложений составляет 1-3 м, на локальных участках имеет значительную, до 60 м мощность.

Дочетвертичные породы слагают крупные синклинальные и антиклинальные структуры северо-восточного простирания. В пределах структур породы смяты в складки более мелких порядков и разбиты многочисленными тектоническими разломами.

Осадочные отложения представлены: конгломератами. Песчаниками и песчано-глинистыми сланцами с прослоями углистых сланцев. Интрузивные породы – порфирированными гранитами и частично диоритами. Четвертичные отложения представлены аллювиальными отложениями, слагающими поймы и надпойменные террасы рек и их притоков.

Инженерно-геологическая характеристика

Большая часть территории района представлена преимущественно мелко и среднегорьем с абсолютными отметками от 200-300 до 1000-1200 м.

По преимуществу, это район распространения сплошной многолетней мерзлоты. Островная мерзлота встречается только в пос. Таватум, где имеются выходы термальных источников.

Мощность вечной мерзлоты колеблется под долинами рек и другими депрессиями от 0 до 100 м в южной части района и до 100-200 м на севере. Под возвышенностями – соответственно от 100 до 200 м на юге, до 200-450 м на севере. Температура мерзлых пород на глубине 15-30 м находится преимущественно в

пределах 1,5-3°С на юге района и 3-5,5 °С на севере.

Толщина сезонно оттаивающего слоя грунтов достигает 3-4 м и более на юге. Летом в этом слое функционирует верховодка, дебит которой непостоянен и обусловлен рядом естественных факторов. Постоянно действующие грунтовые воды в районе отсутствуют, что обусловлено развитием здесь вечной мерзлоты.

Рыхлые отложения в долинах рек и на предгорных участках представлены гравийно-галечным аллювием и песчано-галечно-валунными и ледниковыми разностями. На склонах гор преваляет щебенчато-глыбовый делювий, а на вершинах возвышенностей – глыбоватый элювий. Мощность рыхлых отложений от 1-3 м до 60 м.

Из мерзлотных явлений в районе распространены термокарст, морозобойные трещины и наледи.

Большая часть населенных пунктов расположена в приустьевых частях рек, впадающих в Охотское море. Эта часть территории района сложена, в основном, переслаивающимися между собой галечниковыми и гравийными образованиями, характеризующимися в условиях залегания среднеплотным и близким к нему природным сложением (нормативное давление принимается 4,0 кг/см²). Исключение составляет с. Гижига, где основанием фундаментов служат песчаные грунты (нормативное давление 1,5 2,5 кг/см²).

Таким образом, грунтовые условия района благоприятствуют инженерному освоению территории. При проектировании застройки заложение фундаментов рекомендуется на кровлю гравийно-галечниковых отложений, которые обладают хорошей несущей способностью и высокими прочностными характеристиками.

Проектирование зданий и сооружений на вечной мерзлоте следует осуществлять по СНиП II-02.04-88 Основания и фундаменты на вечномерзлых грунтах.

При возведении зданий в каждом конкретном случае требуется детальное изучение грунтов.

3.2.2. Физико-геологические процессы

На территории Северо-Эвенского района имеют место разнообразные физико-геологические процессы. В горных районах ведущая роль принадлежит гравитационным процессам (обвалам, осыпям, лавинам, в меньшей мере – оползням). На равнинных территориях (в межгорных котловинах, низменностях, крупных речных долинах) преобладают заболачивание и эрозионные процессы.

Поскольку вся территория области расположена в зоне сплошного и островного распространения многолетнемерзлых пород (ММП), здесь широко развиты процессы водно-мерзлотного комплекса (солифлюкция, наледообразование, пучение грунтов и их криогенное растрескивание и т. п.).

Интенсивность проявления экзогенных процессов преимущественно высокая и средняя, и только на отдельных участках плато и плоскогорий в восточной и северо-восточной частях района она низкая (пораженность территории не превышает 3%). Ниже приводится краткое описание основных физико-геологических процессов.

Физическое выветривание

Наиболее интенсивно оно протекает в горных районах. Суровые климатические условия способствуют формированию мощной (до 20-40 м, в зависимости от литологического состава пород) зоны выветривания, представленной щебнисто-глыбовыми, дресвяными, иногда песчаными грунтами. Эти грунты играют важную роль в развитии склоновых (гравитационных) процессов.

Склоновые процессы

Активно протекают в горных районах, лишенных растительного покрова. Обычно они имеют небольшое площадное распространение и часто приурочены к участкам разгрузки подземных вод.

Наиболее широко развиты осыпные и обвальные процессы. Они формируются

на склонах крутизной от 6-8° до 25-35°. Площадь их иногда достигает 5-10 км². Незакрепленные осыпи перемещаются вниз по склонам постоянно, закрепленные – могут прийти в движение под нагрузкой. Огромную опасность эти процессы представляют для автодорог, проложенных вдоль горных склонов.

Оползни имеют ограниченное распространение и отмечаются на уступах морских и речных террас.

Разновидностью склоновых процессов можно считать сели, лавины и солифлюкцию.

Горные районы Северо-Эвенского района *селеопасны*. Формирование селевых потоков вызвано большими объемами рыхлого осадочного материала на склонах, значительными уклонами поверхности и ливневым характером осадков.

Формированию *лавин* способствуют мощный снежный покров, крутосклонный сильнорасчлененный горный рельеф, интенсивный снегоперенос ветром. Сход лавин наблюдается чаще всего при сильном ветре в период больших метелей, реже после метели в марте-апреле. Наиболее часто они имеют место на побережье Охотского моря.

Лавины являются серьезным препятствием для освоения горных районов, они разрушают постройки и транспортные коммуникации.

Солифлюкционные процессы очень широко развиты в пределах рассматриваемого района. Наиболее интенсивно они проявляются на склонах крутизной 5-25°, покрытых тонкодисперсными грунтами, иногда со значительным количеством крупнообломочного материала. Скорости смещения грунтовых масс зависят от влажности деятельного слоя и крутизны склонов. Иногда она измеряется долями сантиметра в год. В результате этого процесса формируются специфические формы микрорельефа – солифлюкционные террасы, язычки, гирлянды, полосы и др.

Эрозионные процессы

Проявляются в виде речной (боковой и глубинной) эрозии, овражной эрозии, плоскостного смыва, морской абразии.

Глубинная (донная) речная эрозия преобладает в горах, а боковая – в равнинных районах. Особенно интенсивно процессы *боковой эрозии* протекают в зоне развития многолетнемерзлых пород на участках, где борта долин сложены сильнольдистыми грунтами. Здесь разрушение берегов может происходить с катастрофической скоростью (до 10 м в год и более).

Процессы оврагообразования развиты слабо. Плоскостной смыв наиболее интенсивно проявляется на участках слабого развития или отсутствия растительного покрова при близком залегании водоупора (многолетнемерзлых пород), где почвенный слой представлен рыхлыми отложениями, а коэффициент поверхностного стока достаточно велик.

Морская абразия наблюдается практически вдоль всего побережья Охотского моря. Пораженность ею превышает 25%, т. е. является высокой. Данные о скоростях морской абразии на отдельных участках отсутствуют.

3.2.3. Многолетняя мерзлота

Магаданская область расположена в зоне сплошного и островного распространения многолетнемерзлых пород (ММП), температура которых на границе слоя постоянных температур варьируется от -1°С до -7– -°С.

Мощность ММП изменяется от первых метров до 400 м и более, увеличиваясь в горных районах с увеличением абсолютных отметок поверхности.

По температурному режиму здесь выделяются 4 зоны – островного, прерывистого и две зоны сплошного распространения ММП, границы между которыми проводятся условно по изотермам -1,5°С, -3,5°С, -7,5°С.

В области сплошного распространения ММП *таликовые зоны* встречаются

только под руслами крупных рек или озер. С ними, как правило, связаны основные запасы пресных подземных вод, пригодных для водоснабжения.

Территории с островным распространением ММП располагаются вдоль побережья Охотского моря полосой шириной 20-100 км. Острова и линзы ММП залегают на разной глубине. Мощность их варьируется от 20-30 м в южной части до 100 м и более на границе прерывистого распространения ММП.

Льдонасыщенность мерзлых грунтов изменяется в широких пределах. Особенно велика она на прибрежных морских равнинах. При оттаивании льдистые грунты дают значительные и неравномерные осадки.

С ММП связаны многочисленные криогенные процессы (процессы водно-мерзлотного комплекса) – термокарст, пучение и морозобойное растрескивание грунтов, наледеобразование, курумообразование, солифлюкция (см. выше) и др.

Наибольшее влияние на инженерно-строительные условия оказывают термокарст, пучение грунтов, наледы.

Термокарст образуется при вытаивании подземных жильных льдов или сильно льдистых грунтов. В рельефе он выражается в виде котловин, западин или озер. При нарушении температурного режима ММП в сторону повышения происходит активизация термокарстового процесса, что приводит к осадке зданий, деформации аэродромных покрытий, дорог, подземных коммуникаций и т. д.

Пучение грунтов связано с процессами их промерзания и оттаивания в пределах деятельного слоя. Чаще всего этому процессу подвержены торфяно-илистые и глинистые грунты на равнинных участках и у подножий склонов, где скапливается влага. Если к фронту промерзания происходит подток влаги, то образуются бугры пучения – булгуньяхи, высота которых может достигать 1,5-4 м, а размер в поперечнике – 50-100 м.

С процессами пучения связана и морозная сортировка грунтов, которая приводит к формированию таких форм рельефа, как каменные кольца, пятна-медальоны, гирлянды, куркумы и др.

Наледы образуются за счет выхода на поверхность подземных или речных вод и последующего их перемерзания. Они приурочены к долинам рек. Рост наледей на неперемежающихся реках, продолжается всю зиму. Площади их изменяются от первых сотен кв. метров до первых десятков кв. километров.

Часто причиной возникновения наледей является воздействие человека на природную среду: вырубка леса, прокладка дорог и т. п. Примером могут служить автодороги Магадан–Палатка, Магадан–Усть-Нера и др., почти ежегодно повреждаемые наледями.

Заболачивание и заторфовывание развито в долинах рек и на низменностях. Мощность торфа обычно невелика и редко превышает 0,5-1 м.

Карст на территории области развит слабо и приурочен к районам распространения карбонатных пород различного возраста. Так, при бурении скважин на Лыглыхтахском месторождении известняков были вскрыты подземные пустоты. Косвенным показателем наличия карста могут служить многочисленные круглогодичные наледы, образованные, по-видимому, мощными источниками подмерзлотных карстовых вод.

Затоплению паводками подвержены поймы и пониженные участки первых надпойменных террас (см. раздел «Гидрологические условия»).

Таким образом, на территории области и Северо-Эвенского района развиты разнообразные экзогенные процессы различной степени опасности и интенсивности, что создает дополнительные трудности при ее освоении.

3.2.4. Сейсмические процессы

В соответствии с картой «Общего сейсмического районирования» территории РФ

(ОСР-97 А) в Северо-Эвенском районе выделяются зоны 7-10 баллов (около 2,6 тыс. чел.). Проектирование и строительство в районах с сейсмичностью 7 баллов и более должно осуществляться в соответствии с требованиями СНиП II-7-81*. Строительство в сейсмических районах. С изм. и доп., М, 2000 г. Информация, показанная на карте ОСР-97-А также отражена на Схеме "Комплексная оценка территории".

Вследствие мелкого масштаба карты ОСР-97, в ней, разумеется, не могут быть отражены местные особенности возникновения и проявления землетрясений, важные для количественной оценки параметров сейсмических воздействий. Поэтому при проектировании ответственных инженерных сооружений, как правило, проводится дальнейшее уточнение исходной сейсмичности района строительства - либо выполняются в полном объеме работы по детальному сейсмическому районированию (ДСР), либо проводится сокращенный вариант ДСР или. уточнение исходной сейсмичности (УИС), после которых обычно выполняется сейсмическое микрорайонирование площадок строительства (СМР).

Ниже в таблице приводится список населенных пунктов Северо-Эвенского района, расположенных в сейсмических районах с указанием расчетной сейсмической интенсивности в баллах шкалы MSK-64 для средних грунтовых условий и трех степеней сейсмической опасности:

категория А (для массового строительства) означает 10%-ную вероятность того, что в течение 50-ти лет произойдет землетрясение интенсивностью, превосходящей указанную в таблице для данного населенного пункта;

категория В (для строительства объектов повышенной ответственности) означает 5%-ную вероятность того, что в течение 50-ти лет произойдет землетрясение интенсивностью, превосходящей указанную в таблице для данного населенного пункта;

категория С (для строительства объектов особой ответственности) означает 1%-ную вероятность того, что в течение 50-ти лет произойдет землетрясение интенсивностью, превосходящей указанную в таблице для данного населенного пункта.

Список населенных пунктов Северо-Эвенского района, расположенных в зонах сейсмической активности (СНиП II-7-81*)

Таблица №3

Населенные пункты	Карты ОСР-97		
	А	В	С
П.г.т. Эвенск	8	8	9
С. Гижига	8	8	9
С. Гарманда	8	8	9
С. Чайбуха	8	9	10
С. Тополовка	8	9	10
С. Верхний Парень	7	8	9

3.3. Гидрогеологические условия и ресурсы подземных вод.

3.3.1. Гидрогеологические условия

Гидрогеологические условия района целиком определяются присутствием в разрезе мощного водоупорного слоя многолетнемерзлых пород.

По отношению к многолетнемерзлой толще подземные воды района подразделяются на две основные категории – надмерзлотные и подмерзлотные.

Надмерзлотные воды в свою очередь делятся на 2 генетических подтипа - Надмерзлотные воды деятельного сезонноталого слоя и надмерзлотные воды таликов.

Надмерзлотные воды сезонноталого слоя встречаются повсеместно. Они циркулируют как в рыхлых четвертичных отложениях, так и в дочетвертичных породах.

Преобладающая глубина до воды 0,1-1,6 м. Максимальные глубины до воды отмечаются в бровках коренных берегов и террас водотоков и крупно-скелетном элюво-делювии.

Дебиты родников, связанных с этим слоем 0,002-0,5 л/сек, реже до 0,7 л/сек. Практического значения для водоснабжения воды этого слоя не имеют.

Воды таликов распространены в долинах рек Большая и Малая Гарманда, Вархалам, Гижига, Авекова, Большая Чайбуха, Тальновеем и других, в зонах тектонических нарушений, на склонах гор преимущественно южной экспозиции, вдоль побережья, под долинами малых водотоков и ваннами непромерзающих озер.

Водоносные талики – надмерзлотные замкнутые и сквозные. Последние, в основном, развиты в пределах русловых и пойменных участков крупных рек, в зонах разломов и контактов рвущих интрузий.

По аналогии с другими районами Северо-востока мощность водовмещающих пород может варьировать от 1-5 м до 15-17 м, в исключительных случаях до 40 м. Дебиты родников 0,5-3,5 л/сек, чаще 1-3 л/сек. Глубина до воды от 1,0-1,5 м до 3-4 м.

Учитывая глубину сезонного промерзания, которая может достигать 3-5 м, можно предположить, что большая часть запасов воды таликов, развитых вне речных долин, к концу зимы перемерзает.

Воды таликов, приуроченные к долинам крупных рек и зонам разломов, благодаря гидравлической связи с подмерзлотными водами, обладают значительными ресурсами в течение всего года.

Распределение подмерзлотных вод определяется глубиной проникновения активной трещиноватости и мощностью многолетнемерзлых пород. Поэтому воды, залегающие ниже мерзлой толщи, наряду с пластовыми водами, образуют локально-жильные и линзообразные скопления.

Подмерзлотные воды вскрыты скважинами около поселка Чайбуха и в левобережье р. Авекова на глубине от 20 до 100 м. В горной части территории глубины до воды увеличиваются от 60-80 м до 250-300 м. Воды напорные. Подмерзлотные воды посредством сквозных таликов гидравлически связаны с надмерзлотными водами.

Наиболее благоприятными участками для выхода их на поверхность являются долины рек и зоны тектонических нарушений.

По химическому типу воды территории преимущественно хлоридно-гидрокарбонатные со смешанным составом катионов. Воды пресные с преобладающей минерализацией 27-219 мг/л, пригодны для питья и технических целей.

От вышеописанных вод резко отличаются воды морских отложений, приуроченных к устьевым участкам рек морских берегов.

В зависимости от литологии и возраста водовмещающих пород этого района выделяются два водоносных комплекса:

- водоносный комплекс палеогеновых отложений;
- водоносный комплекс докембрийских отложений.

По условиям залегания и характеру водовмещающих пород водоносный комплекс палеогеновых отложений представлен двумя водоносными горизонтами:

- пластово-трещинные воды угленосных отложений авековской свиты;
- трещинные воды вулканогенной толщи Кытымской свиты.

Воды авековской свиты вскрыты скважинами глубиной от 30 до 55 м. Дебиты скважин изменяются в пределах от 0,37 до 5,7 л/сек. Воды имеют хлоридно-магниево-кальциевый состав и минерализацию от 2,7 до 3,5 г/л.

Общая жесткость изменяется от 3,74 до 27,98 мг/экв.

По физическим свойствам эти воды без цвета, запаха, без осадка, прозрачные, солоноватые или соленые на вкус.

По степени минерализации и вкусовым качествам воды не отвечают требованиям ГОСТа для организации питьевого водоснабжения.

Воды Кытыимской свиты вскрыты на глубине от 16 до 43 м. Удельный дебит скважин изменяется в пределах от 0,01 до 0,16 л/сек.

По химическому составу воды кытыимского водоносного горизонта относятся к хлоридно-гидрокарбонатно-натриево-кальцевым. Минерализация колеблется в пределах 0,3-0,5 г/л. Общая жесткость изменяется в пределах 0,54-0,6 мг/экв.

По физическим свойствам вода без цвета, запаха и вкуса, прозрачная. Воды этого горизонта могут быть использованы в хозяйственно-питьевых целях с учетом систематического медицинского надзора.

Воды докембрийских отложений зафиксированы незначительными выходами источников с дебитом 0,03 л/сек. Вода с минерализацией от 3,1 до 9,1 г/л. По химическому составу они являются сульфатно-железистыми. Воды очень жесткие.

В гидрогеологическом отношении район изучен недостаточно и является сложным. Поэтому при решении вопросов водоснабжения населенных пунктов и предприятий необходим в каждом конкретном случае комплекс специальных поисково-разведочных работ.

Стратегическая программа «Подземные воды России» на период до 2010 г.

по Магаданской области составлена с использованием материалов гидрогеологических съемок, поисково-разведочных работ для водоснабжения, данных государственного мониторинга подземных вод и работ по оценке обеспеченности населения Магаданской области ресурсами подземных вод для хозяйственно-питьевого водоснабжения.

3.3.2. Потенциальные эксплуатационные ресурсы подземных вод

(ПЭРПВ) распределяются по гидрогеологическим районам (структурам I порядка) следующим образом:

1) Чукотско-Охотский сложный мерзлотный бассейн (бассейн рек Охотского моря от р.Гарманда до западной границы области) – 4208,25 тыс. м³/сут;

2) Корякский сложный мерзлотный бассейн (бассейн рек Охотского моря от р. Парень до р. Б. Гарманда) – 416,13 тыс. м³/сут.

Вблизи некоторых населённых пунктов разведаны месторождения пресных подземных вод (МППВ), эксплуатационные запасы которых значительно превышают потребность.

На территории Северо-эвенского района разведано 8 месторождений пресных подземных вод (МППВ):

1. Месторождение *Гармандинское*. Бассейн Охотского моря, долина р. Б.Гарманда, 39 км от её устья, СЗ окраина с.Гарманда. Водоносная таликовая зона трещиноватости палеогеновых туфопесчаников, базальтов. Минерализация (г/л)-0,05. Разведано для водоснабжения с.Гарманда. Запасы категории А+В+С2 2,45 тыс.м³/сут, в том числе к промышленному освоению - 1,72 тыс.м³/сут. Утверждены 22.09.1987г. Расчетный срок эксплуатации - 25 лет. Законсервировано.

2. Месторождение *Эвенское*. Бассейн Охотского моря, долина р.Б.Гарманда, 3 км выше её устья и 1 км выше п.Эвенск. Водоносный горизонт современных аллювиальных отложений. Минерализация (г/л)-0,08-0,15. Разведано для водоснабжения п.Эвенск. Запасы категории А+В+С1 4,5 тыс.м³/сут, в том числе к промышленному освоению - 4,5 тыс.м³/сут. Утверждены 29.12.1990г. Расчетный срок эксплуатации - неограниченный. Эксплуатируется с 1964г. Владелец - МП "Жилкоммунэнерго". Водоотбор 0,24 тыс.м³/сут.

3. Месторождение *Гижигинское*. Бассейн Охотского моря, долина руч.Ветреный, 2,5 км СЗ п.Гижига. Водоносный горизонт четвертичных отложений. Минерализация (г/л)-0,1-0,2. Разведано для водоснабжения п.Гижига. Запасы категории В+С1 0,8 тыс.м³/сут, в том числе к промышленному освоению - 0,2 тыс.м³/сут. Утверждены 30.09.1969г. Законсервировано.

4-5. Месторождение *Чайбухинское*. Бассейн Охотского моря, долина р.Чайбуха. Подмерзлотная водоносная зона трещиноватости палеогеновых песчаников, алевролитов, базальтов. Минерализация (г/л)-0,5. Разведано 2 участка для водоснабжения п.Чайбуха. Запасы по двум участкам 1,01 тыс.м³/сут (кат. В+С1), в том числе к промышленному освоению - 0,38 тыс.м³/сут. Утверждены 30.09.1969г. Эксплуатируется.

6. Месторождение *Тополовское*. Бассейн Охотского моря, долина р.Тополовка, 3 км от устья. Водоносная зона трещиноватости юрских-нижнемеловых сланцев, лиоритов. Минерализация (г/л)-0,1-0,2. Разведано для водоснабжения с.Тополовка. Запасы категории В+С2 2,72 тыс.м³/сут, в том числе к промышленному освоению - 0,954 тыс.м³/сут. Утверждены 21.06.1987г. Расчетный срок эксплуатации - неограниченный. Не эксплуатируется.

7. Месторождение *Кубакинское*. Бассейн Колымы, долина р.Кубака, левого притока р.Мал.Авландя. Водоносная таликовая зона трещиноватости девон-нижнекаменноугольных игнимбритов. Минерализация (г/л)-0,1-0,07. Разведано для технического водоснабжения рудника Кубака. Запасы категории С2 1,6 тыс.м³/сут, в том числе к промышленному освоению - 1,6 тыс.м³/сут. Утверждены 29.04.1993г. Расчетный срок эксплуатации - 15 лет. Эксплуатируется с 1990г. Омолонской золоторудной компанией. Водоотбор 0,41 тыс.м³/сут.

8. Месторождение *Мало-Авландинское*. Бассейн Колымы, долина р.Мал.Авландя, правого притока р.Омолон. Водоносный таликовый горизонт современных аллювиальных отложений. Минерализация (г/л)-0,07-0,14. Разведано для водоснабжения рудника Кубака. Запасы категории А+В+ С1+С2 13 тыс.м³/сут, в том числе к промышленному освоению - 3,1 тыс.м³/сут. Утверждены 29.04.1993г. Расчетный срок эксплуатации - неограниченный. Не эксплуатируется.

3.3.3. Минеральные, теплоэнергетические подземные воды Северо-Эвенского района

В ходе геологического освоения Магаданской области были также открыты и изучены источники термоминеральных вод –Таватумский, Наяханский, Березовый, Хиим, Широкинский, (рис. 1).

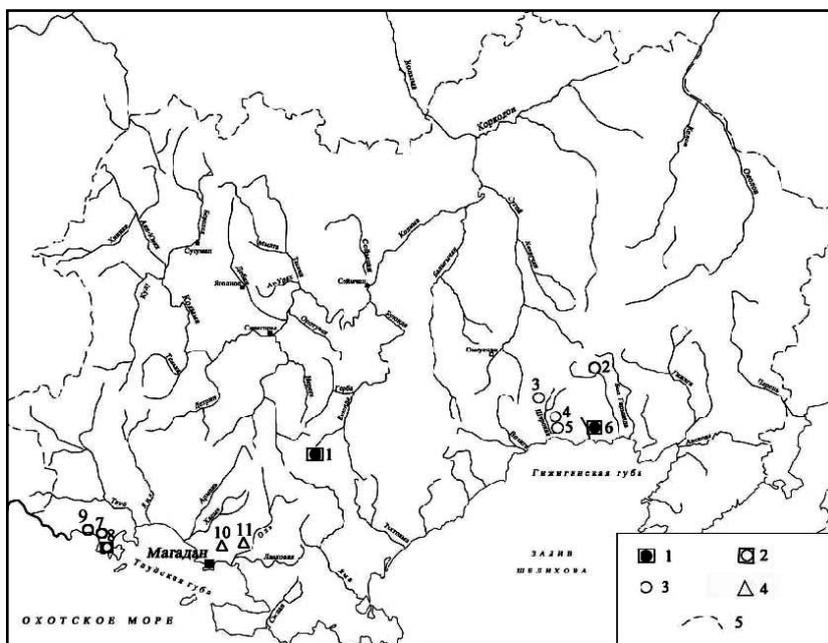


Рис. 1. Схема расположения месторождений и проявлений термальных и минеральных подземных вод на территории Магаданской области, в т.ч.

- 1 – разведанные и эксплуатируемые месторождения;
- 2 – разведанные, но не эксплуатируемые месторождения;
- 3 – неразведанные источники термоминеральных вод;
- 4 – проявления холодных минеральных вод;
- 5 - территориальная граница Магаданской области.

Цифры на схеме – порядковые номера источников, в т.ч.

- 1 – Тальское месторождение,
- 2 – Наяханский источник;
- 3 – источник Хиим;
- 4 – Березовый источник;
- 5 – Широкинский источник;
- 6 – Таватумское месторождение;
- 7 – Беренджинский источник;
- 8 – Мотыклейское месторождение;
- 9 – Литоральный источник;
- 10 -Дукчинское проявление;
- 11 – Ланкучанское проявление.

Термальные источники Северо-Эвенского района (по «Гидрогеология СССР», 1972)

Таблица №4

№ по схеме	Название и местоположение выхода источника	Состав и индекс геологического возраста водоносных пород	Дебит, л/с	Температура воды, °С
1	Наяханские, верховье р. Наяхан	Граниты, γK_1	19	25-58
2	Хиим, левый коренной склон долины р. Широкая	Крупнозернистые граниты, γK_1	0,25	28-34
3	Березовый, долина р. Широкая (пойменная терраса)	Граниты, γK_1	4	14-22
4	Широкинские, долина р. Широкая (склон древнечетвертичной морской террасы)	Граниты, γK_1	7,5	34-56
5	Таватумские, подножие левого крутого склона долины руч. Хоксичан (приток р. Таватум)	Кислые и средние эффузивы, К	16-18	59-61

Таватумское месторождение термоминеральных вод

Это месторождение разведано на базе одноименных источников. Оно находится в 7 км от северного берега залива Шелихова Охотского моря, в 100 км западнее пос. Эвенск. Абсолютные отметки выходов термальных вод 40-60 м.

Выходы вод сосредоточены у подножия левого крутого склона руч. Хоксичан (левый приток р. Таватум) и приурочены к мощной толще вулканогенных меловых пород, представленных дацитовыми и андезитовыми порфиритами и их туфами. Породы интенсивно раздроблены и перемяты. Они перекрыты валунно-галечниковым материалом, слагающим дно долины руч. Хоксичан. Пойменные участки долины ручья во многих местах заторфованы. Таватумский источник представлен пятью отдельными группами выходов подземных термоминеральных вод.

Термальные воды первых четырех групп выходов образуют термальный ручей, впадающий в руч. Хоксичан. В русле термального ручья наблюдается выделение пузырьков газа. Дно ручья покрыто темно-зелеными термофильными водорослями. В местах непосредственных выходов термальной воды наблюдаются мелкие кристаллы солей белого, желтого и малиново-красного цвета.

Суммарный дебит Таватумских источников составляет 16—19 л/с.

Таватумские термоминеральные источники изучались в 1951 г. В.Г. Гольдтманом, в 1963 г. П.Г. Суриковым практически одновременно с А.А. Зеленкевичем (1963). В 1962 г. здесь была пробурена скважина глубиной 140 м, вскрывшая напорные воды с температурой 56,5-58,5°С. По материалам опробования этой скважины на самоизливе за период с 1963 по 1984 гг. можно сказать, что намечаются слабо выраженные сезонные колебания химического состава и температуры воды. Наиболее холодная и наименее минерализованная вода наблюдается в зимние месяцы, а наиболее нагретая и насыщенная солями – в летние.

При подсчете эксплуатационных запасов нижний предел минерализации принят 12,6 г/л, температура 57,3°С. Балансовые запасы термоминеральных вод с параметрами больше указанных величин составляют 1,22 тыс. м³/сут. по категории В; в том числе лечебные – 1,08 тыс. м³/сут., для теплоснабжения – 0,14 тыс. м³/сут. при заявленной потребности 0,13 тыс. м³/сут. (протокол НТС СВПГО № 554 от 17.12.1982 г.) (Макарцев, Романюк, 1984 г.).

Основные лечебные компоненты Таватумских термоминеральных вод – хлористый натрий, хлористый кальций, растворенная кремнекислота. Бальнеологические свойства воды определяются высокой температурой, а также бромом, содержание которого достигает 37 мг/л. Это горячие хлоридные кальциево-натриевые кремнеземистые воды. По результатам исследований ЦНИИ курортологии и физиотерапии эти воды рекомендованы для лечения суставов, позвоночника нетуберкулезного характера, болезней костей, мышц, сухожилий, заболеваний периферической нервной системы, гинекологических и урологических. Вода может применяться в виде ванн, полосканий и ингаляций.

Со времени открытия источников они стихийно использовались населением для лечения. Планируемое здесь строительство санатория на 60-70 мест и теплицы для выращивания овощей не было осуществлено из-за перестроечных процессов. Только во второй половине 90-х годов по инициативе Северо-Эвенской районной администрации был создан на базе источников пионерский лагерь для детей местных жителей и сооружен бассейн в виде копани длиной около 60 м и шириной до 25 м при глубине до 2 м непосредственно в русле ручья.

В этом бассейне температура воды за счет притока горячей минеральной изменяется на разных участках от 32 до 45°С. Бассейн оборудован раздевалкой, наблюдательной вышкой, сходнями и т.д. и эксплуатируется летом и в начале осени ежегодно. Фактически бассейн вмещает около 500 м³/сут. термоминеральной воды. На обогрев теплицы для пионерлагеря расходуется не более 20 м³/сут. теплоэнергетических вод. Санитарно-эпидемиологический контроль осуществляется районной СЭС; гидрогеологический мониторинг не ведется. Лицензия на использование термоминеральных вод не приобретена, хотя месторождение ежегодно выставляется на конкурс УПР и ООС по Магаданской области, однако заинтересованности к нему пока нет.

Перспективы дальнейшего освоения месторождения связаны с возрождением оленеводства, активизацией использования биологических ресурсов акватории залива Шелихова, отработкой золотосеребряных месторождений с соответствующим ростом населения.

Водопроявления термоминеральных вод в Северо-Эвенском районе представлены также источниками: Березовый, Широкинский, Хиим, Наяханский (рис.2)
Широкинский термальный источник

Он расположен на левом берегу р. Широкой в 8 км от берега залива Шелихова. Источник был открыт в 1940 г. Ю.А. Данилевским, наиболее полно изучен в октябре 1950 г. В.Г. Гольдтманом (Гольдтман, 1951 г.). По его данным, источники термоминеральных вод выходят у подножия останца (холма) левобережной 8-метровой цокольной террасы, откосы которой сложены аляскистыми гранитами (рис.

2). На поверхности террасы залегают нижнечетвертичные морские и континентальные аллювиальные отложения (галка, песок).

Многочисленные струи (источники) выходят на поверхность на южном и западном склонах останца раннечетвертичной морской террасы. Они прослеживаются на расстояние до 700 м и приурочены к контакту галечников с гранитами, возвышающемуся над подножием склона на 3-7 м. Общий дебит источников 7,53 л/с, температура воды - до 56,2°C. Вода прозрачная, солоноватая, без цвета и запаха.

По своему составу вода аналогична таватумской. Может использоваться как лечебно-столовая и в виде ванн. Вопрос рационального каптажа может быть решен после дополнительных изысканий.

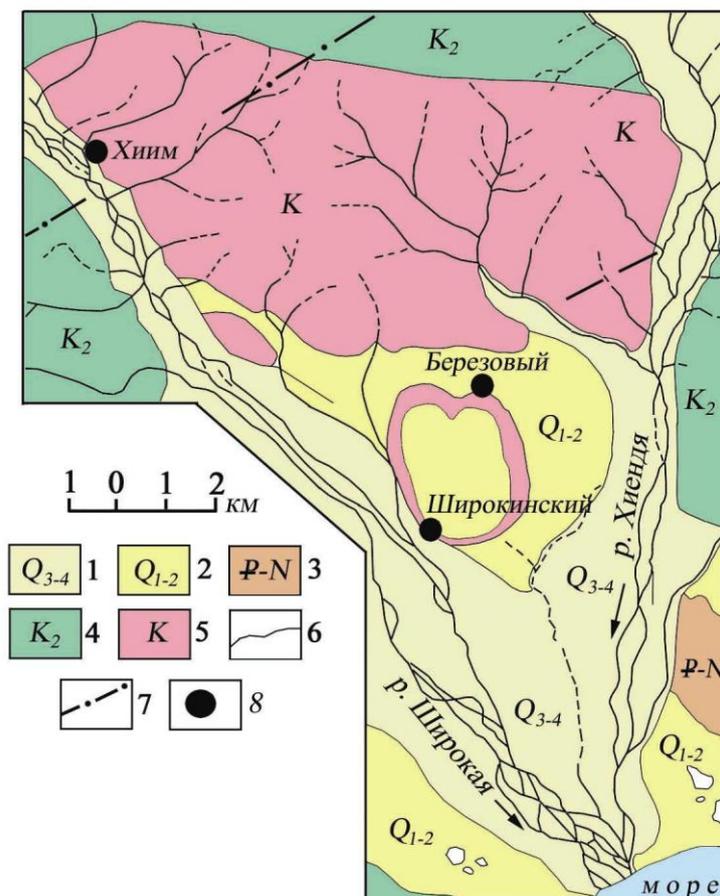


Рис. 2. Схематическая карта района проявления термальных вод в бассейне р. Широкая:

- 1 – верхнечетвертичные и аллювиальные отложения;
- 2 – ниже- и среднечетвертичные аллювиальные и ледниковые отложения;
- 3 – палеоген-неогеновые континентальные отложения;
- 4 – верхнемеловые эффузивы, туфы, лавы среднего и кислого состава;
- 5 – верхнемеловые граниты;
- 6 – геологические границы;
- 7 – разломы;
- 8 – проявления термоминеральных вод (источники).

Березовый термальный источник

Он расположен в междуречье р. Широкой и р. Хандя, в 3 км выше Широкинских источников (рис.2). Обследован в 1950 г. В.Г. Гольдтманом (Гольдтман, 1951 г.).

В геологическом отношении выходы воды приурочены к гранитному батолиту, нарушенному разломом северо-западного простирания, и наблюдаются на северном склоне останца террасы, описанной выше при характеристике Широкинского источника. Замеренный суммарный дебит термальных вод 4 л/с, температура +22°C. Воды

источника целесообразно использовать в комплексе с Широкинским. Есть все основания считать, что, как и в случае с Мотыклейскими источниками, каптаж его приведет к повышению температуры и минерализации воды примерно в два раза.

Совместному использованию Широкинского и Березовского источников благоприятствует уникально комфортный климат в долине р. Широкой, повышенная рыбность рек, хорошо развитая древесная растительность (береза, древовидная рябина, черемуха, чозения, тополь и др.). Источник ценен и тем, что в пойме и на террасе р. Широкой есть скопления сапропелей, перспективных для использования в качестве лечебных грязей.

Термоминеральный источник Хиим

Источник также находится в долине р. Широкой, в 19 км от ее устья (рис. 3).

В геологическом отношении участок его выхода сходен с вышеописанным.

По результатам обследования, выполненного в октябре 1950 г. В.Г. Гольдтманом (В.Г. Гольдтман, 1951 г.), дебит источника оценивается в 0,4 л/с, температура воды – 33,5°C. Уникальность лечебным свойствам воды придает наличие йода до 19 мг/л. Происхождение его неизвестно. На Северо-Востоке России столь редкого состава вода больше не фиксировалась, за исключением Анадырского нефтегазоносного бассейна на Чукотке. Даже с позиции научного изучения данный термальный источник представляет исключительный интерес. Но прежде всего он интересен как бальнеологический феномен, поскольку на Северо-Востоке РФ в перестроечную эпоху из-за перебоев в поставках йодированной пищевой соли отчетливо проявился дефицит йода, который необходим не только для нормального развития детей, но и активно используется в программах по предупреждению онкологических заболеваний, атеросклероза и даже для нормализации веса людей. Это предопределяет необходимость освоения источника для производства бутылированной йодной лечебно-столовой воды.

Наяханский термоминеральный источник

Этот источник находится вблизи русла р. Наяхан, в 80 м севернее побережья залива Шелихова Охотского моря.

Абсолютная отметка этого участка около 520 м. По данным В.Г. Гольдтмана, обследовавшего источник в сентябре 1950 г., воды выходят из трещин в гранитном массиве, прорывающем эффузивы (андезиты) мелового возраста, у правого коренного склона на высоте 2-2,5 м от уреза воды. Суммарный дебит всех струй 19 л/с, температура 58°C. В составе воды определены (в мг/л): Cl – 25; SO₄ – 100,3; HCO₃ – 51,8; CO₃ – 18; Na – 103,5; K – 6,6; Ca – 4,4; Mg – 0,48; pH – 7,5. Растворенный газ – азот.

По составу и минерализации вода Наяханского источника близка к тальским. Практически источник не используются, но перспективен для организации баз отдыха для работников горнодобывающих предприятий Северо-Эвенского и Омсукчанского районов.

В соответствии с «Регламентом представления материалов для разработки проекта стратегической программы развития ресурсов минеральных подземных вод России», предложенным ВСЕГИНГЕО, выделено три мероприятия:

1. Оценка эксплуатационных запасов подземных вод на участках размещения действующих водозаборов.
2. Геологическое изучение (поисково-оценочные работы).
3. Оценка ресурсного потенциала подземных минеральных вод на территории Магаданской области.

Почти все месторождения и проявления минеральных вод нуждаются в дополнительных поисково-оценочных исследованиях как перспективные объекты, планируемые к включению в программу лицензирования на 2006-2010 гг.

Современное состояние изученности и использования теплоэнергетических подземных вод

Коренное население Северо-востока России не использовало теплоэнергетические подземные воды для получения тепла, хотя есть исторические сведения о применении их для лечения оленей. Использование тепла подземных вод Таватумских источников для выращивания овощей с целью обеспечения ими небольшого (около 100 человек вместе с обслуживающим персоналом) пионерского лагеря очень незначительно и осуществляется только в теплое время года в период функционирования этого лагеря. Отопительная система подключается эпизодически, поэтому полноценное использование горячих вод не осуществляется, и это месторождение отнесено нами к неиспользуемому.

Наиболее целесообразно использовать тепло термоминеральных проявлений для горячего водоснабжения и отопления с помощью тепловых насосов, что рационально прежде всего для теплоснабжения возможных баз отдыха вахтовых смен горнорудных предприятий и морских экспедиций.

Для выявления их энергетического потенциала необходимо провести тщательные гидрогеологические исследования для получения данных о фактических величинах использования гидротерм на Таватумском месторождении, устойчивости температурного, химического и урвненного режима подземных вод, о полноте и рациональности использования их, определить состояние режимных и эксплуатационных скважин. По результатам обследований и гидрогеологических работ нужно будет сделать выводы о необходимости переоценки эксплуатационных запасов обсуждаемого теплоносителя.

Выводы:

1. Анализ состояния изученности ресурсов минеральных лечебных и теплоэнергетических подземных вод территории Северо-Эвенского района показывает в целом перспективность ее недр на данный вид природных ресурсов. Многолетняя работа курорта «Талая» свидетельствует о том, что вполне реально организовать и новые пункты освоения их на отдаленной окраине нашей Родины. В настоящее время этому препятствует малая емкость внутреннего рынка, отдаленность от освоенных регионов страны и отсутствие круглогодично действующих автомобильных и железных дорог.

2. Геологические и географо-экономические предпосылки указывают на предстоящий бурный рост промышленности Магаданской области и значительный приток временных работников, для которых рационально будет создавать базы отдыха в межвахтовый перерыв на месторождениях, выявленных и возможных новых проявлениях термоминеральных вод: Таватумском месторождениях, Широкинском, Березовом, Хиим, Наяханском источниках.

3. Это позволит сократить расходы на получение горячей воды и отопление в 10 и более раз, по сравнению с традиционным получением тепла за счет электроэнергии и сжигания угля (дизтоплива).

Наиболее рационально утилизировать тепло подземных вод с помощью тепловых насосов, что позволит вовлечь в эксплуатацию, как энергоносители, подземные воды с температурой выше 50°C. Весьма привлекательно в современных условиях использовать избыток теплой или горячей воды, в том числе нагретой за счет солнечных лучей, для аккумуляции в недрах малых осадочных бассейнов с тем, чтобы в холодное время года использовать искусственные запасы теплосодержащих вод для питания котлов ТЭЦ, возможно, и для обогрева зданий и сооружений.

4. В связи с тенденцией оживления работ по поискам месторождений нефти и газа в Примагаданье весьма вероятно вскрытие подземных вод, нагретых до температуры 100°C и более. Эти воды являются ценным теплоэнергетическим ресурсом, опыт эксплуатации которого в России имеется (использование в Тюмени и Тюменской области, в г. Грозном).

5. Для освоения ресурсов минеральных вод, в том числе и для экспорта в другие регионы России или в зарубежные страны, можно с успехом использовать способы криогенного концентрирования солей, разработанные в СВКНИИ ДВО РАН (Глотов, Глотова, 2002; Glotov a.o., 2004).

6. Приведенные укрупненные расчеты показывают высокую рентабельность освоения ресурсов термоминеральных подземных вод в условиях складывающейся в Магаданской области социально-экономической ситуации.

Описание взято из Реферата «Теплоэнергетические и минеральные подземные воды», материала к проектам Стратегических программ геологического изучения и воспроизводства ресурсов минеральных и теплоэнергетических подземных вод России (МАГАДААНЕДРА, СВКНИИ ДВО РАН).

3.4. Инженерно-геологические условия

Инженерно-геологические условия территории определяются структурно-тектоническими особенностями ее строения, физико-механическими свойствами грунтов, залегающих в основании фундаментов зданий и сооружений, гидрогеологическими условиями, развитием экзогенных геологических процессов, степенью техногенной нагрузки на территорию.

Инженерно-геологическая характеристика дается с целью предварительной оценки условий освоения той или иной территории под строительство, а также возможности прокладки дорог и инженерных коммуникаций на данной стадии проектирования.

Освоение ограниченно благоприятных и неблагоприятных территорий потребует проведения мероприятий по инженерной подготовке (см. соответствующий раздел).

Территории месторождений полезных ископаемых застройке не подлежат. В случае необходимости их освоения требуется согласование с органами Ростехнадзора по Магаданской области.

Территория района в целом характеризуется сложными инженерно-геологическими условиями. Факторами, осложняющими освоение территории, будут служить развитие экзогенных процессов, а также распространение многолетней мерзлоты и связанных с ней криогенных процессов – наледей, морозного пучения.

Территория Северо-Эвенского района характеризуется повышенной сейсмической активностью. В соответствии с картами общего сейсмического районирования территории Российской Федерации (ОСР-97-А – для массового строительства), утвержденных Российской академией наук, на рассматриваемой территории выделяются восьми и девяти балльные зоны.

На территориях с сейсмичностью 7 баллов и выше строительство должно осуществляться в соответствии со СНиП II-7-81* «Строительство в сейсмических районах».

С учетом рельефа, геологического строения, гидрогеологических условий и физико-геологических процессов в пределах области могут быть выделены следующие районы, отличающиеся по инженерно-строительным условиям: высокогорье, среднегорье, низкогорье, предгорная равнина, межгорные впадины, низменности, долины крупных и средних рек. Ниже приводится краткая характеристика выделенных инженерно-геологических районов.

Большая часть территории района представлена среднегорьем и мелкогорьем с абсолютными отметками от 300-600 до 1500-1800 м. Колымского нагорья (Колымский хребет или Гыдан), вытянутого в северо-восточном направлении вдоль Охотского побережья.

Среднегорье занимает обширные пространства в западной и центральной частях области. Для него так же, как и для высокогорья, характерны: сильно-расчлененный рельеф с преобладающими отметками поверхности 1000-1800 м и

относительными превышениями 600-1000 м, практически повсеместное распространение многолетней мерзлоты (ММП), средняя и высокая пораженность ЭГП (осыпи, сели, лавины, солифлюкция, наледи, на отдельных участках карст).

Обеспеченность подземными водами низкая, в качестве источника водоснабжения могут рассматриваться воды подрусловых надмерзлотных таликов.

Район, в целом, неблагоприятен для градостроительного освоения по условиям рельефа (расчлененности и значительных уклонов поверхности) и опасных ЭГП. Наиболее благоприятные для строительства участки, выположенных водоразделов, как правило, труднодоступны.

Низкогорные массивы наиболее широко распространены в северо-восточной и южной частях района. Рельеф преимущественно сильнорасчлененный, с узкими вытянутыми водоразделами и крутыми склонами. В пределах Охотско-Чукотского вулканогенного пояса выделяются участки вулканических плато с широкими и плоскими водоразделами и крутыми склонами. Долины рек в верхнем течении V-образные, в нижнем – корытообразные. Абсолютные отметки поверхности изменяются от 300-500 до 1000 м, относительные превышения составляют 250-600 м.

Район расположен в пределах как сплошного, так и островного распространения ММП. Мощность их колеблется от первых метров до 100-300 м и более.

В зоне сплошного распространения ММП наибольший интерес для целей водоснабжения представляют воды таликов – надмерзлотных подрусловых и сквозных, запасы которых значительны.

В области островного развития ММП большой практический интерес наряду с аллювиальным горизонтом представляют трещинные воды коры выветривания разновозрастных коренных пород, в особенности – интрузивных.

Из физико-геологических процессов в районе низкогорья имеют место осыпи, снежные лавины, солифлюкция, сели, наледи, карст (в карбонатных породах).

Большая часть района неблагоприятна для освоения по условиям рельефа, тем не менее, здесь возможно выявление отдельных площадок на плоских водоразделах, пологих склонах и в речных долинах.

Предгорная равнина и межгорные впадины занимают территории пологих горных склонов на границе их с низменностями или долинами рек и понижения между горными хребтами (Верхне-Хетагчанская, Верхне-Сугойская и др. впадины).

Для них характерен полого-наклонный, холмисто-увалистый или холмисто-западинный рельеф с абсолютными отметками поверхности от 200-300 до 500-600 м, реже, более.

С поверхности они слагаются мощной толщей (мощностью от первых десятков метров до 150 м и более) рыхлых четвертичных отложений, представленных делювиальными, ледниковыми, водно-ледниковыми, пролювиальными и озерно-аллювиальными образованиями – суглинками, песчано-гравийно-валунными, песками, супесями. На большей части территории грунты вечномерзлые, льдонасыщенные и при оттаивании могут давать неравномерные осадки.

В качестве источника водоснабжения в зоне сплошного развития ММП могут рассматриваться воды подрусловых таликов и конусов выноса. Подмерзлотные горизонты, в основном, слабоводообильны и нередко характеризуются повышенной минерализацией содержащихся в них вод. В области островного распространения ММП на глубинах 10-140 м встречаются артезианские воды. Дебиты скважин, вскрывших их, колеблются от 0,3 до 2,7 л/сек., реже до 10 л/сек. и более.

Из физико-геологических процессов здесь имеют место: солифлюкция, наледообразование, термокарст, криогенное пучение, криогенное растрескивание, термоэрозия, заболачивание.

В целом, условия строительства на этих территориях более благоприятные, чем в горных районах, и могут быть оценены как ограниченно благоприятные. Исключение составляют территории развития сильно льдистых грунтов, термокарста,

солифлюкции, а также заболоченные.

Низменности. Расположены в южной части района, на побережье Охотского моря. Это Вилигинская, Таватумская, Гижигинская низменности, представляющие собой озерно-аллювиальные, ледниковые и водно-ледниковые равнины, характеризующиеся плоским и слабоволнистым, местами полого-холмистым, рельефом с отдельными останцами.

Низменности заболочены, поверхность их осложнена многочисленными реками, старицами, протоками, озерами. Озера иногда имеют термокарстовое происхождение.

Абсолютные отметки поверхности колеблются от 10-20 до 100-200 м.

С поверхности низменности слагаются мощной (до 100 м и более) толщей четвертичных отложения – водно-ледниковых, ледниковых, морских, озерно-аллювиальных, озерно-болотных, представленных суглинками, иловатыми супесями, песками различной крупности, торфом, илами, гравийно-галечниковыми образованиями.

Этот район в основном расположен в зоне островного распространения ММП. Практический интерес для водоснабжения представляют воды аллювиальных и морских отложений. Дебиты скважин достигают 6-10 л/сек.

По совокупности инженерно-геологических факторов низменности неблагоприятны для градостроительного освоения.

Таким образом, территория Северо-Эвенского района характеризуется, в целом, сложными инженерно-строительными условиями, что обусловлено горным рельефом, развитием ММП и разнообразных физико-геологических процессов, повышенной фоновой сейсмичностью на отдельных участках.

В сейсмически активных районах строительство должно вестись с соблюдением требований СНиП II-7-81*. Строительство в сейсмических районах. С изм. и доп., М, 2000 г., причем необходимо иметь в виду, что в 7-8 балльной зоне в зависимости от инженерно-геологических условий сейсмичность может увеличиваться или уменьшаться на один балл. В районах распространения многолетнемерзлых пород строительство должно осуществляться в соответствии с требованиями СНиП 2.02.04-88 «Основания и фундаменты на вечномерзлых грунтах».

В зависимости от температурного режима и литологического состава ММП строительство может вестись по I и II принципам. I принцип (сохранение грунтов в мерзлом состоянии) применяется при строительстве на низкотемпературных, сильно льдистых грунтах, которые при оттаивании дают значительные осадки, а при промерзании подвержены пучению.

II принцип следует применять в районах островного распространения высокотемпературных мерзлых грунтов, развития в зоне заложения фундаментов устойчивых грунтов, скальных, крупно обломочных, или в тех случаях, когда сохранение грунтов в мерзлом состоянии невозможно в силу технических причин (при строительстве тепловыделяющих производств – котельных и т.п.). В этом случае осуществляется предварительная (допостроечная) оттайка грунтов, или допускается их оттаивание в процессе строительства и эксплуатации зданий и сооружений.

Таким образом, освоение неблагоприятных и ограниченно благоприятных по инженерно-строительным условиям территорий возможно после проведения дорогостоящих мероприятий по инженерной подготовке.

3.5. Минерально-сырьевые ресурсы

На территории Северо-Эвенского района в различной степени разведано и изучено около 18 месторождений и рудопоявлений металлических и 5 неметаллических полезных ископаемых. Кроме того, в районе выявлены 5 месторождений минеральных вод (одно Таватумское находится в эксплуатации).

Металлические полезные ископаемые

Район имеет значительный ресурс перспективных коренных месторождений и проявлений как золота и серебра, так и других металлов – молибдена, меди, цинка,

свинца, железной руды, и других.

Развитие Северо-Эвенского района связано с освоением следующих рудных месторождений и перспективных площадей, распределенных недропользователям:

1. Месторождение Сопка Кварцевая.

Недропользователь ООО «Рудник Кварцевый» (управляющий директор – Сергей Георгиевич Икрин), лицензия МАГ № 13104 БЭ (добыча золота и серебра на месторождении Сопка Кварцевая) выдана 07.04.2005 г. сроком до 20.03.2025.

На месторождении по состоянию на 01.07.2006 учтены балансовые запасы золота и серебра по категориям С1+С2 : запас руды – 1988,1 тыс. т, запас золота – 20215,1 кг, запас серебра – 573,1 т. Кроме того, забалансовые запасы составляют: руды – 224,6 тыс.т, золота – 708,6 кг, серебра – 27,4 т. Ввод в эксплуатацию планировался в 2009 г. Объем добычи составит не менее 100 тыс.т руды (золото – 800 кг, серебро – 20т);

Выход на проектную мощность в 2010 г. с производительностью предприятия 150 тыс. т руды (золото – 1200 кг, серебро – 20 т). По информации, представленной руководством ООО «Рудник кварцевый», на 01.10.2007 на руднике выполнены следующие виды работ: построены временный вахтовый поселок на 40 человек, кернохранилище, мост через р. Хагонымнан протяженностью 20 м, сдан в эксплуатацию временный ангар-гараж, подготовлена площадка под строительство постоянного поверхностного расходного склада ВВ, завершены работы по подготовке «ТЭО (проекта) строительства горнометаллургического предприятия на месторождении Сопка Кварцевая», начата печать сигнального экземпляра проекта.

На геологоразведочные работы за 9 месяцев 2007 года ООО «Рудник кварцевый» затратил 50 859,5 тыс. руб. собственных средств.

2. Рудопроявление Перекатное.

Владелец лицензии ООО «Рудник Кварцевый», лицензия МАГ № 04065 БР (геологическое изучение, разведка и добыча коренного золота, меди и молибдена на рудопроявлении Перекатное) сроком действия до 31.12.2030. Лицензия на право пользования недрами переоформлена 27 сентября 2007 года с МАГ 03867 БР, выданной ООО «Голд Плюс». На рудопроявлении прогнозируется выявление комплексного месторождения средних размеров с прогнозными ресурсами категории Р2: руда – 35 млн. т, золото – 18 т со средним содержанием 0,5 г/т, медь – 190 тыс. т со средним содержанием 0,54 %, молибден – 10 тыс. т со средним содержанием 0,03 %.

Начало разведочных работ на объектах (II этап) с 2010 года. Начало разведочных работ на объектах (II этап) с 2010 года.

Начало строительства инфраструктуры горнодобывающего предприятия не позднее июля 2014 года. Ввод в эксплуатацию горнодобывающего предприятия не позднее июль 2017 года. По проекту геологоразведочных работ за 9 месяцев 2007 года выполнено работ на сумму 13,5 млн. рублей.

3. Ороцкая перспективная площадь

ОАО «Омолонская золоторудная компания» (и.о. генерального директора Вадим Георгиевич Ильчук). Лицензия МАГ № 03819 БР (геологическое изучение недр, разведка и добыча коренного золота и серебра) выдана 22.08.2005 г. на срок до 31.12.2030. Площадь лицензионного участка составляет 150 кв. км. В пределах лицензионного участка по временным кондициям подсчитаны прогнозные ресурсы по категориям Р1+Р2 в количестве: золота – 18 т, серебра – 900 т.

За время работ на участке Ороц (октябрь 2005 – октябрь 2007 года) определены перспективные рудные тела 5 и 5-1 с суммарными запасами золота и серебра по категории С2: руда – 392,8 тыс. т, золото – 3810 кг, серебро – 163 т.

В соответствии с действующим лицензионным соглашением работы по освоению лицензионного участка недропользователь обязуется выполнить в три этапа.

Этап № 1 – завершение поисково-оценочных работ и представление на государственную экспертизу подготовленный отчет с подсчетом прогнозных ресурсов и запасов золота по категориям P1 и C2 не позднее 01.08.2010 г.

Этап № 2 – проведение разведки золоторудных месторождений на площади и подготовка в установленном порядке отчет до 01.08.2015 г.

Этап № 3 – подготовка технического проекта добычи золота на утвержденные запасы не позднее 01.06.2016 г. Начало строительства объектов инфраструктуры горнодобывающего предприятия до 01.12.2016. Ввод в эксплуатацию горнодобывающего предприятия – не позднее 1 декабря 2018 года.

4. Рудопроявление Прогнозное

ОАО «Омолонская золоторудная компания» (и.о. генерального директора Вадим Георгиевич Ильчук). Лицензия МАГ№ 03893 БП от 17.07.2006 до 31.12.2011. Расположен на правом берегу ручья Хивач, пр.пр. руч.Ирбычан в 150 км к северу от п.Эвенск. Прогнозные ресурсы золота только контрастных аномалий по категории P2 составят 70-85 т (при содержаниях более 1,5 г/т), в том числе руд с содержаниями на уровне 5-7 г/т – 35 – 42 т.

5. Конгинская площадь.

ОАО «Дукатская ГК» (генеральный директор Радченко Юрий Иванович). Лицензия МАГ № 04050 БП от 19.07.2007.

В 2007 году начаты поисковые работы на золото в рамках территориальной программы по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы за счет средств федерального бюджета. Основной задачей является локализация и оценка прогнозных ресурсов золота по категории P1 – 50 т, P2 – 100 т. Срок окончания работ в 2010 году. Всего объем финансирования составляет 100,0 млн. рублей (на 2008 г. – 30,0 млн. рублей).

Вблизи месторождения Сопка Кварцевая расположены мелкие золото-серебряные месторождения:

6. Ирбычан.

В настоящее время находится в госрезерве; запасы по категории В+С1+С2: золото – 10,6 т, серебро – 301 т.

7. Дальнее

запасы по категории В+С1+С2 золото- 5,5 т, серебро-141 т. Аукцион на предоставление недр в пользование состоялся 06.11.2007, победитель ООО «Внешстройгрупп».

8. Рудопроявление Невенрекан.

Предварительно оцененные запасы категории С2 подсчитаны Н.Г. Шаповаловым (1982 г.) по семи рудным телам на глубину 100 м и составляют: руды – 1584,2 тыс.т, золота – 8,88 т, серебра – 480,3 т. Запасы не утверждены.

Прогнозные ресурсы «условного» золота по сумме категорий P1 и P2 на глубину 100 м у разных авторов оцениваются от 35 до 173 т, в том числе отдельно по золоту – до 35-50 т и серебру – до 2400 т, при средних содержаниях 1,5-3,2 и 100-314 г/т соответственно.

9. Рудопроявление Кезали.

Находится в 220 км к северо-востоку от п. Эвенск. Предварительно оцененные ресурсы составляют по категориям P1+P2 12700 кг золота и 160 т серебра.

10. Рудопроявление Хивач (серебро-полиметаллическое).

Расположено в 120 км севернее п.Эвенск. Прогнозные ресурсы по категории P3 составляют: руда- 57 млн.т, 3574 тыс.т – цинк, 1960 тыс.т – свинец, 2500 т – серебро.

11. Рудопроявление Дубль (золото-серебряное).

Находится в 14 км к югу от Кубаки. Прогнозные ресурсы категории P2 составляют: руда – 5 млн.т, золото – 5 т (с/с 1 г/т), серебро – 750 т (с/с 150г/т), свинец – 100 тыс.т (с/с 2 %), цинк – 50 тыс. т (с/с 1 %).

12. Рудопроявление Пиритовое (молибден-медно-порфиоровое).

Расположено в 130 км северо-западнее п. Эвенск. Прогнозные ресурсы по категории P2+P3 составляют: руда – 710 млн.т руды, меди – 3500 тыс.т, молибдена – 140 тыс.т, кобальта – 70 тыс.т., золота – 35 т, серебра – 700 т.

Ольдянинский рудный узел.

Промышленный тип объектов – молибден-порфировый. Суммарные прогнозные ресурсы (P1+P2+P3) составляют:

13. *Месторождение Вечернее.*

Золото - 17,6 т (0,1-0,2 г/т), медь – 0,25 млн.т (0,01 – 0,09%), молибден – 239 тыс.т (0,01-0,1%);

14. *Месторождение Хрустальное.*

Золото - 3,2 т (0,1-0,2 г/т), медь – 0,25 млн.т (0,01- 0,09%), молибден – 329 тыс.т (0,01-0,1%).

15. *Медьгорское (медно-молибденовое).*

Месторождение расположено на междуречье Айнэнэ, Кедона и Омолон. Ресурсы категории P3: 570 млн.т. руды, 4 млн.т. меди (с/с 0,7%), 80 тыс.т молибдена (с/с 0,014%), 20 т золота (с/с 0,35 г/т), 480 т серебра (с/с 8,4 г/т).

16. Месторождения молибдена:

Инач – прогнозные ресурсы по категории P3 – 227 тыс.т. руды (с/с 0.05 %),

Вавачун – P3 – 122 тыс. т руды (с/с 0.05 %),

Октава – P3 – 122 тыс.т руды (с/с 0.08 %),

Вечернее – P3 – 100 тыс.т руды (с/с молибдена – 0.1%, меди – 0.067 %).

17. Южно-Омолонский железорудный район

(*Скарновое, Иннягинское, Наледное, Магнетитовое, Безмолвное, Джелтинское*).

Рудопроявления осадочного, метаморфогенного и контактово-метасоматического типов. Прогнозные ресурсы по категории P2+P3 составляют: руды – 1149 млн.тн, железа – 407 млн.тн.

Неметаллические полезные ископаемые

В Северо-Эвенском районе разведано 5 месторождений строительных материалов, представленных песчано-гравийной смесью (2 месторождения), строительным песком (1), керамзитовым (1) и керамическим сырьем (1).

1. Песчано-гравийная смесь.

Балансовые запасы песчано-гравийной смеси двух месторождений *Гармандинское* и *Гижигинское* составляют 1,1 млн.м³. *Гармандинское* месторождение (0,8 млн. м³) расположено в 3 км восточнее п. Эвенск, *Гижигинское* (0,3 млн. м³) в 3 км западнее п. Гижига.

2. Строительный песок.

Месторождение строительного песка *Вархаламское* с балансовыми запасами 0,45 млн. м³ находится в 18 км юго-восточнее п. Эвенск на берегу одноименного озера, не эксплуатируется и отнесено в группу «резервные разведанные».

Пески в природном виде не удовлетворяют требованиям стандарта по содержанию пылевато-илисто-глинистых частиц, органических примесей, по зерновому составу и могут быть использованы для приготовления кладочных и штукатурных растворов после обогащения промывкой.

3. Керамзитовое сырье.

Месторождение керамзитового сырья *Зарицкое* расположено в 6 км севернее п. Эвенск, балансовые запасы составляют 0,3 млн.м³.

4. Керамическое сырье.

Эвенское месторождение керамического сырья расположено в 8 км северо-восточнее п. Эвенск, запасы составляют 0,4 млн.м³.

5. Кроме этого, в районе известны перспективные участки залегания известняков на постановку геологоразведочных работ с последующей добычей:

Вархалам 25 км от п. Эвенск на восток, сырье для производства строительной извести, ресурсы около 0,5 млн.т;

Гижигинское, 17 км к юго-востоку от п. Гижига, розовые, серые, зеленовато-серые, мелкокристаллические, окварцованные, возможно использование в качестве облицовочного камня, около 0,45 млн. м³ и другие. Также участок в 2 км к востоку от п. Эвенск, расположенный на левом берегу Большая Гарманда, перспективный на разведку и добычу песчано-гравийной смеси с ресурсами 0,7 млн. м³.

Джигдали. Правобережье р. Джигдали, в 117 км от пос. Гарманда на север. Месторождение не разведывалось

6. *Проявления вулканического пепла* зарегистрированы в Северо-Эвенском районе. Пепел может использоваться для производства пеплобетона и газопеплобетона, для стекольной промышленности, кроме того, могут быть обеспечены потребности в активных добавках для цементного производства.

7. *Поделочные камни*. В районе имеется ряд проявлений поделочных камней, которые находятся на полуострове Тайгонос, в бассейнах рек Омолон, Вархалам, Туманная:

Яшмы - красного, зеленого, голубого цветов, пестрые, с причудливыми пейзажными рисунками. Текстуры пятнистые, массивные, нередко с причудливыми концентрическими и пейзажными рисунками. По площади окантованного моноблока, относится к высшему и первому сортам. Сфера применения - производство высококачественной облицовочной плитки, художественных сувенирных и ювелирных изделий апробирована в изделиях местного производства.

Кристаллические сланцы - серого, темно-серого, черного цветов. Текстура - массивная, полосчатая. Слюда, входящая в состав породы, и вкрапленность пирита придают сланцам красоту, типа - "искры". Сфера применения аналогичная яшме, за исключением ювелирного. Апробированы в изделиях местного производства.

Габбро - серого, темно-серого, черного цветов. Хорошее облицовочное сырье, применяется для изготовления других товаров народного потребления. Апробирован в изделиях местного производства.

Жадеит - светло-зеленого, светло-серого, белого цветов с пятнами сочного зеленого жадеита. Является высоко декоративным поделочным, облицовочным и ювелирным материалом. Апробирован в изделиях местного производства.

Демантоид - травяно-зеленого цвета, прозрачен, размер кристаллов 1-2 мм. Прекрасный коллекционный, ограночный материал. Пользуется очень большим спросом на внутреннем и зарубежном рынках.

Нефритоид - травяно-зеленого цвета, массивной текстуры, имеет отличные декоративные и поделочные показатели.

Пренит - зеленого, темно-зеленого до черных цветов, спутанно-волокнистая, агрегатная порода, декоративный превосходный материал, используется в поделочном и ювелирном производстве.

8. На полуострове Тайгонос также имеются месторождения *базальта, берилла, андрагита и агата*.

Нерудные полезные ископаемые

Каменноугольные месторождения и перспективные площади

В Северо-Эвенском районе находится крупное бурогольное месторождение *Чайбухинское* с разведанными запасами по категориям А+В+С₁ 6 млн. 298 тыс.т и ресурсами категории Р₁ – 2488 млн.т.

Омолонская угленосная площадь, включая Хуличанское каменноугольное месторождение, содержит ресурсы по категориям Р₂+Р₃ 1317 млн.т.

Ресурсы *Пареньской угленосной площади* оцениваются по категории Р₃ в 2338 млн.т.

Авековское месторождение бурых углей. Балансовые запасы 6 млн. тонн (В+С₁+С₂), 9 рабочих пластов средней мощностью 2,6 м

По оценке авторов «Схемы развития и размещения производительных сил Магаданской области до 2020 года», будущая интенсификация и развитие угледобывающей промышленности связаны не с ростом потребления угля как топлива, а с использованием его в качестве сырья для производства синтетического топлива, гуматов, горного воска и брикетированного высококалорийного угля.

Энергетическая безопасность

В настоящее время при наличии на территории области и района значительных прогнозных ресурсов каменных и бурых углей, район сохраняет энергетическую зависимость от завоза из других регионов России

Угли региона являются единственным реально используемым минеральным видом топливно-энергетических ресурсов. Разнообразие углей по степени метаморфизма и составу предопределяет возможность использования их для разнообразных нужд региона: как сырье для химической промышленности, для получения биологически активных компонентов и, прежде всего, как перспективный источник синтетических нефтепродуктов.

Минерально-сырьевые узлы.

Минерально-сырьевой потенциал района рассматривается в разрезе *минерально-сырьевых узлов* (МСУ; См. Схема 4. Проектный план) по важнейшим минерально-сырьевым ресурсам в целом, с выделением благородных металлов (золото, серебро), редких металлов (молибден) и цветных металлов (медь, сурьма).

Большинство узлов имеют «монопрофильный» характер, что позволяет при освоении месторождений одной группы способствовать вовлечению в эксплуатацию металлов другой группы. Суммарная площадь всех МСУ составляет ориентировочно 145 тыс. км² или 31% территории области.

В рамках концепции минерально-сырьевых узлов предполагается, что эксплуатация ресурсов будет происходить в определенной последовательности, в соответствие с экономическими, социальными и экологическими критериями, принимаемыми во внимание в данном периоде развития и освоения. В связи с этим Ленгингором была выполнена многофакторная группировка МСУ по интегральной степени неблагоприятности их освоения. Итоговые результаты приведены в таблице № 1 (чем ниже интегральная балльная оценка – тем благоприятнее данный узел для освоения).

Минерально-сырьевые узлы Северо-Эвенского района

Таблица №5.

Минерально-сырьевые узлы	Полезные ископаемые	Интегральная балльная оценка	Первоочередные объекты освоения
Неблагоприятные			
Широкинский	золото, серебро	0,622	
Эвенский	золото, серебро	0,547	
Наименее благоприятные			
Кегалинский	золото, серебро	0,424	
Южно-Омолонский	золото, серебро, молибден	0,415	м. Кубака, м. Вечернее м. Хрустальное,
Благоприятные			
Чайбухинский	золото, серебро	0,378	
Верхне-Омолонский	золото, серебро, молибден	0,362	

**Сводная таблица прогнозных ресурсов серебра
по Южно-Омолонскому и Эвенскому рудным районам**

таблица №7

№№ п/п	Металлогеническая зона, бассейн, рудный район, наименование объекта прогноза	Площадь объекта прогноза, км ²	Глубина прогноза, м	Предполагаемый способ отработки	Среднее содержание серебра			Запасы и прогнозные ресурсы, млн. т руды/т серебра			Завершенная стадия РР	
					Р ₃	Р ₂	Р ₁	С ₂	Р ₃	Р ₂		Р ₁
1	2	3	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1	Южно-Омолонский район				15	48	38		2,00/30	2,18/105	2,32/87	
1.1	Бургалинское поле	350	150	комбин	15	23	-	-	2,00/30	0,32/8	-	ГС-50
1.2	Кубака (Цокольная зона)	0,4	250	подзем	-	-	17	-	-	-	0,23/4	п-оценоч
1.3	Орлиный	5	200	подзем	-	160	-	-	-	0,23/37	-	поисковая
1.4	Биркачан	0,8	250	комбин	-	-	50	-	-	-	1,46/73	оценочная
1.5	Фланги Биркачанского поля	75	150	комбин	-	50	-	-	-	1,00/50	-	поисковая
1.6	Елочка	5	150	подзем	-	16	16	-	-	0,63/10	0,63/10	поисковая
2	Эвенский район				7,5	153	264	-	8,00/60	4,97/760	3,63/960	
2.1	Орочское поле	5	100	подзем	-	300	300	-	-	1,54/460	2,34/700	поисковая
2.2	Прогнозный	10	300	открыт	5	5	-	-	4,00/20	2,00/10	-	поисковая
2.3	Пятчечан	5	200	открыт	10	-	-	-	4,00/40	-	-	поисковая
2.4	Невенрикан	2	100	подзем	-	200	200	-	-	143/290	1,29/260	п-оценоч

**Сводная таблица прогнозных ресурсов меди
по Южно-Омолонскому и Эвенскому рудным районам**

таблица №8

№ № п/п	Металлогеническая зона, бассейн, рудный район, наименование объекта прогноза	Площадь объекта прогноза, км ²	Геолого- промышл ен- ный тип месторо ждения	Тип руды	Глубина прогноза, м	Предполагаемый способ обработки	Среднее содержание меди				Запасы и прогнозные ресурсы, млн. т руды/т меди		
							P ₃	P ₂	P ₁	C ₂	P ₃	P ₂	P ₁
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1	Южно-Омолонский район		порфир	прож- вкрап		открыт	-	0,1	-	-	-	375/37 5	-
1.1	Табор	4	порфир	прож- вкрап	300	открыт	-	0,1	-	-	-	375/37 5	-
2	Эвенский район						-	0,6	-	-	-	450/27 00	-
2.1	Перекатный	4	порфир	прож- вкрап	300	открыт	-	0,6	-	-	-	450/27 00	-

**Сводная таблица прогнозных ресурсов молибдена
по Южно-Омолонскому и Эвенскому рудным районам**

таблица №9

№№ п/п	Металлогеническая зона, бассейн, рудный район, наименование объекта прогноза	Площадь объекта прогноза, км ²	Геолого- промышлен- ный тип месторож- дения	Тип руды	Глубина прогноза, м	Предполагаемый способ отработки	Среднее содержание серебра			Запасы и прогнозные ресурсы, млн. т руды/т серебра			
							P ₃	P ₂	P ₁	C ₂	P ₃	P ₂	P ₁
1	Южно-Омолонский район		порфир	прож- вкрап		открыт	0,0 4	0,04 0	0,1 0		1000/40 0	2250/90 0	74/74
1.1	Вечернее поле	30	порфир	прож- вкрап	300	открыт	-	0,04	0,1 0	-	2,00/30	750/300	74/74
1.2	Грунтовый	5	порфир	прож- вкрап	300	открыт	-	0,04	-	-	-	450/180	-
1.3	Табор	4	порфир	прож- вкрап	301	открыт	-	0,04	-	-	-	375/150	-
1.4	Лабазный	2	порфир	прож- вкрап	300	открыт	-	0,04	-	-	-	300/120	-
1.5	Дубль - Южный	3	порфир	прож- вкрап	300	открыт	-	0,04	-	-	-	375/150	-
1.6	Захаренковская площадь	100	порфир	прож- вкрап	300	открыт	0,0 4	-	-	-	1000/40 0	-	-
2	Эвенский район						-	0,07	-	-	-	662/365	-
2.1	Ахавеемская площадь	50	порфир	прож- вкрап	200	открыт	-	0,05	-	-	-	200/100	-
2.2	Тыкляваамское поле	18	порфир	прож- вкрап	200	открыт	5	0,30	-	-	-	12/40	-
2.3	Перекапный	4	порфир	прож- вкрап	200	открыт	-	0,05	-	-	-	450/225	-

3.6. Гидрологическая характеристика. Водообеспеченность поверхностными водами

Реки Северо-Эвенского района относятся к бассейнам Северного Ледовитого и Тихого океанов.

К бассейну Северного Ледовитого океана относятся реки Колымского водораздела: Омолон с притоками Кедон, Кегали и другие.

К бассейну Тихого океана относятся многочисленные реки, впадающие в Охотское море: Б. Гарманда, М. Гарманда, Вархалам, Б. Матуга, Б. Чайбуха. Тополовка, Тельмывээм (Кривая), Имповеем, Тайгонос, Конгевеем, Яваям, Вавачун, Тальнаваам, Эмповээм, Иттятят, Гижига, Авекова, Широкая, Таватум, Наяхан, Уйкан, Студеная, Парень, Витаетгля, Ичингей, Учинней, Черная, Туромча, Омолон, Облачный, Ионокота, Конный, Домбычан, Лапутик, Таинственный, Хмурый, Мукринджа, Ирбычан, Хайкамычак, Аханджа, Куул, без названия, впадающий в Гижигу, Ахавеем и другие.

Реки, в основном, горные с быстрым течением (12-18 км/час). Выходя на равнину, реки текут плавно, разделяясь на несколько рукавов и излучин.

Реки района находятся подо льдом в течение 7-8 месяцев. Образование льда на реках начинается в конце сентября – начале октября. К 25 ноября реки замерзают окончательно. Зимой реки маловодные.

На перекатах остаются полыньи, замерзающие позднее. С полыньями связано развитие донного льда, который забирает живое сечение рек, образуя заторы, препятствующие воде течь подо льдом.

Поэтому для рек характерно образование наледей. Толщина льда на реках около 1 м, а где действуют наледи, 3-5 м.

Весенний ледоход начинается с 20 мая, проходит бурно, сопровождаясь заторами и разрушением берегов.

Основное питание реки получают при таянии снегов. Половодье начинается в конце мая, подъем воды в это время достигает 6-8 м.

На малых реках и ручьях максимальные расходы дождевых паводков бывают выше снеговых и проходят очень бурно. Расходы рек при отсутствии дождей летом вызывают пересыхание малых рек и ручьев. Разливы рек в Гижигинской низменности способствуют заболачиванию местности.

Воды рек отличаются слабой минерализацией, которая обусловлена литологическими особенностями пород и наличием вечной мерзлоты.

Естественные водные ресурсы используются для водоснабжения населенных пунктов района. Реки для перевозки грузов не используются.

Реки Охотского побережья служат нерестилищем для лососевых рыб.

Сеть озер, из которых выделяется размерами озеро Парень, для района не имеют большого хозяйственного значения. Они используются населением для охотничьего и рыболовного любительского промысла.

Наиболее крупными реками, с площадью водосбора свыше 5 тыс. км², являются: Гижига, Наяхан, Парень, Витаетгля, Омолон, Ирбычан, Большая Гарманда, Парень. Из общего количества рек 97% – это реки и ручьи длиной менее 10 км. Большею частью реки относятся к бассейну Охотского моря.

Районы, обеспеченные поверхностными водами - прилегающие к крупным рекам со среднегодовыми расходом более 50 м³/сек, позволяют организовать водоснабжение крупных поселений и промузлов с водоемкими предприятиями. К числу таких рек относятся: р. Омолон (ниже устья р. Б. Ауланджа), р. Кегали (ниже устья р. Авлондя), р. Кедон (ниже устья р. Агрессивной), р. Парень. На побережье Охотского моря к таким рекам относятся: р. Авекова (в нижнем течении), р. Гижига (ниже устья р. Черная), р. Черная (в нижнем течении), р. Наяхан, р. Б. Гарманда, р. Тополовка.

Районы, благоприятные для размещения промузлов с водопотреблением от 5 до 30 м³/сек, источниками которого могут служить средние реки с площадью водосбора от 1000 км² на Охотском побережье;

Районы, относительно благоприятные с источниками поверхностных вод, обеспечивающими водопотребление до 5 м³/сек – это реки с площадью водосбора до 500-1000 км²;

Районы, ограниченно благоприятные с источниками поверхностных вод, обеспечивающими водопотребление в объеме до 2 м³/сек; в этой категории практически 80% водотоков с площадью водосбора 100-200 км²;

Районы, не обеспеченные поверхностными водными ресурсами - где протекают реки верхними течениями или мелкие водотоки длиной до 10 км.

В соответствии с принятым Государственной Думой (12 апреля 2006г) и одобренным Советом Федерации (26 мая 2006г.) Водного Кодекса Российской Федерации ширина водоохранных зон (ВОЗ) и прибрежных полос (ПП) на реках устанавливается в зависимости от длины реки в следующих размерах:

- до 10км – 50м;
- от 10 до 50км – 100м;
- от 50км и более – 200м.

Ширина прибрежной полосы устанавливается в зависимости от уклона берега водного объекта и составляет 30-50м.

Ширина водоохраной зоны моря составляет 500 м.

3.7. Земельные ресурсы. Земельный фонд.

Северо-Эвенский район расположен на северо-востоке Магаданской области, удален от областного центра – г. Магадана на 535 км по воздушной трассе. Площадь района – 102,0 тыс.км², что составляет 22% от общей территории области. Это второй по величине район, после Ольского района. В составе района образованы -1 городской, пгт. Эвенск и 5 сельских поселений. Численность населения – 2675 чел. На западе Северо-Эвенский район граничит с Омсукчанским районом, на северо-западе – со Среднеканским районом, на севере - с Чукотским автономным округом, на востоке – с Камчатским краем, с юга омывается водами Охотского моря. Северо-Эвенский район относится к районам Крайнего Севера.

Земли лесного фонда занимают подавляющую часть территории района – 10119,849 тыс.га (99,2%), из них лесами покрыто (93%) этих земель. Оленьи пастбища входят в земли лесного фонда и занимают территорию – 5208002 га (51 %).

Земли водного фонда и земли запаса составляют 0 % и 0,24% от площади района соответственно.

К землям особо охраняемых территорий относятся земли, имеющие особое природоохранное, научное, и историко-культурное, оздоровительное и иное ценное назначение. Особо охраняемые природные территории являются объектами общенационального достояния. Их площадь на территории района составила 668,307 тыс. га. На долю заказников приходится 668,232 тыс. га, т. е. 99,9% (таблица № 10). Однако в категории земель особо охраняемых территорий и объектов по официальным данным «Роснедвижимости» - отнесено только 11га земель Северо-Эвенского района (см. таблицу № 11.)

Особо охраняемые природные территории в Северо-Эвенском районе:

таблица № 10

№ п/п	Название объекта	Профиль	Площадь, тыс. га	Значение
1.	Заказник «Тайгонос»	зоологический	412,976	региональное
2.	Заказник «Кубака»	Комплексный	255,256	Истекли сроки действия статуса ООПТ
3.	Памятник природы «Авландийский»	Ботанический	0,015	Областное
4.	Памятник природы «Таватумский»	Геологический	0,019	Областное
5.	Памятник природы «Широкая»	Геологический	0,016	Областное
6.	Памятник природы «Омолонский»	Ботанический	0,025	Областное
7.	Памятник природы «Пермские разрезы»	геологический	н/д	местное
	Общая площадь		668,307	

Более наглядно распределение земель района по категориям представлено в таблице № 12.

**Распределение земель Северо-Эвенского района по категориям на 01.01.2010г.
(по форме 22-2)**

Таблица № 11

№№ п/п	Виды использования земель	Общая площадь, га	Структура, %%
1	Земли сельскохозяйственного назначения	53661	0,53
1.1	Фонд перераспределения земель	4951	0,05
2	Земли населенных пунктов, в том числе:	3103	0,03
2.1	городских населенных пунктов	966	0,009
2.2.	сельских населенных пунктов	2137	0,02
3.	Земли промышленности и иного специального назначения	1564	0,015
3.1.	Земли промышленности	1317	0,013
3.2.	Земли энергетики	-	-
3.3.	Земли транспорта, в том числе:	120	0,001
3.3.1	автомобильного	-	-
3.3.2	воздушного	120	0,001
3.4.	Земли связи, радиовещания, телевидения, информатики	98	0,001
3.5.	Земли обороны и безопасности	29	0,0003
4.	Земли особо охраняемых территорий, в том числе:	11	0,0001
4.1.	земли лечебно-оздоровительных местностей и курортов	11	0,0001
5.	Земли лесного фонда	10119849	99,2
6.	Земли водного фонда	-	-
7.	Земли запаса	24022	0,24
8.	Итого земель в административных границах	10202210	100
9.	Из всех земель: природоохранного назначения	655124	6,4

Данные представлены Управлением «Роснедвижимость» Магаданской области

В Северо-Эвенском районе площадь земель сельскохозяйственного назначения составляет 0,53 % от площади района.

Земли населенных пунктов составляют 0,03% от общей территории района, 69% этих земель занимают сельские населенные пункты и и 31% - п.г.т. Эвенск.

Земли промышленности и иного специального назначения занимают 0,015% от общей площади района.

Как видно из таблицы №12, в структуре угодий Северо-Эвенского района основную часть территории 38,7% занимают лесные площади и оленьи пастбища 51%. Земли застройки занимают всего лишь 0,0002%. Относительно большой процент территории занимают прочие земли 26,4%.

Распределение земельного фонда по угодьям

Таблица № 12

№№ п/п	Виды угодий	Площадь, га	Структура, %
1	Сельскохозяйственные угодья, в том числе:	4179	0,04
1.1	пашня	33	0,0003
1.2	залежь	168	0,0002
1.3	сенокосы	2056	0,02
1.4	пастбища	1922	0,02
2	Лесные площади, в том числе:	3946391	38,7
2.1	покрытые лесом	3597347	35,3
2.2.	не покрытые лесами	3490044	3,42
3	Лесные насаждения, не входящие в лесной фонд	88	0,001
4	Под водой	95079	0,93
5	Земли застройки, в т.ч.	162	0,0002
5.1.	занятые промышленными сооружениями	2	0,00001
6	Под дорогами	268	0,003
6.1.	В том числе грунтовыми	268	0,003
7	Болота	3464568	3,42
8	Нарушенные земли	1096	0,01
9	Прочие земли, в т.ч.:	2690379	26,4
9.1.	полигоны отходов, свалки (в землях нас. п.)	21	0,0002
9.2.	другие земли	2629324	25,8
9.3.	С тундровой растительностью	17699	0,17
10.	Из всех земель оленьи пастбища	5208002	51
11	Итого в административных границах	10202210	100

Данные представлены Управлением «Роснедвижимость» Магаданской области

Согласно приведенным в таблице № 13 данным, преобладающими видами функционального использования земель в городском населенном пункте района п. Эвенск являются земли промышленности (6,6%) и общего пользования (6,4%), а также сельского хозяйства (5,5%) и воздушного транспорта (4,8%). Земли жилой застройки занимают 1,45%) от общей площади земель населенных пунктов, преобладает многоэтажная застройка (1,35%)..

Основная часть земель сельскохозяйственного использования (5,5%) занята личными подсобными хозяйствами (3,8%).

70,9% территории городских населенных пунктов отнесены к землям, не вовлеченным в градостроительную или иную деятельность.

Распределение земель сельских населенных пунктов по видам функционального использования приведено в таблице № 14. Земли застройки занимают 3,4% от общей площади сельских населенных пунктов, и все составляет индивидуальная застройка. Земли сельскохозяйственного использования и земли под дорогами составляют 6,2%, и 5,2% соответственно. Сельскохозяйственные угодья в основном заняты пастбищами (3,84%) и сенокосами (1,22%).

Прочие или другие земли в сельских населенных пунктах занимают 56,3%.

Распределение земель городского населенного пункта района поселка Эвенск по видам функционального использования

Таблица № 13

№№ п/п	Вид функционального использования	Площадь, га	Структура, %
1	Земли жилой застройки, в том числе:	14	1,45
1.1	многоэтажной	13	1,35
1.2	индивидуальной	1	0,1
2	Земли общественно-деловой застройки	3	0,3
3	Земли промышленности	64	6,6
4	Земли общего пользования	62	6,4
5	Земли транспорта, связи, инженерных коммуникаций, в том числе:	50	5,2
5.1	автомобильного транспорта	-	-
5.2.	воздушного транспорта	46	4,8
5.3.	иного транспорта	4	0,4
6	Земли сельскохозяйственного использования, из них занятые:	53	5,5
6.1	крестьянскими (фермерскими) хозяйствами	-	-
6.2.	предприятиями, занимающимися сельскохозяйственным производством	15	1,55
6.3	огородническими объединениями и индивидуальными огородниками	1	0,1
6.4	личными подсобными хозяйствами	37	3,8
7.	Земли, занятые особо охраняемыми территориями и объектами	-	-
7.1.	Земли рекреационного значения, в том числе:	-	-
7.1.1.	Городские леса	-	-
7	Земли под водными объектами	33	3,4
8	Земли под военными и иными режимными объектами	2	0,2
9	Земли, не вовлеченные в градостроительную или иную деятельность	685	70,9
10	Итого земель в границах населенного пункта	966	100

Данные представлены Управлением «Роснедвижимость» Магаданской области

**Распределение земель сельских населенных пунктов
по видам функционального использования**

Таблица № 14

№№ п/п	Виды угодий	Площадь, га	Структура, %
1	Сельскохозяйственные угодья, в том числе:	132	6,2
1.1	пашня	13	0,62
1.2	залежь	12	0,6
1.3	сенокосы	25	1,22
1.4	пастбища	82	3,84
2	Лесные площади, в том числе	400	18,7
2.1	покрытые лесом	51	2,4
2.2.	не покрытые лесами	349	16,3
3	Лесные насаждения, не входящие в лесной фонд	-	-
4	Под водой	150	7
5	Земли застройки, в т.ч.	73	3,4
5.1.	занятые промышленными сооружениями	-	-
6	Под дорогами	111	5,2
6.1.	В том числе грунтовыми	111	5,2
7	Болота	63	2,95
8	Нарушенные земли	5	0,2
9	Прочие земли, в т.ч.:	1203	56,3
9.1.	полигоны отходов, свалки (в землях нас. п.)	-	-
9.2.	другие земли	1203	56,3
10	Итого в административных границах	2137	100

Данные представлены Управлением «Роснедвижимость» Магаданской области

Распределение земель (га) Северо-Эвенского района по формам собственности (на землях городского поселения) на 01.01.10г. состоит в следующем:

- в собственности физических лиц – 4 га
- в собственности юридических лиц – нет
- в государственной и муниципальной собственности – 962 га, в т.ч.:
- в федеральной собственности – 1га

Право собственности на землю физических лиц зарегистрировано на землях сельскохозяйственного назначения.

Граждане использовали земли п.г.т. Эвенск для следующих целей:

- личные подсобные хозяйства – 4га, в собственности,
- огородники и огороднические объединения – 1га на праве аренды;

Почти весь земельный фонд городского поселения 962 (99,6%) находится в государственной и муниципальной собственности, в т.ч. 1 га (0,1%) – в собственности Российской Федерации (в пользование юридическим лицам).

Развитие земельного рынка невозможно без кадастровой оценки земель. Основной целью проведения работ по государственной кадастровой оценке земель является создание основы для исчисления земельного и ряда других имущественных налогов. Таким образом, кадастровая стоимость земельного фонда определяет объем потенциально возможных поступлений земельного налога в бюджеты муниципальных

образований. Вместе с тем, кадастровая оценка используется в качестве ориентира при имущественных сделках.

Государственная кадастровая оценка земель сельскохозяйственного назначения проводится по шести группам земель, выделяемым по функциональному назначению и особенностям формирования рентного дохода в сельскохозяйственном производстве:

- 1) I группа – сельскохозяйственные угодья;
- 2) II группа – земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, проездами, прогонами для скота, коммуникациями, полезащитными лесополосами, зданиями, строениями и сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции, а также находящиеся под промышленной разработкой общераспространенных полезных ископаемых;
- 3) III группа – земли под замкнутыми водоемами;
- 4) IV группа – земли под древесно-кустарниковой растительностью (за исключением полезащитных лесополос), болотами, нарушенные земли;
- 5) V группа – земли под лесами, не переведенные в установленном законодательством порядке в состав земель лесного фонда и находящиеся у землевладельцев (землепользователей) на праве постоянного (бессрочного) или безвозмездного пользования;
- 6) VI группа – земли, пригодные под олени пастбища. Практически все олени пастбища в Магаданской области в настоящее время входят в состав земель лесного фонда.

В свою очередь земли населенных пунктов для целей кадастровой оценки подразделяются на следующие категории:

- земли под домами многоэтажной застройки;
- земли под домами индивидуальной жилой застройки;
- земли дачных и садоводческих объединений граждан;
- земли гаражей и автостоянок;
- земли под объектами торговли, общественного питания, бытового обслуживания;
- земли учреждений и организаций народного образования;
- земли под промышленными объектами;
- земли под административно-управленческими и общественными объектами;
- земли под военными объектами;
- земли под объектами оздоровительного и рекреационного назначения;
- земли сельскохозяйственного использования;
- земли под лесами в поселениях;
- земли под обособленными водными объектами;
- прочие земли поселений.

Выводы

На территории Северо-Эвенского района представлены все категории земель, но их доля в земельном фонде неравномерна. Подавляющий процент занимают земли лесного фонда.

На территории района выделено 7 особо охраняемых природных объектов, общей площадью 668,307 тыс. га: - 2 заказника регионального значения «Тайгонос» и «Кубака»;

4 памятника природы областного значения, 1 памятник природы местного значения.

При этом в отдельную категорию земель особо охраняемых природных территорий и объектов выделены только 11 га.

Земли населенных пунктов занимают 0,03% в структуре земельного фонда района, однако 26,4% территорий данной категории отнесены к прочим территориям и не вовлечены в градостроительную или иную деятельность.

Формы хозяйствования на территории района распространены следующие:

- юридические лица – не занимаются хозяйственной деятельностью;
- физические лица – личные подсобные хозяйства и огороднические объединения занимают всего лишь 5 га.

Таким образом, можно сделать вывод, что земельные отношения в районе развиваются очень слабо и не перешли на рыночный уровень.

- В районе необходимо проведение обследования и инвентаризации, кадастровой оценки земель всех категорий, в соответствии с Методическими рекомендациями, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 01.07.2005 г. №145. Кадастровая стоимость земельного фонда определяет объём потенциально возможных поступлений земельного налога в бюджеты муниципальных образований.

3.8. Почвенные ресурсы

Почвы района относятся к Охотской горной провинции почвенной разности Магаданской области. Почвы разделяются на равнинные и горные.

На равнинных пространствах и в межгорных понижениях развиваются мерзлотно-подзолистые, аллювиально-гумусовые-железистые, аллювиальные (пойменные), тундровые, мерзлотно-глеевые и болотно-мерзлотные почвы.

Мерзлотно-подзолистые, аллювиально-гумусово-железистые почвы приурочены к широким террасам. Аллювиальные отложения подстилаются галечниками, поэтому речные террасы подвергаются избыточному увлажнению. Почвы развиты на аллювиальных отложениях и по механическому составу относятся к легким пылевато-песчанистым суглинкам, иногда с признаками оглеения. Эти почвы бедны перегноем, имеют, кислую реакцию, бесструктурные, склонны к заболачиванию. Наибольшая часть этих почв сильно и слабокислая. Содержание гумуса в почвах высокое. Гумус кислый и подвижный, пропитывающий всю почвенную толщу. Почвы обеспечены азотом и мало обеспечены калием и фосфором.

Аллювиальный горизонт очень богат полуторными окислами железа и алюминия, и способен поглощать фосфат до 50-70 г/м². Мощность таких почв 20-100 см. Аллювиальные почвы формируются на речных террасах, ежегодно или периодически затопляемых паводковыми водами. Материнской породой являются сложные аллювиальные отложения различной мощности. В некоторых случаях вся толща наноса состоит из песчано-древянистой массы. Мелкозернистый слой профиля не превышает 60 см, ниже идет галечниковая толща, пересыпанная незначительным количеством мелкозема.

Группа горных почв, самая большая по площади, занимает склоны и вершины гор. Горные почвы формируются на легко и среднесуглинистом щебеночном аллювии и крупнокристаллических породах. Гумуса в них нет, это примитивные, малоплодородные почвы. На них распространены накипные лишайники, ниже – кустарники, бедная травянистая растительность.

Наиболее перспективны в сельскохозяйственном отношении мерзлотно-подзолистые аллювиально-гумусово-железистые почвы.

Для их окультуривания достаточно разрушить теплоизоляционный слой путем дискования и вспашки на наибольшую глубину, провести осушительные мероприятия, известковать, внести минеральные удобрения. Все работы проводить с наибольшей сохранностью верхнего слоя. Почвы пригодны для возделывания картофеля, капусты, редиса, смеси овса с горохом на сено-зеленку и силос.

3.9. Лесосырьевые ресурсы

Северо-Эвенский лесхоз Магаданского управления лесами образован в соответствии с Приказом Федеральной службы лесного хозяйства России от 02.06.1995

г. № 85 в границах Северо-эвенского административного района Магаданской области на территории Северо-Эвенского лесничества, Омсукчанского лесхоза и части Омолонского лесничества Чукотского лесхоза. По состоянию на 01.01.2009 г. общая площадь лесхоза занимает 10120982 га без разделения на лесничества. Протяженность с севера на юг -555 км, с востока на запад – 315 км.

Территория Северо-Эвенского лесхоза разделена на кварталы (урочища) с границами по естественным рубежам. Всего выделено 503 квартала по 20 тыс.га в среднем.

Климат района расположения лесхоза резкоконтинентальный с продолжительной холодной зимой и вегетационным периодом около 100 дней.

Большая часть территории Северо-Эвенского лесхоза расположена в пределах Колымского нагорья с абсолютными высотами на хребтах до 2000 м. Равнинные участки расположены узкой полосой вдоль побережья Охотского моря и по долинам рек Гарманда, Наяхан, Парень и, главным образом, Гижиги (Гижигинская равнина) и др.

Наличие вечной мерзлоты обуславливает замедленное развитие почвообразовательных процессов, переувлажнение почвы в летний период, развитие глеевых процессов. Следствием этого является бедность почв продуктами разложения органических остатков, малая гумусность, светлая окраска, слабая расчлененность на горизонты и укороченный почвенный профиль. Древесные и кустарниковые породы образуют поверхностную корневую систему в верхнем слое почвы глубиной до 40 см.

Повсеместное залегание вечной мерзлоты обуславливает низкий температурный режим почв в течение всего вегетационного периода, что плохо отражается на произрастании древесной растительности: корневая система медленно поглощает и транспирирует влагу, растения постоянно испытывают недостаток питательных веществ, наблюдается явление физиологической сухости.

Большое влияние на произрастание древостоев, кустарниковой и травяной растительности оказывает глубина оттаивания вечной мерзлоты. При оттаивании на 30-35 см, произрастают насаждения не выше 5 класса бонитета с высотой до 15 м.

По целевому назначению леса Северо-Эвенского лесхоза разделены на защитные леса и эксплуатационные леса.

К защитным лесам отнесены запретные полосы вдоль нерестовых рек, защищающие нерестилища ценных промысловых рыб. Основными функциями этих лесов являются водоохранная, водорегулирующая, почво- и климатозащитная роль в суровых условиях Крайнего Севера. Их общая площадь составляет 654997 га, или 6,5 % от общей площади Северо-эвенского лесхоза.

К эксплуатационным лесам отнесены леса, за счет которых удовлетворяются потребности в древесине организаций района и местного населения. Их площадь составляет 9465985 га, или 93,5 % от общей площади Северо-Эвенского лесхоза.

В эксплуатационные леса входят также спецзоны и спецполосы – 1079965 га.

Все леса Северо-Эвенского лесхоза являются горными. Покрытая лесом площадь составляет 1920973 га.

Наибольшую площадь в лесхозе занимает кедровостланиковая хозселекция – 1313113 га, или 68,4% от покрытой лесом площади. Заросли кедрового стланика играют большую почвозащитную, противозерозионную роль, выполняют водорегулирующие функции, но не имеют лесопромышленного значения.

Основной лесообразующей породой является лиственница, насаждения которой занимают 320701 га, что составляет 16,7% от покрытой лесом площади.

Насаждения с преобладанием мягколиственных пород (в основном – ивы древовидные, ольха) занимают 49671 га, или 2,6%. Мягколиственными кустарниками, среди которых преобладают кустарниковые березы, занято 237488 га, или 12,4 % от покрытой лесом площади.

Производительность лесов довольно низкая. Лиственничная хозселекция Va-Vб классов бонитета занимает 12,6 % покрытой лесом площади, промышленное

значение ее ограничено, т.к. насаждения имеют незначительный запас древесины. Средний запас древесины лиственницы на 1 га в спелых и перестойных насаждениях составляет 54 м3.

Лиственничная хозселекция I -V классов бонитета занимает 4,1% лесопокрытой площади, мягколиственная – 2,6 %.

Кустарниковая хозселекция, объединяющая насаждения с преобладанием ивы и ольхи кустарниковых и ерника занимает 12,3 % лесопокрытой площади. Отпуск древесины в ней не производится, однако роль в защите почв от эрозии, регулировании поверхностных стоков, улучшении микроклимата весьма велика.

Распределение площади лесного фонда по категориям земель, га

Таблица № 15

№№ п/п	Категория земель	Площадь	
		га	%
1	2	3	4
1	Общая площадь земель лесного фонда	10119849	100
2	I. Лесные площади	3941640	39
3	покрытые лесом	3597347	35,5
4	в т.ч. лесного фонда	3594950	35
5	непокрытые лесом	349044	3
6	В т.ч. лесного фонда	346690	3
7	В т.ч. населенных пунктов	573	0,006
8	В т.ч. запаса	1770	0,02
9	II. Нелесные земли , в т.ч.	104641	1,03
10	- пастбища	185	0,002
11	- сенокосы	279	0,003
12	- воды	95079	0,94
13	- дороги	19	0,0002
14	- болота	3464568	34
15	- нарушенные земли	1096	0,01
16	- прочие земли	2690379	26,6
17	Из всех земель оленьи пастбища	5208002	57,4

Лесозаготовка и деревообработка в районе развиты относительно слабо, вследствие большой разбросанности участков эксплуатационных насаждений, труднодоступности многих из них, ограничительного режима лесопользования. Расчетные лесосеки используются крайне мало. Качество получаемой лесопродукции низкое. По категории товарности это большей частью – дрова. Потребности в деловой древесине удовлетворяются в районе в основном за счет ее ввоза из других регионов.

Лесным кодексом РФ установлен правовой режим некоторых категорий защитных лесов.

Правовой режим лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов:

1. В лесах, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, запрещается проведение сплошных рубок лесных насаждений, предусмотренных частью 4 ст. 17 Лесного Кодекса, и случаев установления правового режима зон с

особыми условиями использования территорий, на которых расположены соответствующие леса.

2. Выборочные рубки лесных пасек в лесах, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, проводятся только в целях вырубki погибших и поврежденных лесных насаждений.

3. В зеленых зонах, лесопарках запрещаются:

-использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях;

-ведение охотничьего хозяйства;

-ведение сельского хозяйства;

-разработка месторождений полезных ископаемых;

-размещение объектов капитального строительства, за исключением лесных троп, гидротехнических сооружений.

4. Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (Приказ МПР РФ от 22января 2008г. №13 «Об утверждении особенностей использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в водоохранных зонах, лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесов, а также лесов, расположенных на особо защитных участках лесов»).

Побочное пользование лесами

В настоящее время в Северо-Эвенском районе система заготовительных пунктов отсутствует. Существует две основных модели организации заготовок:

1. Скупка сырья у местного населения на стационарных заготовительных пунктах (СЗП), расположенных в поселках. Эта модель в настоящее время одна из самых предпочтительных и используется при организации заготовок лекарственного сырья, ягод, грибов, кедрового ореха, и др.;

2. Скупка сырья у местного населения на временных заготовительных пунктах (ВЗП), расположенных непосредственно в местах сбора (на промысловых массивах). Данная модель используется при организации заготовок ягод брусники;

Проектом предлагается организация стационарных заготовительных пунктов (СЗП) в населенных пунктах района. Предполагается организация заготовки: ягоды (брусника, голубика), грибы, кедровые орехи, лекарственные травы. Переработка - отжим сока, протирание свежей ягоды, сушка, засолка, варка, маринование, изготовление пищевых консервов, варенья, джемов, упаковка.

Приоритет в развитии заготовки и переработки НРЛ в настоящее время принадлежит пищевым продуктам (напитки, ягодные соки и сиропы, фиточаи, полуфабрикаты из соленого папоротника и грибов и т.п.). Пока еще недостаточно представлена на рынке такая продукция местного производства, как готовые к употреблению пищевые консервы из грибов, ягодные джемы и конфитюры, быстрозамороженные дикорастущие ягоды, очищенные кедровые орехи и т.п. Практически свободны ниши для местных производителей лекарственных средств на основе НРЛ, биологически-активных добавок (БАД), косметики, декоративных изделий для украшения интерьеров и т.п.

3.10. Ресурсы флоры и фауны

Ресурсы флоры

Сложные природные факторы – суровые климатические условия, резко расчлененный рельеф, сложная геологическая история края – обусловили большое разнообразие растительных сообществ.

Наличие приподнятых (высокогорных) форм рельефа, влияние холодного Охотского моря определяют размещение растительных типов и отдельных видов растений и обуславливают отчетливое проявление вертикальной зональности.

Растительный покров района подразделяется на зону тундры и тайги.

Тундры горные, тундры выровненных водоразделов, пологих склонов и речных долин развиваются на многолетних мерзлотных грунтах.

В северной части района на горных склонах и в долинах рек широко распространен кедровый стланик, заросли которого довольно однообразны. Группировки кедрового стланика с лишайниковым покровом ценны как пастбищные угодья для северного оленя.

В растительном покрове тундры преобладают мхи, лишайники, которые образуют зеленый ковер. В пределах низменностей расположены осоковые болота и заболоченные кочковатые луга с осокой и пушицей. Прижимающиеся к земле кустарники полярной березки и ивы не поднимаются выше чахлой зеленовато-бурой травы, мха, голубики, морошки, брусники.

Летом в тундре обильно цветут: полярный мак, рододендрон, кипрей, синюха. Тундровая растительность развивается вегетативным способом, так как короткое лето не обеспечивает вызревание семян.

Все растения тундры – растения длинного дня с коротким и энергичным световым режимом. Продолжительность тундровой растительности исчисляется десятилетиями.

Растительный покров тундры и прирусловых долин является отличным пастбищем для северного оленеводства. Сравнительно неглубокий снежный покров позволяет оленям добывать себе пищу в самые холодные времена года. Мхи, лишайники, трава и кустарники полностью составляют рацион оленей зимой.

Переход от тундры к тайге осуществляется через *лесотундру*, которая представляет из себя редколесье из лиственницы с кустарниками карликовой березки, ивы, ольховника, кедрового стланика в подлеске.

Основной лесообразующей породой является лиственница даурская. Широкому распространению ее в основном способствуют резкая континентальность климата и мерзлота, угнетающая другие древесные породы, отличающиеся повышенными требованиями к условиям окружающей среды.

На отдельных небольших участках к лиственнице даурской на склонах и по горным долинам примешивается береза каяндера, плосколистная и др., а в поймах – тополь. Изредка по склонам гор встречается в виде поросли осина. Невысокие тонкоствольные деревца ее селятся небольшими группами в лиственничных редколесьях, иногда близ верхней границы леса вместе с березой.

Из других пород второй величины часто встречается в *поймах* ива колымская. Наиболее производительные и сложные по структуре лиственничные леса приурочены к хорошо дренированным участкам речных долин с богатой питательными веществами почвой. Для них характерен разнообразный травяной покров, чаще с преобладанием злаков. Травянистый покров приурочен к понижениям рельефа, к берегам болот и озер, состоит из разнотравья: осоки, пушицы, мятлика. Встречаются кипрей, мак полярный, лютик.

Из ягод встречаются брусника, голубика, морошка, красная и черная смородина и другие. Много грибов осенью.

Тайга занимает территорию водоразделов рек и низменности. Основной древесной породой является лиственница даурская. Древостои имеют очень малый годичный подрост, в 150-200 лет достигая 30-40 м высоты. В местах с более благоприятным микроклиматом имеются участки с высокими тополевыми и ивовыми деревьями, с зарослями ивы-корейки и шиповника. В долине реки Широкая произрастает черемуха, красная и черная смородина, рябина. В лиственничной тайге

богатый подлесок из березы Миддендорфа, багульника, ольховника камчатского. По всему району встречаются заросли малины и кедрового стланика.

Травянистый покров представлен видами вейника, мятлика, пырея, кипрея, осоки, незабудки. Много ягодников брусники, клюквы, голубики. Встречается жимолость и грибы.

Ресурсы фауны

Животный мир весьма разнообразен. Из млекопитающих встречаются песец, горноста́й, лиса, бурый медведь, соболь, сибирский лось, россомаха, волк, заяц. Встречаются северные дикие олени и лоси. Из грызунов распространены белки, лемминги, бурундуки. В высокогорных районах обитают снежный баран и кабарга.

Из птиц – якутская кукша, очковая белая трясогузка, якутский поползень, якутский большой пестрый дятел, сибирский рябчик, куропатки и многие другие.

Из земноводных к этой же группе надо отнести сибирского углозуба, а из пресмыкающихся – живородящую ящерицу.

Наиболее характерными представителями насекомых светлохвойной тайги являются: болотная перламутровка, желтушка восточная, сибирская голубянка и другие.

Крутые морские берега со скалистыми обнажениями служат местами пребывания колониальных видов пернатых, образующих птичьи базары (п-ов Пьягина, залив Шелихова, Чайбухинская губа, Гижигинская губа). К ним относятся кайры, бакланы, восточносибирская серебристая и тихоокеанская чайки, топорки, люрики, чистики.

Из хищных птиц – водяной кречет, дербник, ястреб-перепелятник, лунь-полевой, орлан, беркут, полярные совы, встречается тундровый хищный сокол.

На пологих морских берегах гнездятся гусь белошей, лапотинь, полярная крачка. К группе птиц, обитающих по берегам рек и озер, болотам и плавням следует отнести следующие виды – лебедь, гусь белолобый, различные виды уток, казарки, восточносибирская гагара, длинноносый крохаль, кулик, большой улит, черныш и другие.

Из рыб, в водах побережья водятся навага, треска, камбала, сельдь, палтус, лососевые, которые имеют промысловое значение. Кета, горбуша, сиг заходят на нерест в реки. В реках обитают хариус, щука, налим, гальян, нельма и другие.

В прибрежных водах обитает значительное количество ластоногих (нерпа, лахтак и другие) и китообразных (белуха, серый кит, финвал и т.д.).

3.11. Охотничье-промысловые ресурсы

Животный мир территории района специфичен, его характерная особенность – сравнительная бедность видового состава. Многие систематические группы животных здесь вообще отсутствуют, а некоторые богатые видами группы распространены лишь в единичном варианте.

Промысловыми видами млекопитающих являются белка, лисица, заяц-беляк, норка, соболь, песец, ондатра, северный олень, лось, из пернатой дичи – глухарь, куропатка, гусь, утка.

Отслеживание основных показателей охотопромысловых ресурсов (численности, путей миграции, мест зимовок, половозрастной структуры популяций) проводится по результатам наземных учетных работ, опросных сведений охотников, данных о количестве добытых животных. На основании оценки численности устанавливаются квоты добычи.

Основное направление ведения охотничьего хозяйства на территории области – промысловая охота, нацеленная на добычу ценных видов пушных зверей, в частности – соболя. Ведется незначительный промысел нелегальных видов животных: белки, горноста́я, зайца-беляка, лисицы.

По последним сведениям, охотопользователями Северо-Эвенского района являются 5 организаций (см.таблицу №16) с общей площадью 3416,1 тыс.га., что составляет 33,5 % площади района.

Список пользователей охотничьих угодий Северо-Эвенского района для осуществления долгосрочного пользования животным миром (объектами охоты):

Таблица №16

№ п/п	Перечень охотопользователей	Площадь угодий, тыс.га	№ постановления Губернатора МО
1	ООО "Кулу"	176,709	От 21.12.2006 № 476-па
2	ООО «Туманы»	116,6	От 18.07 2003 № 162
3	ООО «ДВС-ТУР»	460,534	От 12.11.2004 № 746-р
4	«Северо-Эвенский национальный район», участок «Омолонский»	2078,126	
5	ООО «Баган»	584,116	От 23.08.2007 № 293-па

Значительный урон основным видам копытных животных (лось, дикий северный олень), а также домашнему оленеводству наносят волки. Ориентировочная численность этого хищника оценивается в пределах 400 голов.

Распределение нагрузки на охотугодья района всегда было и ныне является крайне неравномерным по причине неразвитой транспортной инфраструктуры: она выше в традиционных местах охоты местного населения, тяготеющих к постоянным местам проживания, а также в пределах транспортной доступности вокруг населенных пунктов. По данным Ленгипрогора, в начале 90-х годов общий уровень изъятия охотопромысловых ресурсов области был ниже 50% от допустимого. Это, в первую очередь, относится к копытным (лось, северный олень), ряду хищников-млекопитающих в годы их высокой численности, зайцу-беляку, белой куропатке.

По продуктивности охотничьи угодья области разделяются на 3 типа:

- низкопродуктивные;
- среднепродуктивные;
- высокопродуктивные.

Заказники и заповедники занимают около 6% площади района; из остальной территории 27% относятся к низкопродуктивным и сосредоточены в центральных горных районах с наибольшим горнопромышленным освоением и значительными нарушениями природной среды. Доля наиболее продуктивных угодий составляет 6%, они приурочены к долинам рек Северо-Охотского побережья. Здесь отмечается минимальная нарушенность ландшафтов и низкая плотность постоянного населения. Остальные территории включают охотугодья средней продуктивности.

Воспроизводимые ресурсы промысловых млекопитающих и пернатых, вовлекаемые в хозяйственный оборот, представляют экономический, научный и эстетический интерес. При рациональном использовании ресурсы животного мира могут стать постоянным источником финансовых и натуральных доходов населения. Все виды охотничье-промысловой продукции Магаданской области имеют практически неограниченный спрос на российском рынке.

Промысловая охота в Северо-Эвенском муниципальном районе в дальнейшем будет проводиться, в основном, на соболя. Этот вид пушнины единственный, который имеет хороший мировой рынок сбыта. Лимит добычи соболя охотопользователями осваивается практически полностью. Прирост объемов добычи соболя может быть незначительным. Перспектива развития промысла и заготовок по

остальным видам пушнины в ближайшее время отсутствует. Необходимо развитие российских перерабатывающих меха предприятий.

Спортивные и любительские охоты будут в дальнейшем развиваться в районе за счет увеличения пропускной способности охотхозяйств обществ охотников и рыболовов при организации и проведении охотничьих и рыболовных туров.

В настоящее время отношения в области охоты регулируются федеральным законом «О животном мире» от 24.04.1995 года №52-ФЗ, рядом нормативно-правовых актов Правительства Российской Федерации и Федеральным органом исполнительной власти. Тем не менее, остается еще много правовых вопросов, не решенных до сих пор.

Нормальному процессу развития охотничьего хозяйства в России препятствует отсутствие федерального закона «Об охоте» и типовых правил охоты, которые могли бы стать необходимым дополнением к законодательной базе охотоведения в России и, возможно, смогли бы сгладить противоречия между законом «О животном мире» и Лесным кодексом Российской Федерации.

Выводы

1. Ландшафтное разнообразие, преобладание лесных территорий, малонаселенность района, функционирование заказников позволило по качеству охотничьих угодий занять одно из лучших мест в области.
2. Развитие промысловой охоты, по численности охотничьей фауны и спросу, возможно, проводить в основном, на соболя (численность в районе на нормальном уровне).
3. Перспектива развития промысла и заготовок по остальным видам пушнины в ближайшее время отсутствует.
4. Строительство баз охотников и рыболовов, вертолетных площадок позволят увеличить пропускную способность охотхозяйств для развития спортивной и любительской охоты.
5. Система ведения охотничьего хозяйства должна быть ориентирована на улучшение условий обитания животных и, в конечном итоге, на увеличение численности популяций и видового разнообразия животного мира.
6. Система ООПТ позволит на должном уровне сохранять видовое разнообразие и пополнять численность охотничьих животных в районе.
7. Необходима охрана типичных участков и коренных ландшафтов, выполняющих средостабилизирующие и средовосстанавливающие функции – как основной кормовой базы фауны района.

3.12. Ландшафтно-рекреационный и туристский потенциал

Уникальная своеобразная природа Северо-Эвенского района выступает в качестве ее существенного туристско-рекреационного ресурса. Горы, множество рек и озер, водопады, минеральные и термальные источники, интересный растительный и животный миры, а также многочисленные памятники далекого и недавнего прошлого, связанного с освоением Северо-востока страны – представляют собой ландшафтно-рекреационный потенциал, т. е. основу для развития систем отдыха, лечения и различных форм туризма.

Существующая сеть рекреационных объектов в районе представлена только детским лагерем отдыха «Таватум». Таким образом, потребность населения в большинстве видов отдыха не удовлетворена, тогда как район обладает достаточным потенциалом для развития рекреационных и курортных зон.

Туризм в области начал развиваться в шестидесятые годы прошлого века. Множество природных и исторических памятников, богатые охотничьи и рыболовные угодья были включены в перечень разработанных пешеходных, автомобильных, водных, вертолетных и смешанных маршрутов. В девяностые годы обвальное

сокращение поселков области привело к резкому уменьшению числа туристских походов из-за ненадежности пунктов начала и окончания маршрутов, а ликвидация ряда промысловых баз, геологических и других партий, которые раньше служили промежуточными контрольными пунктами, поставила под угрозу безопасность туристов.

В настоящее время развитию туризма придан новый импульс. Комитетом по физической культуре, спорту и туризму, в Северо-Эвенском районе зарегистрированы, описаны и открыты для доступа туристов археологические, геологические, исторические, природных памятников и объектов научного туризма маршруты спортивного, научного и познавательного туризма.

Северо-Эвенский район относится к Приморской рекреационно-туристской зоне Магаданской области, в которой выделены участки определенного целевого назначения:

- места организации курортных зон и национальных природных парков, т. е. территории (акватории), в которые включены природные комплексы и объекты, имеющие особую экологическую, оздоровительную, историческую или эстетическую ценность;
- места с частично сохранившимися объектами исторических событий (например, «Радиомачта революции», объекты бывшего ГУЛАГа). В этих местах возможна организация познавательных туристских маршрутов с целью ознакомления с определенным периодом истории страны;
- места, благоприятные для туристических центров при условии создания системы комфортных гостиничных и туристских комплексов;
- территории расположения природных, культурно-исторических и этнических достопримечательностей для массового туризма.

Приморская рекреационно-туристская зона

Включает в себя южные части Северо-Эвенского района. Это горы и низменности Охотского побережья. Исторически эта часть области раньше других была освоена русскими землепроходцами. Здесь в 1752 году возникло первое поселение – Гижига, проходил Охотско-Камчатский тракт. В 1790 году Гижига получила свой герб и стала вторым после Охотска населенным пунктом на северном побережье Охотского моря.

На территории Приморской зоны располагаются заказники «Кубака», «Тайгонос». Из числа наземных животных здесь водятся снежный баран (занесен в Красную книгу), бурый медведь, черношапочный сурок, а также перелетные виды водоплавающих птиц. Из морских обитателей – сивуч и др. Здесь расположены такие памятники природы, как минеральные источники, кекуры, ледопады, гроты со сталагмитами льда, также древнекорякские стоянки. Острова и полуострова славятся гигантскими птичьими базарами, реки – нерестилищами тихоокеанского лосося.

На территории Северо-Эвенского района разработано несколько маршрутов и туров экскурсионно-познавательного, спортивно-рыболовного.

Туристические маршруты по району проходят по живописным местам, старинным маршрутам казаков, осваивавших территорию Дальнего Северо-востока, по местам древних стоянок человека и по местам, оставшимся в памяти нашего народа под названием «ГУЛАГ». В районе имеется потенциал для охотничье-рыболовного туризма (в том числе спортивная охота), геологического туризма или совмещенных туров. По желанию туристов есть возможность организовать культурно-этнографические туры.

Отдел по развитию физической культуры, спорта и туризма Администрации Северо-Эвенского района предлагает следующие туристические маршруты:

1) *Эвенск - Таватум - р.Широкая* (пеший, моторная лодка, катер, автотранспорт). Общее расстояние 120-150 км в одну сторону, посещение лежбищ морских животных, птичьих базаров, отдых на термальных источниках, ловля краба, морской рыбы и рыб лососевых пород. Охота на водоплавающую дичь, лицензионная охота на медведя, наблюдение за животным миром. Продолжительность 7 суток.

2) *Эвенск - Наяхан* (автотранспорт, сплав на резиновых лодках). Общее расстояние в одну сторону 200 км, с отдыхом на термальном источнике, посещением бывшего лагеря заключенных ГУЛАГа, ловлей рыб лососевых пород, лицензионной охотой на медведя, наблюдением за животным миром. Продолжительность 7 суток.

3) *Эвенск – река Омолон* (передвижение автотранспортом 300 км, моторной лодкой 300 км, 600-800 км в одну сторону). Маршрут проходит по живописным перевалам водораздела красивейшей реки Колымского региона - Омолон. При желании возможны сплавы на резиновой лодке, как по реке Омолон, так и по реке Гижига. Рыбная ловля, охота. Продолжительность 10 суток.

4) *Эвенск – село Гижига* (автотранспортом 130 км до реки Гижига и сплав 200 км на резиновой лодке, далее 80 км на моторной лодке или катере до п. Эвенск). Во время сплава рыбалка, охота, наблюдение за животным миром, посещение старейшего села в регионе, посещение лежбищ морских животных, птичьих базаров (гнездовья). Продолжительность 10 суток.

5) *Эвенск – заказник на полуострове Тайгонос* (по морю на катере). Наблюдение за животным миром (где наиболее ценным уникальным животным является снежный баран, занесенный в Красную книгу), посещение живописных районов, связанных с тектоническими разломами земной коры, скальными породами из редких разноцветных камней. Продолжительность 10 суток.

Доставка в труднодоступные районы до места начала сплава или проведения охоты на волка, снежного барана, лося возможно малой авиацией (вертолет). Лучшее время проведения отдыха с 15 июля по 20 октября. Сплавы до 10 октября. Охота с 25 августа.

Предлагаются также туристические туры:

1. *Пареньский тур*

Посвящен знакомству с архейскими, и риффейскими образованиями Омолонского, срединного массива, с карбон - юрскими геосинклинальными отложениями, с континентальными меловыми вулканитами Охотско - Чукотского пояса и содержащимися в них разнообразной флорой и фауной. В маршрут включен сплав на надувных лодках по своенравной реке Парень, протекающей среди южных отрогов Колымского нагорья (хребет Гыдан) и изобилующей небольшими порогами и перекатами каньон, протяженностью около 30 км, прорезанный рекой в руинах древних вулканических построек. Любителей животного мира ждут встречи с бурыми непугаными медведями и самыми крупными в мире лосями Колымского подвида.

Любители рыбной ловли смогут продемонстрировать свое мастерство в ловле хариуса, кунджи и гольца, в большом количестве водящихся, как в реке, так и в горных озерах, расположенных в бассейне реки Парень. С середины августа в реке появляются идущие на нерест тихоокеанские лососи - кета и горбуша, а на склонах речной долины можно в изобилии собирать дикорастущие ягоды и грибы. Любители фотографии смогут сделать великолепные пейзажные снимки, и если повезет, то и уникальные снимки диких животных среди девственной природы севера.

2. *Хиваческий тур*

Предоставляет уникальную возможность в течение 7-10 дней отдохнуть среди девственной природы Северо-востока Азии, познакомиться с интереснейшими ландшафтами, геологическими объектами, редкими представителями животного мира, своими глазами увидеть осколок Гулага, затерявшийся среди сопот северного Приохотья.

Маршрут начинается в пос. Эвенск, откуда вертолёт доставит Вас в верховье р. Хивач, где обусловлен лагерь; совершите экскурсию по ручью Водопадному, который протекает в живописном, труднопроходимом каньоне, в бортах которого можете наблюдать горные породы, слагающие стратотипический разрез перми и триаса Северо - Востока Азии. В бассейне ручья постоянно держатся снежные бараны, и можно понаблюдать за жизнью этих интереснейших животных. В течение третьего и четвертого дня предстоят два перехода по 15-17 км по долине р. Хивач заросшей тополем и чозенией – любимыми местами обитания самого крупного в мире колымского лося, и бурого медведя. По желанию туристов возможна переброска вертолётом. Если же Вы пошли пешком, то во второй половине 4 дня на высокой террасе Вы увидите бараки, построенные заключёнными, жертвами сталинского террора в 1938 году.

Здесь же сохранились шурфы, с помощью которых в те годы искали золото. При желании Вы сможете, как настоящий золотоискатель намыть в лотке крупички самородного золота. На 5 день, Вы сможете отдохнуть, половить рыбу, попариться в русской бане. В течение 6-7 дней Вас ждут пешие переходы по живописной долине р. Хивач до лагеря, расположенного в окрестностях гирлянды ледниковых озёр, в которых в изобилии водится арктический хариус.

3. «Самоцветы» - тур.

Чтобы собрать для своей коллекции образцы местных самоцветов, нужно посетить ряд месторождений камнецветного сырья, расположенных в малопосещаемых районах Колымского нагорья, Государственном заказнике "Тайгонос".

Маршрут начинается в п. Эвенск, откуда на катере КЖ через 14 часов Вы прибудете на полуостров Тайгонос и сойдете в устье реки Хаттанан. В морской акватории полуострова большие скопления нерпы. На пляжных местах побережья можно встретить лежбища непуганого морского зверя, который во время нереста лососевой рыбы в погоне за ней заходит далеко в реки. Здесь же проходят олени маршруты. Месторождения цветного камня находятся недалеко от побережья. Их проявления видны на склонах сопок, скал и обрывистых берегах. Много камне цветного сырья лежит прямо на пляжевых зонах, занимают площадь в несколько десятков километров, где его добыча сводится к простому ручному сбору. Распространенными видами камнецветов полуострова являются яшма и ее подвиды, янтарь, кристаллические сланцы, габбро, жадеит, демантоид, нефритоид, пренит. Имеется возможность посещения стоянки древнего человека.

4. Таватумский тур.

Любители туризма могут совершить увлекательное путешествие к Таватумским горячим источникам, которые являются одной из достопримечательностей Северо-Эвенского района.

Тур пешеходный, протяженностью 100 км, можно преодолеть за 2 -3 дня и провести неделю отдыха на горячих ключах с двумя бассейнами - с горячей и с теплой водой. Недалеко от них, в 35 метрах, находится сам источник термальных вод. Вода может быть использована при лечении ревматизма, болезней суставов и костно-мышечной системы. Желательно такое путешествие совершить в августе - сентябре, совместить его с охотой на водоплавающую дичь, рыбалкой на гольца, кету, горбушу, сбором ягод и грибов. Экскурсией от горячих ключей до рыболовецкой базы на побережье Охотского моря в устье реки Таватум заканчивается маршрут. До поселка Эвенск можно добраться по уже знакомой дороге пешком или на самолете, для которого имеется посадочная площадка.

Поход на Таватум можно совершить в любое время года, за исключением весенних и осенних паводковых периодов. Лыжный поход зимой можно совершить за более короткое время, останется больше времени для отдыха на горячих ключах, купания зимой среди снегов.

Перспектива развития туризма

Природной базой для размещения в Приморской зоне курортов как объектов длительного отдыха и санаторно-курортного лечения могут стать расположенные здесь и еще не освоенные месторождения лечебных минеральных вод: Березовское, Широкинское, Хиим.

На побережье Гижигинской губы расположено еще более мощное Таватумское месторождение минеральных вод, которое также может стать курортно-рекреационной зоной. Примечательно, что минеральные воды имеют температуру до +60°C и могут использоваться для отопления. Это особенно ценно в суровых местных условиях.

Вновь построенные сооружения в детском лагере отдыха «Таватум» (столовая построена в 2005 г., клуб – в 2008 г.) пока используются не в полной мере. На их базе возможно развитие оздоровительно-познавательного туризма, когда наряду с лечением и профилактикой организуются небольшие пешие, лыжные прогулки, экскурсии в расположенные поблизости природные комплексы.

Экстремальный туризм

Реки Омолон, Парень, Гижига и другие, интересны для продолжительных экстремальных путешествий с рыбалкой и охотой в условиях палаточных лагерей или со сплавом.

Геологический туризм

Для любителей геологических наблюдений возможна организация тура с посещением интересных геологических объектов. В первую очередь это открытые, но еще не разрабатываемые рудные месторождения золота, серебра, меди, молибдена и других металлов. Может быть предложена возможность собственноручно произвести шлиховое опробование водотоков с помощью старательского лотка, а в связи с почти повсеместной «зараженностью» аллювия (речных отложений) единичными знаками золота, положительный результат практически гарантирован.

В районе имеется ряд проявлений поделочных камней, которые находятся на полуострове Тайгонос, в бассейнах рек Омолон, Вархалам, Туманная. Геологический тур при этом может быть совмещен с любым другим, например, с посещением оздоровительного комплекса Таватум.

Этнографический туризм

Значительный научно-познавательный, историко-культурный и этнический интерес, особенно для иностранных туристов, представят маршруты по местам проживания коренных народов, территориям их традиционного природопользования, центрам развития традиционных ремесел с устройством национальных спортивных соревнований, в том числе с ездой на оленьих и собачьих упряжках, а также с фотоохотой на морских животных и т. п.

Возможны посещения оленеводческих бригад, где желающие смогут познакомиться с жизнью и бытом оленеводов-кочевников, поучаствовать в процессе выпаса оленей, в ночном окарауливании стада. Туристам интересно будет увидеть традиционные жилища оленеводов, их национальные одежды, возможно приглашение для выступления перед туристами национального танцевального ансамбля. Этнографическую деревню возможно устроить в историческом центре района – селе Гижига. В краеведческих музеях в п. Эвенск и с. Гижига имеются редкие экспонаты, рассказывающие о традиционных промыслах, культуре и быте народностей, исконно населяющих территорию.

Развитие внутреннего туризма в Приморской зоне сдерживается слабым развитием туристской инфраструктуры. Не развиты и плохо оборудованы для отдыха гостиницы, нет баз проката спортивного и туристского инвентаря, отсутствуют оборудованные смотровые площадки, пешеходные тропы, не благоустроены территории, используемые для отдыха.

Комплексным центром развития многих видов туризма в данной зоне может стать районный центр поселок Эвенск (в силу его размещения на основных транспортных путях и в месте концентрации населения).

Таким образом, район располагает значительным рекреационным потенциалом как для отдыха собственного населения, так и – главным образом, для различных видов внутрироссийского и международного туризма.

Проектом предлагается выделить в составе рекреационных зон следующие участки туризма:

1. Спортивно-охотничьего туризма;
2. Спортивно-рыболовного туризма;
3. Приключенческого туризма;

См. лист 4. Проектный план. Схема зонирования. Схема объектов капитального строительства.

4. Анализ состояния территории Северо-Эвенского муниципального района и направления его комплексного развития

4.1. Административно-территориальное устройство

Северо-Эвенский район расположен в северо-восточной части Магаданской области. На западе район граничит с Омсукчанским районом, на северо-западе - со Среднеканским районом, на северо-востоке - с Чукотским автономным округом и на востоке - с Камчатской областью. На юге и юго-востоке территория района омывается Охотским морем и его заливами (Наяханской губой, заливом Шелихова, Гижигинской губой и Пенжинской губой).

Район является территорией традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера (коряки, эвены, чукчи, ительмены и др.).

Северо-Эвенский район как самостоятельная территориальная единица с центром в поселке Эвенск в составе Магаданской области образовался в 1953 году. Он является самым большим по площади – 102 тыс. км², и наименее населенным – 2 675 чел (на 01.01 09 г.). Плотность населения в муниципальном районе составляет 0,03 чел./км².

В состав района входят 1 городское и 5 сельских поселений, объединяющих 7 населённых пунктов. На межселенной территории находятся 3 оленеводческие перевалочные базы, МУ «Детский лагерь отдыха Таватум».

Муниципальный район имеет орган местного самоуправления в районном центре п. Эвенск.

В соответствии с федеральным и областным законами в состав органов местного самоуправления входят: Собрание представителей районного муниципального образования как представительный орган, глава муниципального образования (глава администрации) как высшее для данного уровня управления должностное лицо и администрация муниципального образования – исполнительно-распорядительный орган.

Муниципальных образований второго, внутрирайонного, поселенческого, уровня в районе - 6. Состав органов местного самоуправления этих муниципальных образований, согласно действующему законодательству, а также принятым на местах уставам, за небольшим исключением, такой же, как и у муниципальных образований районного (первого) уровня.

Существующее административно-территориальное устройство Северо-Эвенского района выглядит следующим образом:

Административно-территориальное устройство муниципального образования Северо-Эвенский район по состоянию на 1.03.2009 г.

Таблица № 17

Наименование муниципального образования поселенческого уровня	Наименование поселения	Тип поселения	Статус поселения	Год образования	Численность населения, чел.
«поселок Эвенск»	Эвенск	поселок	городское поселение	1951 г.	1478
«село Верхний Парень»	Верхний Парень	село	сельское поселение	1926 г.	183
«село Гарманда»	Гарманда	село	сельское поселение	1923 г.	199
«село Гижига»	Гижига	село	сельское поселение	1752 г.	525
«село Тополовка»	Тополовка	село	сельское поселение	1930 г.	150
«село Чайбуха»	Чайбуха	село	сельское поселение	1956 г.	140
	Малая Чайбуха	село	сельское поселение	1956 г.	-

Таким образом, на территории Северо-Эвенского района расположены

1 поселок городского типа, который является административным центром района, 6 сельских населенных пунктов, из которых – 5 сельских муниципальных образований.

Перечень кадастровых номеров населенных пунктов Северо-Эвенского района

таблица № 18

Населенный пункт	Номер	Кол-во кварталов	Площадь, га		+	-	Кадастровый район
			Установленная	По плану			
Северо-Эвенский район	49:03:00 00	1					
п. Эвенск	49:03:01 01	18	966	963,7	2,3		13070
с. Верхний Парень	49:03:02 01	0	182	0			0
с. Гарманда	49:03:03 01	1	161	158,3	2,7		6707
с. Гижига	49:03:04 01	1	945	1309,3	-364,3		18385
с. Тополовка	49:03:05 01	1	45	44	1,0		4147
с. Чайбуха с. Малая Чайбуха	49:03:06 01	1	812,5	812,5	-0,5		22691,2
	49:03:06 02	1					

4.2. Население и демографический потенциал

Демографические процессы определяют характер воспроизводства населения, оказывают влияние на изменение численности населения. Именно они характеризуют состояние рынка труда и устойчивость развития территории. В последнее время происходит сокращение демографического потенциала, как всей Магаданской области, так и Северо-Эвенского района в частности. Демографический кризис в России связан с наличием серьезных кризисных явлений в обществе. Именно они обуславливают низкий уровень здоровья, высокий уровень смертности, ухудшение репродуктивного здоровья и качественных характеристик воспроизводства населения, разрушение

семьи и утрату традиционных ценностей.

Динамика численности населения, характеристика естественного и механического прироста, национальный состав, половозрастная структура населения по праву считаются важнейшими социально-экономическими показателями развития территории.

4.2.1. Численность населения

Численность населения Северо-Эвенского района на 01.01.09г. составила 2675 чел., или 1,6 % от численности населения Магаданской области в целом (от 162,97 тыс. человек). По численности населения район занимает 8-е место (последнее) среди районов Магаданской области. 44,7 % населения Северо-Эвенского района является сельским, 55,3 % городским. Городское население составляет 1478 человек (19%), сельское – 1197 человек (81%).

С начала 1990-х годов отток населения из Магаданской области и Северо-Эвенского района в частности, в другие регионы страны принял характер «бегства с Севера». С уровня 1990г. численность населения района на 1.01.2009г. сократилась на 5742 человека, т.е. до 2675 или на 68,2%. Основное падение численности населения пришлось на 1990-е годы, в 2000-х годах оно сменилось, относительно медленным снижением и спал до практически нормального, однако все еще превышает приток и на 85% формирует убыль населения.

Сравнительная динамика численности населения в разрезе поселений представлена в таблице №19.

Сравнительная динамика численности населения Северо-Эвенского района в разрезе муниципальных образований, по годам, на 01.0.2009 г., чел.

Таблица №19

годы	Численность населения по району	Городское поселение п.г.т. Эвенск	Сельские Поселения	Численность населения в сельских поселениях				
				Гижига	Чайбуха	Гарманда	Тополовка	Верхний Парень
1990	8417	4708		-	-	-	-	-
1991	8399	4727	7288	-	-	-	-	-
1992	8261	4663	-	-	-	-	-	-
1993	7453	4075	-	-	-	-	-	-
1994	6911	3778	-	-	-	-	-	-
1995	6211	3318	-	-	-	-	-	-
1996	5316	3123	2597	-	-	-	-	-
1997	5163	3042	-	-	-	-	-	-
1998	4895	3869	-	-	-	-	-	-
1999	4574	2645	-	-	-	-	-	-
2000	4288	2478	-	-	-	-	-	-
2001	3982	2343	2022	-	-	-	-	-
2002*	3744	2182	1834	589	235	263	195	280
2003	3639	2123	1696	-	-	-	-	-
2004	3450	2002	1565	589	192	250	197	220
2005	3278	1888	1394	640	170	223	169	188
2006	3129	1797	1209	564	171	227	180	190
2007	2954	1686	1024	550	155	218	157	188
2008	2819	1582	933	537	150	209	156	185
2009	2675	1478	843	525	140	199	150	183

* по итогам Всероссийской переписи населения 2002 года Источник: данные администрации района, Облстат

За 2009г. миграционная убыль составила 144 чел., или 5% населения района.

Причиной «демографического обвала» являлся распад СССР и, как одно из следствий, прекращение государственной поддержки Севера (как населения, так и предприятий), финансировавшейся из союзного бюджета. На российском уровне с начала 1990х годов предпринимались попытки восстановить систему государственной поддержки северных регионов – но в то время недостаточные в силу бессистемности и дефицита государственного бюджета. Они не вполне достаточны и сейчас – иначе миграционной убыли бы не было.

Данных о демографическом составе миграционных потоков не имеется, однако известно, что миграционный приток в основном состоит из молодежи (20-35 лет), причем преобладают мужчины, и лишь порядка половины из них – семейные. Это, как правило – сезонные рабочие в горнодобывающей отрасли. В миграционном оттоке, напротив, заметную долю составляют пенсионеры. Как видно из таблицы, самыми многочисленными являются пгт. Эвенск и с. Гижига. Самыми малочисленными являются с. Чайбуха и с. Тополовка.

Половозрастная структура. В настоящий момент половозрастная структура Северо-Эвенского района имеет благоприятное соотношение основных возрастных категорий. На 01.01.2009г. трудоспособное население заняло 60% от всей численности населения, детские и пенсионные возраста заняли 23% и 16% соответственно.

Распределение населения района по полу и возрасту в табличном варианте и удельный вес мужчин и женщин в динамике показаны в таблице № 20.

Распределение населения района по полу и возрастным группам
по данным на 01.01.2009 г., чел./ %% к общей численности населения

Таблица № 20

№№ п/п	Показатели	Всего в районе	%
1	Все население, в том числе:	2675	100
2	мужчин	1420	53
3	женщин	1255	47
4	В том числе в возрасте: моложе трудоспособного (0 – 15 лет)	664	25
5	Трудоспособного (муж. 16-59 лет, жен. 16-54 года)	1607	60
6	старше трудоспособного (муж. 60 и более, жен. 55 и более лет)	404	15

Источник: данные Облстат

4.2.2. Демографические процессы

Ниже, в таблице №21, представлена динамика компонентов численности населения Северо-Эвенского района.

Основные демографические процессы в Северо-Эвенском районе, на 01.01..г.

Таблица № 21

№	Показатели	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2008	2009
1	Численность постоянного населения (тыс.чел.)	4,6	4,3	4,0	3,9	3,6	3,4	3,3	3,1	2,8	2,7
	В т.ч. городское население	2,7	2,5	2,3	2,3	2,1	2,0	1,9	1,8	1,6	1,5
	В т.ч. сельское население	1,9	1,8	1,7	1,6	1,5	1,4	1,4	1,3	1,2	1,2
3	Прибывших, всего, чел.	36	55	48	46	52	25	-	-	6	-
4	Выбывших, всего, чел.	351	266	240	277	224	183	-	-	131	-
5	Сальдо миграции, чел., в том числе: п. Эвенск Сельские поселения	-315	-211	-192	-231	-172	-158	-	-	-125	-65
										-95	-30

Источник: данные администрации района

**Сравнительная характеристика миграции населения района
(включая внутриобластную миграцию, человек)**

Таблица № 22

	Январь-август 2009г.			Справочно январь-август 2008г.		
	прибыло	выбыло	сальдо миграции	прибыло	выбыло	сальдо миграции
Миграция населения	4	69	-65	4	74	-70

Источник: данные администрации Магаданской области

Рождаемость в районе на протяжении последних нескольких лет колебалась вокруг 42 родившихся. За период с 2000г. минимум рождаемости пришелся на 2006г. (29 детей), максимум на 2007г (55 детей).

Естественное движение населения Северо-Эвенского района

Таблица № 23

№	показатели	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008
1	Число родившихся	53	48	39	46	29	55	42
2	Число умерших, в т. ч. до 1 года	75 1	65 -	52 1	49 -	55 -	47 2	61 -
3	Естественный прирост (убыль)	-22	-17	-13	-3	-26	+8	-19

Таким образом, определяющими факторами снижения численности населения Северо-Эвенского района в последние годы является естественная убыль и миграционный отток жителей района.

Демографическая структура населения района, конечно, не сбалансирована (как и в России в целом). Для демографического баланса необходимо, чтобы число рожденных детей на одну женщину в репродуктивном возрасте было не меньше 2-х.

Пример демографического баланса в Северо-Эвенском районе показывают местные аборигены. По данным Всероссийской переписи населения 2002г., в Магаданской области среднее число детей, рожденных женщиной за ее жизнь, составляло:

- для коряков – 2,22, т.е. выше уровня простого воспроизводства,
- для эвенов – 2,03, т.е. на уровне простого воспроизводства,
- для ительменов – 1,86, и
- для юкагиров – 1,85, т.е., близко к уровню простого воспроизводства.

Такого сегодня нет ни в России в целом (суммарный коэффициент рождаемости по России в 2007г. = 1,406), ни вообще в странах Европы.

Однако, если по России в целом сальдо миграции положительно, то в Магаданской области и в Северо-Эвенском районе оно отрицательно. Северо-Эвенский район зависит, как от расширения миграционного притока, так и увеличения рождаемости населения, особенно, коренных народов Севера.

4.2.4. Трудовые ресурсы и занятость

Трудовые ресурсы являются одним из главных факторов развития территории. К основным показателям, характеризующим состояние рынка труда, относятся:

- общая численность экономически активного населения, в нем доля занятого в экономике;

- уровень регистрируемой и общей безработицы; структура занятых по отраслям экономики.

Численность населения в трудоспособном возрасте Северо-Эвенского района на 01.01.2009 г. оказалась 1607 чел., что составило 60% от общей численности населения.

Численность занятых в экономике района составляет всего 1235 чел. (76,8 % от трудоспособного населения), в отраслях материального производства 42 %, в т.ч. по отраслям экономики: в лесной и сельскохозяйственной отрасли 7,5 %, добыче полезных ископаемых 12 %, транспортной сфере 7,9%, ЖКХ 10 %. В непромышленных отраслях экономики – 58 %. Наибольшее число занятых в экономике района приходится на районный центр пгт. Эвенск – около 1101 чел.(86% от всех занятых, 61% от трудоспособного населения).

Очень низкий % занятости в экономической деятельности приходится на сельское население района. В разрезе сельских поселений, наибольшая доля занятых в общей численности населения приходится на Гижигу – 86 чел. (7%). В Гарманде и Чайбухе – работают всего по 2% (31 и 30 работающих). В самых удаленных селах – Тополовке и Верхнем Парене, заняты в экономике всего по 14 чел. в каждом селе (1%).

Среднегодовая численность работников организаций Северо-Эвенского района

таблица № 24

	2005	2006	2007	2008
численность работников организаций	1866	1753	1419	1419

Среднегодовая численность работников организаций Северо-Эвенского района за последние годы стабилизировалась. Структура занятых работников по отраслям экономики представлена в таблице № 25.

Среднесписочная численность работников организаций в Северо-Эвенском районе и в п. Эвенск по видам экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства)

Январь-март 2009 г.

Таблица № 25

№	Наименование показателя	Всего в районе		в п. Эвенск	
		Всего, чел.	% к занятому населению	Всего, чел.	% к занятому населению
1	Занято в экономике	1235	100	1101	100
2	В отраслях материального производства	522	42	510	46
	- добыча полезных ископаемых	151	12	165	15
	- сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	93	7,5	97	9
	- транспорт и связь	98	7,9	104	9,4
	- строительство	--	-	-	-
	- Гостиницы и рестораны	21	1,7	39	3,5
	- производство и распределение электроэнергии и воды	126	10	105	9,5
3	В непромышленных отраслях экономики	713	58	592	54

- Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	87	7	90	8,2
- Здравоохранение и предоставление социальных услуг	140	11	116	10,5
- образование	220	17,8	143	13
- операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	34	3	38	3,4
- финансовая деятельность	6	0,5	6	0,5
- аппарат органов государственного управления	226	18	199	18,1

Источник: данные отдела экономики администрации района

Среднемесячная заработная плата работников организаций Рублей

Таблица № 26

Показатели	2009 январь-июнь
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	7161.8
Добыча полезных ископаемых	30551.2
Обрабатывающие производства	36825
Производство и распределение электроэнергии и воды	23982.3
Гостиницы и рестораны	32028.6
Транспорт и связь	33376.7
Финансовая деятельность	30702.8
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	21523
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	39715.8
Образование	14945.2
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	19124.2
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	11669.5

Источник: данные отдела экономики администрации МО

Безработица.

Численность зарегистрированных безработных граждан в Северо-Эвенском районе на 01.06.2009 г. составила 148 человек. Из них, в п.Эвенск – 43 человека, в с. Чайбуха – 14 человек, в с. Тополовка -16 человек, в с. Гижига – 26 человек, в с. Гарманда – 29 человек, в с. Верх.-Парень – 20 человек. Число безработных в районе в 2009 году увеличилось на 9 %, по сравнению с прошлым 2008 годом.

Особенно остра *проблема занятости коренного населения*. По данным исследования, проведенного в 2005г. учеными СВК НИИ ДВО РАН, материалы

которого легли в основу областной целевой программы «Содействие трудовой занятости коренных малочисленных народов Севера на 2006-2010 годы», 45% трудоспособных представителей коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Магаданской области, не имели работы. Это превышает критический уровень безработицы (по оценке специалистов СВК НИИ, он составляет 12%) в 3,8 раза.

В районах компактного проживания аборигенов ситуация с занятостью в 2005г. была еще сложнее. В Северо-Эвенском районе безработных было 47,8%, т.е. превышение критического уровня уже в 4 раза. В числе безработных представителей КМНС, зарегистрированных в службе занятости на начало 2005 г., 40,4% составляли лица 18-29 лет, т.е. в наиболее активном трудоспособном возрасте. По данным тех же авторов [178], на 1.02.2006г. уровень только зарегистрированной безработицы в Северо-Эвенском районе составлял 31%.

К приведенным данным следует относиться с некоторой осторожностью. Дело в том, что в рамках методологии МОТ к экономике относится лишь то, что делается на продажу. Между тем, традиционная природопользовательская экономика коренных народов Севера не товарна: люди заняты непосредственным жизнеобеспечением своих семей, а на продажу могут пойти излишки, если найдется покупатель. Поэтому по стандартам МОТ любой представитель КМНС трудоспособного возраста, занятый обеспечением семьи, а не работой на рынок, считается безработным – и может даже зарегистрироваться в этом качестве, чтобы получать пособие. Возможно, именно этим объясняется характерная для Северо-Эвенского района высокая доля зарегистрированных безработных в общем числе.

Подавляющее большинство поселений орайона слишком быстро теряет население, и именно из-за проблем с занятостью.

Одна из причин неудовлетворительного уровня занятости состоит в том, что трудовой потенциал населения района не сбалансирован с наличной структурой рабочих мест по основным характеристикам: возраст, квалификация и профессиональная подготовка. В целом происходят не вполне благоприятные изменения в структуре занятости трудовых ресурсов: сокращение занятости в отраслях, отражающих специализацию и потенциальные перспективы развития региона, при росте занятых в сфере госуправления, торговле и прочих услугах. Однако, главная причина – все же недостаточное число рабочих мест и их сужение в ключевых отраслях.

Также среди направлений деятельности в области формирования трудовых ресурсов нужно отметить необходимость:

- проведения активной политики на рынке труда, вовлечение незанятых граждан на основе повышения их мотивации к трудовой деятельности;
- снижение уровня безработицы путем создания новых рабочих мест;
- повышение мобильности рабочей силы посредством разработки эффективной системы профессионального обучения и переобучения;
- содействие незанятой молодежи в возрасте до 18 лет, не имеющей профессии, специальности, и впервые вступающей на рынок труда, в направлении в учреждения профессионального образования для получения профессионального образования до начала трудовой деятельности;
- приведение классификации профессий работников в соответствии со структурными изменениями, происходящими на рынке труда;
- содействие формированию систем внутрипроизводственного обучения работников в целях обеспечения единства и сопоставимости требований к квалификации работников, предъявляемых на рынке труда;
- регулирование миграционных процессов, направленных на улучшение обеспечения отраслей экономики района квалифицированной рабочей силой.

На структуру и количество трудовых ресурсов в будущем влияет реализация инвестиционных проектов в основном в горнодобывающей отрасли, оленеводстве и рыбохозяйственном комплексе, а также строительстве.

Реализация намечаемых к вводу в действие производственных мощностей, объектов жилищного и социально-культурного строительства, потребует привлечения строительных кадров как извне, так и собственных кадров.

4.2.5. Коренные малочисленные народы Севера

По данным Администрации, на 01.01.2009 г. на территории Северо-Эвенского района проживал 1701 чел., относящихся к коренным малочисленным народам Севера (КМНС).

Представители КМНС Северо-Эвенского района по численности находятся на 2-м месте после Ольского района (31%) и составляют 29% от КМНС Магаданской области (от 6194 чел.). В их составе: эвены, ительмены, камчадалы, чукчи, коряки, орочи, эвенки и другие.

Численность мужчин и женщин в составе КМНС примерно одинаковая – 55,5% мужчин и 49,5% женщин. В 2008г. численность КМНС трудоспособного возраста составляла 70%.

В районном центре п. Эвенск, их проживало – 758 чел. На половину меньше КМНС в с. Гижига – 388чел. Еще меньше в с. Верхний Парень – 200 чел., с. Гарманда – 1158 чел., с. Тополовка – 124 чел. В с. Чайбуха - лишь 46 чел.

Национальный состав района характеризуется следующим соотношением

Таблица № 27

По расселению	По годам КМНС, чел.		По национальному составу 01.01.08г. Чел.				
	01.01.08г.	01.01.09г.	коряки	эвены	ительмены	камчадалы	Др. КМНС
Всего по району	1787	1701	775	757	129	33	93
пгт. Эвенск	796	758	347	296	96	20	37
с. Гижига	421	388	64	313	25	13	6
с.Верхний Парень	207	200	190	-	-	-	17
с. Гарманда	160	158	5	147	8	-	-
с. Тополовка	126	124	123	1	-	-	2
с. Чайбуха	47	46	46	-	-	-	1

Источник: данные администрации района

Потенциальная трудовая нагрузка на трудоспособное население КМНС очень низка, поскольку низок уровень их занятости. Это во многом обусловлено суженным полем приложения труда в традиционных для них сферах деятельности: оленеводстве, рыболовстве, морзвербойном и охотничьем промыслах, сборе дикоросов и в поделочном ремесле.

Все больше увеличивается число лиц, занятых нетрадиционными видами деятельности – в сферах производства, жилищно-коммунального хозяйства, образования, здравоохранения, госслужбы. Однако это мало влияет на занятость КМНС и уровень безработицы среди них чрезвычайно высок: 47,8 % не имеют работы, т. е. превышение критического уровня в 4 раза. 40,4% зарегистрированных в службе занятости составляли лица 18-29 лет, т. е. наиболее активного трудоспособного возраста.

В 2009 г. проблема безработицы КМНС обострилась еще больше, несмотря на мероприятия, проводимые в соответствии с реализуемой в 2006 г. Областной целевой

программой «Содействие трудовой занятости коренных малочисленных народов Севера».

Даже в основных видах традиционной деятельности занятость КМНС незначительна. В оленеводческом хозяйстве УМСХП «Ирбычан» работает 8 бригад – 97 - 100 чел. В другой традиционной для КМНС деятельности – рыболовстве, родовые общины и хозяйствующие субъекты обеспечивают постоянной работой немногим более 100 чел. В остальных видах традиционной деятельности уровень занятости КМНС еще ниже, кроме того, большей частью носит сезонный характер.

Что касается *занятости представителей КМНС* в нетрадиционных для них сферах деятельности, то она здесь значительно выше, чем в традиционных.

В Северо-Эвенском районе в 2008 г. из всех занятых КМНС в традиционных отраслях трудилось -19,7%, в нетрадиционных, соответственно - 80,3%. Причем, 55,9% составляли лица, работающие в нематериальной сфере: учреждениях образования, здравоохранения, культуры, административного управления и других государственных органах. Здесь численно преобладали женщины, тогда как среди занятых в материальном производстве было намного больше мужчин.

В сферах нематериального производства больше, чем в каких-либо других, представители КМНС занимают руководящие посты и должности специалистов. В Северо-Эвенском районе в сфере образования 6% представителей КМНС работают на должностях руководителей и 40% – на должностях специалистов.

В сфере здравоохранения руководителей из их числа -11%, 23% специалистов. В сфере культуры - 30% руководителей, 37% специалистов. В сфере административного управления 30% занятых КМНС занимают руководящие посты и 40% должности специалистов. И среди руководителей, и среди специалистов этих сфер деятельности большинство также составляют женщины.

Сферы занятости и занимаемые представителями КМНС должности, естественно, тесно коррелируют с уровнем их образования. При общем доминировании среди представителей КМНС лиц с незаконченным средним образованием, включая занятых в традиционных и производственных нетрадиционных сферах деятельности, у занятых в рассматриваемых нематериальных сферах – преимущественно среднее специальное, а у многих – высшее образование.

Это еще раз подтверждает, что к решению проблемы занятости представителей КМНС в районе требуется комплексный подход. Необходимо изыскивать возможности их трудоустройства в разных сферах деятельности и не делать большого акцента на традиционных для них видах. Надо оказывать содействие молодежи КМНС в получении такого специального образования, которые востребованы или в скором времени будут востребованными в хозяйстве района, согласно планируемому развитию ее отраслей и сфер. Нужны постоянные прямые контакты между специальными образовательными учреждениями с одной стороны и предприятиями (организациями) с другой на предмет согласования набора и выпуска учащихся, включая представителей КМНС, резервирования для них части рабочих мест и трудоустройства.

Руководством области и исследователями не без основания всячески подчеркивается острота проблемы миграционного оттока населения в другие регионы и, соответственно, нестабильности и сокращения численности трудовых ресурсов. Но при этом как-то упускается из виду, что наиболее стабильная часть населения в области это как раз – КМНС, а, следовательно, выходцы из них – наиболее постоянные кадры для предприятия. В этом аспекте рассматривать занятость представителей КМНС, очевидно, не менее важно, чем в аспекте создания условий для активизации их традиционной деятельности.

Поэтому в числе мероприятий областной целевой программы «Содействие занятости коренных малочисленных народов Севера на 2006–2010 гг.» одними из наиболее значимых можно считать мероприятия, которые рекомендованы

администрациям районов, и заключаются в том, чтобы «в Соглашениях с собственниками предприятий добиваться при выделении рабочих мест местному населению, трудоустройства КМНС, их обучения, а не только приобретения материальных ресурсов, как это практикуется в настоящее время».

Безусловно, очень важна и прямая материальная поддержка КМНС. В частности – их субсидирование на конкурентной основе в рамках указанной целевой программы. Например, когда в 2007 г. победившие в конкурсе общины и хозяйствующие субъекты КМНС получили на развитие своих хозяйств из областного бюджета 2,5 млн. руб.

В рамках другой областной целевой программы «Развитие оленеводства в Магаданской области на 2006–2010 гг.» на содержание поголовья оленей они получили около 6,2 млн. руб., в т.ч. 3,8 млн. руб. из федерального и около 2,4 млн. руб. – из областного бюджетов.

Исключительно важна и материальная поддержка, направленная на стимулирование у КМНС рождаемости. На основании соответствующих областных законов в том же 2007 г. 59 рожениц получили единовременное пособие общим размером 731 тыс. руб. Важны также и проводимые среди КМНС различного рода организационные мероприятия.

На федеральном уровне в целом создана правовая база в сфере защиты прав и традиционного образа жизни малочисленных народов Севера. Россия является участницей международных договоров в этой сфере. Меры государственной поддержки (в виде льгот, субсидий, квот на использование биологических ресурсов) также законодательно закреплены. Льготы для представителей малочисленных народов Севера, проживающих в местах традиционного проживания и занимающихся традиционными видами хозяйственной деятельности, предусмотрены Налоговым, Лесным, Водным и Земельным кодексами. За счет средств федерального бюджета предусматриваются субсидии бюджетам субъектов Федерации на поддержку северного оленеводства и племенного животноводства.

В Магаданской области поддержка коренных малочисленных народов осуществляется через ОЦП «Развитие оленеводства в Магаданской области» на 2006-2010 годы, утвержденную Законом Магаданской области от 31.03.2006г. N 696-ОЗ, и через ОЦП «Содействие трудовой занятости коренных малочисленных народов Севера» на 2006-2010 годы, утвержденную Законом Магаданской области от 19.05.2006г. N 715-ОЗ.

Кроме того, значительный объем мероприятий, ориентированных на поддержку коренных малочисленных народов Севера, включен в ОЦП «Развитие сельского хозяйства в Магаданской области» на 2008-2012 годы, а также в ряд других региональных программ.

Наконец, в феврале 2009г. утверждена Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Концепция предлагает целостное, соответствующее международно-правовым нормам понимание отношений между государством и коренными народами: аборигены вправе сохранять свой традиционный образ жизни и традиционную хозяйственную деятельность, как формы своей национальной идентичности, а государство (в лице федерального центра и региональных властей) обязано им в этом помогать, в том числе путем содействия встраиванию их традиционных деятельностей в современную рыночную экономику.

В рамках «Концепции ...» рассматриваются все стороны жизни и деятельности КМНС, каждой из них определяются возможные формы и методы поддержки. Предусмотрен также большой объем работы по упорядочиванию действующего федерального законодательства, где особо подчеркнута проблема правового закрепления за аборигенами территорий их традиционного природопользования.

Реализация «Концепции ...» уже началась: в мае 2009г. утвержден перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ. В Магаданской области установлены следующие места проживания:

- Ольский муниципальный район (целиком);
- Омсукчанский муниципальный район: пос. Омсукчан, с. Меренга;
- **Северо-Эвенский муниципальный район (целиком);**
- Среднеканский муниципальный район: пос. Сеймчан, с. Колымское;
- Тенькинский муниципальный район: с. Оротук;
- Хасынский муниципальный район: пос. Палатка.

Перечисленные поселения и территории, по-видимому, могут рассчитывать на поддержку из федерального бюджета программ, ориентированных на развитие в духе «Концепции ...» традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности проживающих в них представителей коренных малочисленных народов Севера.

4.2.6. Прогноз перспективной численности населения

На перспективу уровень естественного прироста во многом будет зависеть от реализации целевых программ: федеральных, областных, а также мероприятий, которые должны быть осуществлены администрацией района для решения демографических проблем. Успешная реализация национальных программ на территории района в различных сферах отразится на показателях численности населения. Активно поддерживаемый администрацией района процесс устойчивого функционирования муниципальных образований, проведение активной инвестиционной политики также будут оказывать большое влияние на демографическую ситуацию в районе.

За основу прогнозирования численности населения района взят расчет численности населения, сделанный в работе «Схема территориального планирования Магаданской области», с учетом особенностей социально-экономической и политической ситуации в Северо-Эвенском районе.

Значительное влияние на демографическую ситуацию в районе на перспективу, как и в предшествующий период, будут иметь миграционные процессы. Динамично развивающаяся экономика района привлечет значительные инвестиции, как в социальной, так и в экономической сфере, ожидается повышение уровня и качества жизни населения и, как следствие, активный приток мигрантов.

Необходимо отметить, что миграционная составляющая испытывает значительные колебания из года в год и прогнозировать миграцию достаточно сложно. В свою очередь, естественная динамика численности более инерционна и предсказуема.

В период до 2015г. рост рождаемости обеспечивается третьей демографической волной, когда многочисленное поколение рожденных в 1980-х гг. станет обзаводиться семьями. С другой стороны, после этого произойдет постепенная стабилизация и уменьшение рождаемости как следствие демографического кризиса - «ямы» 1990-х гг. В этот период в фертильный возраст вступит меньшая по численности группа женщин.

Кроме того, статистические данные показывают, что структура населения в 2009г. характеризуется достаточно большой долей трудоспособного населения, и как следствие, увеличение демографической нагрузки пенсионными возрастами в ближайшей перспективе. Оздоровление демографической структуры будет происходить за счет увеличения трудоспособного населения молодого возраста, соответственно, предполагается постепенное сокращение существующей естественной убыли и увеличение естественного прироста.

В данном проекте, предполагается стабилизация численности населения района на современном уровне 2675 человек. На I очередь 2016 г. принимается численность населения 2800 человек, на расчетный срок 2030 г. – 3000 жителей.

4.3. Экономическая база и перспективы развития Северо-Эвенского района.

4.3.1. Промышленность

Ключевые позиции в экономике Северо-Эвенского района занимают горнодобывающая отрасль, оленеводство и рыбная отрасль: отрасли, базирующиеся на главных природных богатствах данной территории – полезных ископаемых, природных и водных биоресурсах. Все они поставляют свою продукцию на внешний по отношению к району рынок: горнодобывающая и рыбная – пока в небольших объемах, оленеводство – для внутреннего потребления. Отрасли, базирующиеся на прочих природных ресурсах (почвенно-растительных, рекреационных) в настоящее время замкнуты на обеспечении местного населения. Все прочие отрасли производственно-хозяйственной деятельности заняты обеспечением деятельности ключевых отраслей и населения района.

4.3.1.1. Горнодобывающая промышленность

Ведущую роль в экономике района играет горнодобывающая промышленность, прежде всего, добыча золота и серебра. Приоритет добычи драгоценных металлов, несомненно, сохранится на длительную перспективу. Их запасы здесь довольно значительны, а спрос на них, особенно учитывая важность для страны увеличения собственных золотовалютных резервов в целях повышения финансовой независимости и стабильности, скорее всего, будет только возрастать. Так как продукция горнодобывающей промышленности в основном является экспортной для района, она тем самым определяет место и роль Магаданской области в отечественной и мировой экономике. Предприятия, занимающиеся поиском, добычей и переработкой минерального сырья, дают около 40% налогов консолидированного бюджета территории, производят 67% продукции промышленного производства, а численность работающих на них составляет 12% занятых в экономике области, МСК с учетом обслуживающих отраслей обеспечивает, по разным оценкам, от 40 до 70% рабочих мест в области.

Золотодобыча

В последние годы в главном направлении отрасли Северо-Эвенского района – золотодобыче – значительно уменьшены объемы. Причинами послужило значительное «погашение» запасов россыпного золота, прекращение с 2006 года добычи золота и серебра на месторождении Кубака (ОАО «Омолонская золоторудная компания»). Остановлены геологоразведочные работы на объектах «Ороч», «Прогнозный», «Биркачан».

В 2008 году ОАО «Полиметалл» консолидировало 100% акций ОАО «Омолонской золоторудной компании», которому принадлежит золоторудное месторождение Кубака, включая полную инфраструктуру рудника. В настоящее время ОАО «Полиметалл» проводит работы по расконсервации производственных и бытовых объектов, находящихся на месторождении Кубака, компанией начаты геологоразведочные работы на месторождении «Биркачан», где будет проведен большой комплекс технологических исследований руд по определению возможности извлечения золота из бедных руд методом кучного выщелачивания.

Добыча и переработка руды, запуск обогатительной фабрики на месторождении Кубака планировались на 2009 год.

В 2008 году на территории Северо-Эвенского района были зарегистрированы пять предприятий недропользователей: ООО «Внеш Строй Групп», ООО «Дукатская

ГГК», ОАО «Омолонская золоторудная компания», ООО «Рудник Кварцевый» и ООО «Тополовка». В 2007 году предприятием ООО «Тополовка» (ручьи Тополовка, Сланцевый), на Колымский аффинажный завод поставлено 2,9 кг золота и 716 г серебра.

Месторождение Сопка Кварцевая.

Лицензией на право пользования этим месторождением владеет ООО «Рудник Кварцевый» (управляющий директор С. Г. Икрин).

На месторождении по состоянию на 01.07.2006 учтены балансовые запасы золота и серебра по категориям С1+С2 : запас руды – 1988,1 тыс. т., запас золота – 20215,1 кг, запас серебра - 573,1 т. Кроме того, забалансовые запасы составляют: руды – 224,6 тыс. т, золота – 708,6 кг, серебра – 27,4 т.

В период 2008-2010 г.г. планировалось провести геологоразведочные работы на рудопроявлении «*Перекатный*», месторождениях «*Старт*», «*Дальнее*», «*Сопка Кварцевая*», а в 2010 году предприятие должно выйти на проектную мощность по переработке руды в объеме 230 тыс. тонн в год.

Однако в настоящее время на месторождении Сопка Кварцевая не подготовлены площадки под фабрику и вахтовый поселок, не завезены материалы и оборудование, что может серьезно сказаться на своевременном вводе предприятия в эксплуатацию. В настоящее время собственная доходная часть составляет незначительную долю бюджета, что связано с прекращением добычи полезных ископаемых, а также внесенными изменениями в Налоговый и Бюджетный Кодексы Российской Федерации

Орочская перспективная площадь.

Лицензией на право пользования данным месторождением владеет ОАО «Омолонская золоторудная компания» (генеральный директор Р. Э. Фаллетта).

Прогнозные ресурсы по Орочской перспективной площади категориям Р₁+Р₂ составляют: золота – 18 т, серебра – 900 т.

В соответствии с лицензионным соглашением работы по освоению лицензионного участка недропользователь обязуется выполнить в три этапа.

- До 01.08.2010 года ОАО «Омолонская золоторудная компания» планирует завершить поисково-оценочные работы и представить на государственную экспертизу подготовленный отчет с подсчетом прогнозных ресурсов и запасов золота по категориям Р₁ и С₂.

- До 01.08.2015 г. – провести разведку золоторудных месторождений на площади.

- Не позднее 01.06.2016 г. – подготовить технический проект добычи золота на утвержденные запасы.

Серебро

Основные запасы серебра на сегодняшний день сосредоточены в золото-серебряном месторождении «*Сопка Кварцевая*», а также серебро присутствует в качестве попутного компонента в золоторудных месторождениях «*Дальнее*», «*Ирбычан*».

Перспективы добычи серебра на территории района связаны с дальнейшей эксплуатацией месторождений: «*Тидит*», «*Нявлэнга*».

В ближайшие пять лет прогнозируется увеличение уровня добычи серебра до 910 т в год. К уже действующим предприятиям по добыче серебра в этот период добавится ООО «Рудник Кварцевый» (месторождение «*Сопка Кварцевая*» - 2010 г.). На среднесрочном уровне перспективно золотосеребряное месторождение «*Невенрикан*», расположенное в 60 км к северу от п. Эвенск, в составе эвенского минерально-сырьевого узла. По оценке Управления «Магаданнедра», прогнозные ресурсы месторождения составляют 20 т золота и 900 т. серебра. Добыча возможна открытым и комбинированным способом. Существует возможность прироста запасов за счет южного фланга месторождения, перекрытого базальтами, а также доразведки на глубину. Здесь необходимы поисково-оценочные геологоразведочные работы.

Цветные металлы.

Геологическими исследованиями на территории Северо-Эвенского района выявлено несколько месторождений и значительное количество рудопроявлений цветных металлов – молибдена, меди.

В настоящее время промышленная добыча руд цветных металлов в Магаданской области не ведется. Более того, до настоящего времени не ведется и учет (и соответствующая оплата) за попутно добытые цветные металлы, хотя их содержание во многих месторождениях находится на уровне «технологически извлекаемых».

В условиях благоприятной конъюнктуры мирового и российского рынков цветных металлов, объемов добычи и потребления, наличие стран азиатско-тихоокеанского региона - крупных импортеров практически всех видов цветных металлов, их вовлечение в отработку на территории Магаданской области следует рассматривать как одно из возможных направлений диверсификации минерально-сырьевого комплекса региона. Диверсификация минерально-сырьевого комплекса позволит региону расширить спектр добываемых ресурсов, повысить устойчивость региональной финансовой системы, сменить традиционную специализацию региона.

Медьгорская перспективная площадь, расположенная на севере Северо-Эвенского района, также располагает достаточными прогнозными ресурсами **меди** для строительства здесь медеплавильного завода. Только на Медьгорском медно-молибденовом месторождении (расположено на междуречье Айнэнэ, Кедона и Омолона) ресурсы категории РЗ составляют: 570 млн. т. руды, 4 млн. т. меди (среднее содержание 0,7%), 80 тыс. т молибдена (среднее содержание 0,014%), 20 т золота (среднее содержание 0,35 г/т), 480 т серебра (среднее содержание 8,4 г/т).

Эту зону целесообразно осваивать совместно с Ороевской перспективной площадью, с поставкой руды на общий медеплавильный завод.

Ресурсы **молибдена** в Магаданской области представляются перспективными для освоения. Хотя мировой экономический кризис приостановил спрос на легирующие добавки к сталям, в среднесрочной перспективе следует ожидать роста внутрироссийского спроса в связи с недавним принятием «Стратегии развития металлургической промышленности России на период до 2020г.», где предусматривается рост доли низколегированных сталей в общем выпуске.

Перспективные рудопроявления (месторождение «Вечернее», «Хрустальное») расположены в пределах Южно-Омолонской металлогенической зоны (Омсукчанский и Северо-Эвенский районы), их общие ресурсы оцениваются в 535 тыс. т молибдена.

По оценке, выполненной в 2005г. СВК НИИ, освоение этих ресурсов являются рентабельным, но в силу большого срока окупаемости, превышающего 10 лет, экономически низкоэффективным для инвестора. Однако, эта оценка может быть пересмотрена в связи с предусматриваемыми федеральными и региональными программными документами, развитием транспортно-энергетической инфраструктуры, что повлечет за собой удешевление текущих затрат. В связи с этим, необходимо, прежде всего, геологическое изучение молибденовых рудопроявлений для выявления кондиционных запасов металла.

Перспективы добычи железа

По данным Магаданского филиала ФГУ «ТФИ по ДФО МПР РФ», разведанных и учтенных государственным балансом промышленных запасов железа на территории Магаданской области нет. Региональными, геолого-съёмочными и поисковыми работами выявлены многочисленные рудопроявления осадочного, метаморфогенного и контактово-метасоматического («Скарновое») генетических типов, на которых произведена оценка только прогнозных ресурсов.

Наибольший интерес представляет оруднение метаморфогенного и контактово-метасоматического типов, разведанное в пределах Южно-Омолонского железорудного района. По результатам аэромагнитной съёмки и поисковых работ выделено крупное Верхне-Омолонское рудопроявление и перспективные рудные поля «Наледное», «Магнетитовое», «Иннягинское», «Джелтинское» и «Безмолвное» (табл. 1).

Прогнозные ресурсы железа Южно-Омолонского железорудного района

Таблица №28.

Месторождение/ Проявление	Подсчётные параметры			Кате гория подсчета ресурсов	Ресурсы руды, млн.т.	Среднее содержание Fe, %	Ресурсы железа, млн.т.
	Средняя мощность, м	Суммарная протяжен- ность м	Глубина подсчёта, м				
Верхнее-Омолонское	60	6350	600	P ₁	751	40,5	304
Скарновое	21	4500	300	P ₂	90	50	45
Наледное	5	4000	500	P ₂	40	36,0	14
Магнетитовое	45	2770	500	P ₂	180	40,0	70
Иннягинское	20	3000	500	P ₂	97	37,0	36
Джелтинское	45	3800	350	P ₂	193	25,0	68
Безмолвное	10	10000	300	P ₂	100	40,0	40
По всем участкам				P ₃	539	33,2	179
В пределах района				P ₃	351	30,5	107
Итого	30		До 600	P ₁₊₂₊₃	2341	36,9	863

Ресурсы железа Южно-Омолонского железорудного бассейна оцениваются в 756 млн. т.,

Развитие добычи угля.

В среднесрочной перспективе, в связи с освоением ряда месторождений в Восточной зоне опережающего развития, в том числе строительством Южно-омолонского металлургического комбината и Северо-Эвенской ТЭЦ предусматривается добыча *каменного угля Омолонской перспективной площади* в крупных масштабах в границах Южно-Омолонской металлогенической зоны (Северо-Эвенский или Омсукчанский район). Разведанных месторождений здесь нет, однако, имеется обширная Омолонская угленосная площадь, ресурсы которой в целом оцениваются в 1318 млн. т. Комбинат планируется расположить в непосредственной близости к месторождениям железа в бассейне р. Омолон, в 550 км на северо-восток от г. Магадана и в 150 км к северу от пос. Эвенск. Пос. Эвенск расположен на берегу Охотского моря, где возможно строительство морского порта, через который железо-рудный концентрат можно будет отправлять в страны АТР – прежде всего, в Китай. Ввод в эксплуатацию металлургического комбината планируется на 2020 г.

Выводы и проектные предложения.

Минерально-сырьевой комплекс Северо-Эвенского района обладает огромным потенциалом, реализация которого позволит из депрессивного состояния перейти к динамичному социально-экономическому развитию.

Перспективы в базовой отрасли экономике – золотодобыче – связаны с освоением крупных золоторудных месторождений,

Вторая отрасль специализации - добыча серебра - имеет реальные перспективы для сохранения лидирующего в России серебродобывающего региона, ввод подготовленных к эксплуатации месторождений позволит нарастить добычу до 900 т, что выше современного уровня в 1,5 раза.

Диверсификация ресурсной базы определяется освоением месторождений цветных металлов, прежде всего медных месторождений, а также началом масштабной добычи топливно-энергетических ресурсов – угля и углеводородов.

В целях развития территории Северо-Эвенского района предлагается:

1. Производство поисково-разведочных работ на золото-серебрянном месторождении «Невенрикан»;
2. геологическое изучение, выявление кондиционных запасов меди в пределах «Медьгорской перспективной площади»;
3. Геологическое изучение, выявление кондиционных запасов молибдена

в пределах «Южно-Омолонской металлогенической зоны»;

Ключевыми задачами здесь являются: комплексное освоение минерально-сырьевой базы и создание новых отраслей горнодобывающей промышленности; развитие минерально-сырьевого комплекса с использованием инновационных технологий добычи и переработки благородных и цветных металлов, угля, торфа и других полезных ископаемых.

Решение данных ключевых задач будут обеспечиваться на следующих направлениях развития:

- комплексное геологическое изучение и освоение зон опережающего развития в составе Северного горнопромышленного района;

- развитие минерально-сырьевой базы, изучение запасов и проведение геологоразведочных работ на перспективных площадках Северо-Эвенского района: производство поисково-разведочных работ на золотосеребряном месторождении «Невенрикан»; выявление кондиционных запасов молибдена в пределах Южно-Омолонской металлогенической зоны;

- повышение комплексности использования природных ресурсов, увеличение доли глубокой переработки, в общем объеме продукции, в первую очередь в угледобыче.

4.3.1.2. Современное состояние местного производства

В настоящее время в районе постоянно работает 131 предприятие и организаций всех форм собственности, производящих продукцию и оказывающих услуги, 19 организаций осуществляют сезонную деятельность. Из общего количества зарегистрированных предприятий и организаций: унитарные предприятия составляют 15,4%, хозяйственные общества и товарищества – 40,1%. Некоммерческие организации: учреждения – 27,8%, прочие некоммерческие организации – 16,7%.

Общее количество предприятий и организаций в районе

(на 1 января) Таблица № 29

	2005	2006	2007	2008	2009	
					учтенные в Статрегистре Росстата	из них прошедшие регистрацию (перерегистрацию)
количество предприятий	158	163	141	139	131	100

Данные Облстат

Преобладающая часть занятого населения сосредоточена в организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства. В январе-августе 2009 года в них работали 1188 человек, или 60% общей численности занятых.

Среднесписочная численность работников организаций по районам

(без субъектов малого предпринимательства)

Таблица № 30

	Январь-август 2009г.	В % к январю-августу 2008г.	Август 2009г.	В % к июлю 2009г.
численность работников организаций (человек)	1188	86,1	1150	100,1

Данные Облстат

Кроме того, в районе зарегистрировано 54 индивидуальных предпринимателя, из них: в торговле занято 66%, на транспорте – 15%, в рыболовстве – 10%, сельском хозяйстве – 9%.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по организациям муниципальной формы собственности в Северо-Эвенском районе на 2009 год составил 189 млн.руб., на 4,8% больше, чем в 2007 г. В общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по видам экономической деятельности: производство и распределение электроэнергии и воды занимает 69,8%, 30% занимает добыча полезных ископаемых. Только 0,2% приходится на обрабатывающие производства.

Промышленное производство Северо-Эвенского района

Таблица № 31

Показатели	Ед. измерения	2009 январь-июнь	%
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства):		189279,9	100
В т.ч. Добыча полезных ископаемых	Тыс. руб.	56872	30
В т.ч. Обрабатывающие производства	«	303	0,2
В т.ч. Производство и распределение электроэнергии и воды	«	132104.9	69,8

Данные Облстат

Производство хлеба и хлебобулочных изделий является производством местного значения и обслуживает население района. Ниже в таблице № 32 представлен список некоторых предприятий местного значения.

Производства местного значения Северо-Эвенского района

Таблица № 32

№№ п/п	Наименование предприятия	Производимая продукция	Местонахождение
1	ООО Кооператор»	Хлеб и хлебобулочные изделия	п. Эвенск, сельские поселения района
2	МУП «Каравай»	Хлеб и хлебобулочные изделия	п. Эвенск
3	ООО «Русь»	Общественное питание	п. Эвенск
4	ООО «Энергия»	Услуги населению	п. Эвенск
5	МУП «Электротеплосеть»	Производство и распределение электроэнергии и воды	п. Эвенск, сельские поселения района

Основные показатели социально-экономического развития Северо-Эвенского района. Производство важнейших видов продукции

Таблица №33

№	Выпускаемая продукция	Ед. измерения	2009 год
1	Добыча полезных ископаемых	млн. рублей	56,9
2	Электричество	млн. кВт/ч/год	13,6
3	Улов рыбы	тыс. тонн	2,9
4	Скот и птица на убой (в убойном весе); На 1 жителя	Тонн кг	8,2 3,1
5	Хлеб и хлебобулочные изделия	Тыс. булок	300

Динамика основных видов продукции, произведенных в районе, представлена ниже, в таблице № 34.

Динамика основных видов производимой продукции по годам

Таблица № 34

№№ п/п	Производимая продукция	Ед-ца изм.	2006г.	2007г.	2008г.	2009г.
1	2	3	4	5	6	7
1	Валовой сбор картофеля	тонн	44	50	61	н/д
2	Валовой сбор овощей	тонн	24	15	14	
3	Скот и птица на убой	(в убойном весе), тонн	70	79	72	8,2
4	Молоко	тонн	38	47	54	0,0
5	Яйца	Тыс.шт.	6	10	16	н/д
6	Улов рыбы и других морепродуктов	тонн	1443	2753	-	2890

Данные Облстат

Неотъемлемой частью промышленной деятельности района является рыбная отрасль. Она не только обеспечивает продукцией население района, но и отправляет часть произведенной продукции в другие регионы. Ловля рыбы и оленеводство – традиционный вид деятельности для коренных жителей района.

Оленеводство и рыбная отрасль выпускает свою продукцию без переработки. Первичная обработка заключается в разделке и заморозке рыбы и мяса.

Уловом рыбы и других морепродуктов в районе занимаются 2 предприятия: ООО «Тихоокеанская рыбопромышленная компания (филиал «Северо-Эвенский»)» и ООО «Прибрежная рыболовная компания».

Оленеводством – МУ сельскохозяйственное предприятие «Ирбычан» Северо-Эвенского национального района Магаданской области.

Животноводством и растениеводством занимаются малые сельскохозяйственные предприятия ООО «Ленчик» и артель «Надежда».

Строительство и перевозки в районе производит малое предприятие ООО «Эвтранс».

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»

(в фактически действовавших ценах; миллионов рублей)

Таблица № 35

Показатели	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Объем строительного производства	3,9	1,7	5,7	9,4	18,5	46,6	65,6	42,7	н/д
Ввод в действие жилых домов м ² общей площади	-	-	-	1454	-	-	1447	-	н/д

Данные Облстат

Всего товаров и услуг крупные и средние предприятия района произвели в январе- марте 2009 года на 126,5 млн.руб., что составило на 1 работающего 105,3 тыс.руб. Численность работающих в крупных и средних предприятиях района составила на этот период 1201 человек.

Численность предприятий муниципального сектора экономики Северо-Эвенского района в динамике

Таблица № 36

Показатели	Единица измерения	2006 год отчет	2007 год отчет	2008 год факт	2009 год прогноз
Количество организаций, зарегистрированных на территории муниципальных образований, всего	единиц	148	117	129	129
в том числе:					
количество организаций муниципальной формы собственности, всего	единиц	48	37	37	37
в том числе:					
социальной сферы	единиц	17	21	21	21
Количество муниципальных унитарных предприятий	единиц	21	11	11	10

Данные Облстат

Оборот розничной торговли в Северо-Эвенском районе в динамике

Таблица № 37

Показатели	Ед. изм.	2006 год отчет	2007 год отчет	2008 год факт	2009 год прогноз
Потребительский рынок					
1.Оборот розничной торговли предприятий и организаций муниципальной формы собственности в ценах соответствующего периода	млн. руб.	76,0	78,3	88,3	99,9
1.1. Продовольственные товары	«-«	45,5	47,3	53,4	60,4
1.2. Непродовольственные товары	«-«	30,5	31,0	34,9	39,5
2.Объем платных услуг населению организаций муниципальной формы собственности в ценах соответствующего периода	«-«	18,7	42,7	48,7	44,6
2.1. На душу населения	Руб.	11527	13935	17614	16700

Данные Облстат

Оборот розничной торговли в Северо-Эвенском районе за период январь – март 2009 года составил 44,6 млн.руб., что в расчете на 1 жителя составило 16,7 тыс.руб.

Перспективы развития промышленных производств местного значения

Развитие промышленных производств, ориентированных на внутренние нужды населения, является важным фактором становления хозяйственного комплекса района, формирования благоприятной среды его социально-экономического пространства, укрепления хозяйственных связей с другими муниципальными образованиями Магаданской области.

Основными целями дальнейшего развития этих производств является реализация экономического потенциала района, пополнение бюджета района, улучшение благосостояния населения, более полное и рациональное использование имеющихся ресурсов.

Однако в настоящее время местные производства Северо-Эвенского района имеют ряд проблем, наличие которых ограничивает интенсивность развития промышленных производств:

- недостаточное оснащение рыбодобывающей базы и морзвербойного промысла в районе;
- отсутствие приемных заготовительных пунктов дикоросов;
- отсутствие каких-либо перерабатывающих производств сельскохозяйственных отраслей – оленеводства, рыболовства, морзвербойного промысла, растениеводства, дикоросов;
- отсутствие наземной транспортной связи Северо-Эвенского района с другими районами и областным центром г. Магаданом;
- отсутствие морских причалов в районе;

Основными направлениями дальнейшего развития местной промышленности в районе будет:

В связи с предусматриваемым региональной программой и материалами настоящего проекта - *возрождением северного оленеводства*, как товарной отрасли сельского хозяйства, необходимо создание производств по *переработке оленьего мяса*.

Осуществление строительства цехов по переработке собственного сельскохозяйственного сырья (оленьего мяса, рыбы, морзверя);

Материалами настоящего проекта предусматривается создание сети заготовительных пунктов по заготовке *лесных биоресурсов*: грибов, ягод, орехов, пищевых, лекарственных трав и их переработке для транспортировки и длительного хранения.

Такие же задачи, связанные с формированием полноценного рациона питания жителей района, стоят перед сельскохозяйственными производителями овощеводческой направленности. Поставка в магазины овощной продукции: в первую очередь: моркови, свеклы, капусты и её заготовка на межсезонный период; важные направления даёт сельское хозяйство и перерабатывающие предприятия пищевой промышленности.

Уникальные целебные свойства лекарственных препаратов и пищевых добавок из *пантов оленей* (пантогематоген и т.д.) должны использоваться с созданием местных производств или по кооперации с фармацевтическими предприятиями Дальнего Востока и стран АТР.

Изготовление готовых к употреблению *продуктов питания из морских биоресурсов*.

Создание производства по выделке *оленьих шкур и камусов* и пошиву северной одежды и обуви в пос. Эвенск Северо-Эвенского района. Предложение связано с проектируемым возрождением северного оленеводства и имеет целью производительную утилизацию шкур и камусов, возрождение производства пользующихся неизменным спросом предметов традиционной северной одежды и обуви, а также сокращение численности безработных среди коренного населения.

Выводы:

Развитие обрабатывающих производств уже существующих отраслей предлагается нацелить на:

- обеспечение развития ведущих отраслей Магаданской области;
- максимально возможное обеспечение строительства местными строительными материалами и изделиями;

- максимально возможное обеспечение растущего населения (включая вахтовиков) полноценным продовольствием;
- смягчение этнических и демографических дисбалансов в структуре рабочих мест области.

4.3.2. Рыбное хозяйство

Добыча водных биоресурсов является второй по значению – после добычи полезных ископаемых – отраслью Северо-Эвенского района, имеющей огромный экспортный потенциал. В отличие от минерально-сырьевых ресурсов, водные биоресурсы возобновляемы и, следовательно, при правильном использовании, могут определять устойчивое развитие района на многие годы. Реки района – одно из основных мест нереста тихоокеанских лососей, а районы Охотского моря, прилегающие к побережью Магаданской области, являются самыми продуктивными по количественному и видовому составу в Тихом океане.

В состав рыбохозяйственных водоемов Северо-Эвенского района входят внутренние водоемы, а также Охотское море. Большое значение в воспроизводстве проходных лососей играют реки, впадающие в Гижигинскую губу, составляющие основной фонд.

Основными реками высшей рыбохозяйственной категории Северо-Эвенского района являются Б. Гарманда, М. Гарманда, Вархалам, Б. Матуга, Б. Чайбуха. Тополовка, Тельмывээм (Кривая), Имповеем, Тайгонос, Витаэтгла, Конгевеем, Яваям, Вавачун, Тальнаваам, Эмповээм, Иттятят, Гижига, Авекова, Широкая, Таватум, Наяхан, Уйкан, Студеная, Парень, Витаэтгля. Постановлениями СМ РФ от 26.10 1973 г. №554 и от 15.02 1979 г. вдоль этих рек выделены запретные полосы лесов, защищающие нерестилища ценных промысловых рыб шириной 1000 м по каждому берегу.

Вдоль рек Ичингей, Учинней, Колымак – шириной 500 м по каждому берегу. Вдоль рек Черная, Туромча, Омолон, Облачный, Ионокота, Конный, Домбычан, Лапутик, Таинственный, Хмурый, Мукринджа, Ирбычан, Хайкамычак, Аханджа, Куюл, без названия, впадающий в Гижигу, Ахавеем – шириной 200 м по каждому берегу.

В реках района обитают голец, хариус, нерка, кижуч, налим, кунджа, щука, корюшка, мальма, налим и другие виды рыб. В прибрежной зоне Северо-Эвенского района сосредоточены запасы рыбы (лосось, сельдь, минтай), беспозвоночных (крабы, креветки, трубач), водорослей и морских трав.

Все совхозы Северо-Эвенского района ежегодно занимались добычей и переработкой рыбы различных видов, в т.ч. лососевых, в объемах 900-1100 тонн/год.

Основная часть объема рыбопродукции производится в настоящее время добывающими предприятиями области. Выпуская сравнительно ограниченный ассортимент рыботоров (не более 30 наименований), со значительным преобладанием мороженой – в т. ч. разделанной и не разделанной, филе, икры, морепродуктов, муки, жира и т. д. Промысловый флот производит 90,4% (среднемноголетнее значение) общих объемов рыботоров по отрасли.

Осуществляет рыбохозяйственную деятельность в Северо-Эвенском районе 2 зарегистрированных рыбохозяйственных предприятия - ООО «Тихоокеанская рыбопромышленная компания (филиал «Северо-Эвенский»)» и ООО «Прибрежная рыболовная компания», у которых возникает право пользования водными биоресурсами на основании договоров использования рыбопромысловых участков. В районе находится 8 рыббаз.

В промышленных масштабах в основном ведется добыча (вылов) тихоокеанских лососей: горбуши, кеты и гольцов. Основной вид переработки рыбы – заморозка. Количество занятых в рыболовстве колеблется от 100 чел. в неурожайные четные годы, до 180 чел. по нечетным годам.

В таблице представлены объемы вылова рыбы (в тоннах) в Северо-Эвенском районе по нечетным урожайным годам.

Таблица № 38

Наименование	2005 г.	2007 г.	2009 г.
горбуша	2438,35	2366,978	2366,978
кета	239,086	366,968	503,768
гольцы	8,347	19,34	19,109
всего	2685,783	2753,286	2889,855

Данные комитета рыбного хозяйства администрации МО

Улов рыбы и добыча других морепродуктов в динамике по годам

Таблица № 39

	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Улов рыбы	3049	4175	4120	1443	126	

Вылов морских видов и пресноводных осуществляется также в рамках спортивного и любительского рыболовства, которым занято практически все население прибрежных поселков. От промышленного рыболовства, этот вид отличается рядом ограничений по орудиям лова (не допускаются промышленные орудия) и тем, что вылов идет исключительно на личное потребление граждан.

В 2009 году вылов спортивного и любительского рыболовства в Северо-Эвенском районе составил 92,896 тонн:

- Голец проходной – 30,45 тонн;
- Краб колючий – 0,393 тонн;
- Пресноводные виды (хариус, ленок, сиг, щука, налим, чукучан, окунь, карась, елец, чир, ерш, голец озерный) – 35,4 тонн;
- Корюшка – 0,41 тонн;
- Сельдь нерестовая – 0,3 тонн;
- Навага – 15,345 тонн;
- Горбуша – 6,813 тонн;
- Кета – 3,615 тонн;
- Гольцы – 0,17 тонн.

Добыча рыбы и морской зверобойный промысел являются *традиционными видами деятельности представителей коренных малочисленных народов Севера.*

Речное и прибрежное рыболовство коренных народов Севера в современной ситуации является одним из наиболее конкурентозависимых видов деятельности. Конкуренция начинается на стадии выделения лимитов, и продолжается до стадии переработки и реализации рыбной продукции.

На территории района зарегистрировано 10 родовых общин, занятых в рыбодобывающей отрасли. В настоящее время в большинстве случаев рыболюбцевские предприятия коренных народов довольствуются ролью сдающих сырье по низким ценам. Причины этого кроются в том, что коллективы рыбаков, из числа коренных народов не имеют оборудования, позволяющего производить хотя бы первоначальную переработку уловов, в частности, его заморозку. В результате, цена на рыбопродукцию, поступающую в розничную продажу, в десятки раз превышает закупочную цену на выловленную рыбу, что делает рыболовство коренных народов нерентабельным.

К негативным условиям деятельности хозяйствующих субъектов аборигенов, занимающихся рыболовством, можно отнести:

1. Недостаток собственного капитала и отсутствие доступа к дешевым заемным финансовым ресурсам, вследствие этого – высокий физический и моральный износ оборудования и технологий;

2. Нехватку квалифицированных специалистов по всем звеньям производственной цепочки, отсутствие менеджеров с необходимым уровнем знаний и опыта управления;

3. Сложность разработки, лицензирования, стандартизации и сертификации видов готовой продукции традиционного природопользования; трудности в получении маркетинговой информации о рынках сбыта, новых технологиях переработки, оборудовании, упаковке;

4. Отсутствие системы специализированной торговли продукцией традиционного природопользования; плохая транспортная доступность предприятий, препятствующая дешевой доставке продукции к потребителю и объединению производственной базы географически разрозненных хозяйств.

По данным ФГУ «Охотскрыбвод» в 2006 году для обеспечения собственных потребностей (личного потребления) коренных малочисленных народов и этнических общностей Магаданской области было выловлено 165,1 т. рыбы или 9,6% от выделенной квоты, в т.ч. 73,6 т. сельди, 3,3 т. камбалы, 0,72 т. наваги, 25,5 т. мойвы и 2,1 т. корюшки.

В 2006 году постановлением губернатора № 201-па от 22.06.06 года для осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни, исходя из количества аборигенного населения на территории области, была установлена норма вылова на одного представителя КМНС не менее 50 кг.

Для представителей КМНС, не имеющих возможности производить вылов самостоятельно, лимиты осваивались централизованно через рыбодобывающие организации.

В перспективе, целью развития рыбного хозяйства является достижение устойчивого функционирования рыбохозяйственного комплекса на основе сохранения, воспроизводства и рационального использования водных биологических ресурсов для целей развития прибрежного рыболовства и предприятий береговой переработки, что будет способствовать повышению эффективности их деятельности, созданию благоприятных условий для увеличения объемов вылова, переработки продукции и увеличения налоговых поступлений в бюджет района.

Морской зверобойный промысел

В территориальных водах Северо-Эвенского района (Гижигинская губа Охотского моря) водятся большие стада морзверя (морских млекопитающих), представленного несколькими видами: это лахтак, ларга, акиба, белуха. С 30х до 70х годов 20 века велась интенсивная, плановая заготовка морзверя. В районе бухты Дыроватая, в устье реки Авеково и р. Гижига добыча составляла до 2800-4000 голов ежегодно. Добытый морзверь перерабатывался, получали ценное сырье: шкуры - до 3500 шт., в паровых котлах вытапливался жир, часть мяса употреблялась на питание КМНС, как традиционное питание, часть на корм животным. Жир заливали в бочки по 100-200 кг и отправляли в другие регионы. Государственный план реализации жира морзверя был равен 100 тоннам.

В настоящее время добыча морского зверя не ведется. Возобновление данного вида промысла необходимо с точки зрения регулирования численности морских млекопитающих для поддержания в стабильном состоянии экосистемы Дальневосточных морей.

Крайне важным для Магаданской области в восстановлении добычи тюленей является и то обстоятельство, что традиционно данное направление обеспечивало стабильную занятость среди аборигенного населения. Морской зверобойный промысел известен с древнейших времен. Ранее он служил основой образа жизни и самообеспечения народов Севера.

В 60-70 годы XX века коренные народы Севера оказались практически вытеснены из морского зверобойного промысла государством, которое было заинтересовано в получении рентабельной продукции: мясе, китовом усе и спермацете, моржовой кости, мехе некоторых морских животных, таких, как морские котики, нерпы.

Несмотря на то, что государственный морской зверобойный промысел в настоящее время пришел в упадок, для народов Севера морзверь остается важным источником самообеспечения: шкура животных идет на изготовление одежды для оленеводов и рыбаков, предметов быта, а мясо является альтернативным рыбе источником питания.

В то же время, традиционный морской зверобойный промысел практически исчез. Раньше он проводился в сентябре-октябре по береговому припаю и с ботов вблизи берега. Сейчас морские животные не подходят так близко к берегу. Это приводит к тому, что из-за отсутствия судов, выделяемые ежегодно лимиты морского зверя не осваиваются. При современной квоте вылова в несколько сотен голов возможна первичная переработка и реализация излишков промысла на внутреннем и внешнем рынках и постепенный переход к самообеспечению морского зверобойного промысла.

В 2006 г. ОДУ морских млекопитающих были выделены квоты в объеме 4485 шт., в том числе:

- кольчатая нерпа (акиба) – 1610 шт.;
- крылатка – 245 шт.;
- ларга – 1375 шт.;
- белуха – 475 шт.;
- морской заяц (лахтак) – 780 шт.

Из выделенной квоты, по оперативным данным ФГУ «Охотскрыбвод», за 2006 г. для личного потребления было добыто морских млекопитающих всего 134 шт. (3%), в т.ч.:

- кольчатой нерпы (акибы) 112 шт.,
- ларги 3 шт., - морского зайца (лахтака) 19 шт.

Перспективы развития рыбного хозяйства района

Схема развития рыбной промышленности Магаданской области и Северо-Эвенского района в частности, на период до 2020 года представлена в таблице № 40.

Перспективы развития рыбодобывающего комплекса и морзверобойной отрасли Северо-Эвенского района на период до 2020 г. (по данным администрации Северо-Эвенского района) представлены в таблицах № 41 и № 42.

Схема развития рыбной промышленности Магаданской области на период до 2020 года.

Таблица № 40

№ п/п	Мероприятие	Срок	Сумма, млн. руб.	Исполнитель / участник инвестиционного проекта	Финансирование / условия реализации	Результат
1.	Программа увеличения ресурсной базы рыболовства путем формирования промыслово-маточных популяций пососей на малых реках североохономорского побережья.					
2.	Прибрежное рыболовство.					
2.1	Обеспечение промысла приемно-перерабатывающим самостоятельным флотом	2010 – 2012	100	Исполнитель определяется методом конкурсного отбора	Частно-государственное партнерство	Увеличение производственных мощностей береговой переработки до 40 тыс. тонн (годового выпуска). Увеличение доли продукции глубокой переработки в общем объеме выпускаемой рыбопродукции до 70%. Создание до 200 рабочих мест. Увеличение дохода на душу населения и бюджетных поступлений.
3.	Развитие глубокой переработки продукции морзвербойного промысла					
3.1	Строительство 3 судов ледового класса УЛ типа ЗРС	2010 – 2011	1800,0	Исполнитель определяется методом конкурсного отбора	Частно-государственное партнерство	Возобновление морзвербойного промысла звероводства;
3.2	Сырьевое обеспечение промысла – 50 тыс. тонн минтая	2011 – 2020		Издание соответствующего нормативного акта	Правительство Российской Федерации Госкомрыболовство	кожевенно-мехового производства; традиционных народных промыслов. Создание до 500 рабочих мест.
3.3	Строительство модульного завода по переработке мяса и жира морзверья	2010 г.	200	Исполнитель определяется методом конкурсного отбора	Частно-государственное партнерство	Восстановление рыбного ресурса. Увеличение дохода на душу населения и бюджетных поступлений.
3.4	Строительство модульного завода по переработке мехового и кожевенного сырья	2010 г.	200	Исполнитель определяется методом конкурсного отбора	Частно-государственное партнерство	
3.5	Строительство модульного завода по получению сырья для фармацевтического и косметического производства	2010 г.	200	Исполнитель определяется методом конкурсного отбора	Частно-государственное партнерство	

4.3.3.Сельское хозяйство

Земельные ресурсы. Северо-Эвенский район занимает территорию 10202,210 тыс.га, из которых 53, 661 тыс.га (0,53%) составляют земли сельскохозяйственного назначения. Сельхозугодия составляют лишь 4179 га (0,04%).

Основная часть земель сельскохозяйственного использования занята личными подсобными хозяйствами, огородами (3,8%).

Структура сельхозугодий на 01.01.2009г., по форме 22-2

Таблица № 43

№№ п/п	Виды угодий	Площадь, га	Структура, %
1	Сельскохозяйственные угодья, в том числе	4179	0,04
1.1	пашня	33	0,0003
1.2	залежь	168	0,0002
1.3	сенокосы	2056	0,02
1.4	пастбища	1922	0,02
2	Лесные площади, в том числе	3946391	38,7
2.1	покрытые лесом	3597347	35,3
2.2.	не покрытые лесами	3490044	3,42
3	Лесные насаждения, не входящие в лесной фонд	88	0,001
4	Под водой	95079	0,93
5	Земли застройки, в т.ч.	162	0,0002
5.1.	занятые промышленными сооружениями	2	0,00001
6	Под дорогами	268	0,003
6.1.	В том числе грунтовыми	268	0,003
7	Болота	3464568	3,42
8	Нарушенные земли	1096	0,01
9	Прочие земли, в т.ч.:	2690379	26,4
9.1.	полигоны отходов, свалки (в землях нас. п.)	21	0,0002
9.2.	другие земли	2629324	25,8
9.3.	С тундровой растительностью	17699	0,17
10.	Из всех земель оленьи пастбища	5208002	51
11	Итого в административных границах	10202210	100

Данные представлены Управлением «Роснедвижимость» Магаданской области

Как видно из таблицы №1, в структуре угодий Северо-Эвенского района основную часть территории 38,7% занимают лесные площади и оленьи пастбища 51%.

Существующее положение сельского хозяйства в районе:

В сельском хозяйстве района объем производства продукции в 2008 году составил 9,2 млн. руб., увеличившись на 3,3% к уровню предыдущего года.

Выращиванием одомашненных северных оленей в Северо-Эвенском районе занимается МУСХП "Ирбычан", в оленеводческом хозяйстве трудится около 100 человек в 8 оленеводческих бригадах. В районе работают 3 оленеводческие перевалочные базы – Некучан, Коргычан, «Колхозный Ирбычан», находящиеся на межселенной территории и служащие для остановки оленеводческих бригад, пополнения продовольственных запасов. Кроме того, на территории традиционного оленеводства имеются 4 кораля для подсчета оленей и проведения ветеринарных мероприятий.

Для поддержки оленеводства в Магаданской области действует Областная целевая программа «Развитие оленеводства в Магаданской области на 2006-2010 гг.», которой предусмотрено:

- субсидирование содержания оленьего поголовья;
- проведение лечебно-профилактических мероприятий в оленеводстве;
- укрепление материально-технической базы оленеводства;
- компенсация расходов по транспортировке мяса оленей к местам реализации.

Такие комплексные меры по поддержке оленеводства как основы традиционного образа жизни коренного населения Севера к 2016 году позволят достичь в Магаданской области увеличения занятости в отрасли – до 300 человек, увеличения численности выходного поголовья оленей – до 40 тыс. голов, увеличения производства мяса – до 250 т. ежегодно. Кроме того, будут развиваться сопутствующие отрасли пищевой и легкой промышленности. Глубокая переработка продукции оленеводства позволит также поставлять на международный рынок сырье для изготовления медикаментов.

Объем выделяемых средств на развитие оленеводства, тыс. руб.

Таблица № 44

Наименование мероприятия	Всего	В том числе	
		федеральный бюджет	областной бюджет
Завоз племенных оленей для оленеводческих хозяйств Магаданской области	2000	1400	600
Приобретение тракторов марки ДТ-75 для оленеводческих бригад Северо-Эвенского района и оленеводческих родовых общин Среднеканского района	4900	3430	1470,0
Строительство производственных цехов по переработке мяса в пос. Эвенске Северо-Эвенского района	1000	700	300
ИТОГО	7900	5530	2370

В 2007 году 3 млн. 800 тысяч рублей поступило в Магаданскую область из федерального бюджета на поддержку северного оленеводства для Омсукчанского и Северо-Эвенского района. Комитет сельского хозяйства и продовольствия администрации Магаданской области перечислил часть этих средств на безвозмездной основе МУСХП "Ирбычан".

По состоянию на 01.01.2009 г. в районе насчитывалось 15516 голов выходного поголовья оленей (12554 муниципального, 2962 частного оленепоголовья). Произведено 36,9 тонн мяса оленей.

Остальными видами сельскохозяйственного производства занимаются частные крестьянско-фермерские хозяйства для целей личного потребления.

В Северо-Эвенском районе на 01.01.2009 г. зарегистрировано 10 родовых общин КМНС. Родовые общины района ведут традиционную хозяйственную деятельность – оленеводство, охота, рыболовство, сбор дикоросов, национальные художественные промыслы. Список родовых общин коренных малочисленных народов Севера и место нахождения представлен в таблице № 45.

Список родовых общин КМНС в Северо-Эвенском районе

Таблица №45

№	Наименование общины	местонахождение
1	Общественное объединение родовая община малочисленных народов Севера «Учак»	С. Гижига
2	Родовая община коренных малочисленных народов эвенков «Махаянга» Северо-Эвенского национального района Магаданской области	П. Эвенск
3	Родовая община коренных малочисленных народов Севера коряков «Явакаям»	С. Верхний Парень
4	Родовая община коренного малочисленного народа Севера эвенков «Асал»	С. Гижига
5	Территориально-соседская община малочисленных народов Севера «Промысловик»	С. Гарманда
6	Родовая община коренного малочисленного народа Севера эвенков «Ханькан»	С. Гижига
7	Родовая община коренных малочисленных народов Севера коряков «Кузница»	С. Верхний Парень
8	Территориально-соседская община малочисленных коренных народов Севера «Эммануил»	П. Эвенск
9	Родовая община коренных малочисленных народов Севера «Гижига»	С. Гижига
10	Территориально-соседская община «Этно-культурный центр малочисленных народов Севера»	П. Эвенск

Кроме родовых общин КМНС животноводством и растениеводством занимаются малые сельскохозяйственные предприятия ООО «Ленчик» и артель «Надежда». Сбором трав и дикоросов – ГУ «Северо-Эвенский опорный пункт Северокавказской зональной опытной станции ВНИИ».

Основные показатели сельского хозяйства Северо-Эвенского района в динамике (все категории хозяйств)

Таблица №46

№№ п/п	Показатели	2006г.	2007г.	2008г.
	Посевная площадь, га	12	12	12
1	в т.ч.: картофель	11	11	11
2	овощи	1	1	1
	Поголовье скота и птицы в хозяйствах населения сельских поселений			
3	Крупный рогатый скот (гол.)	15	16	н/д
4	Коровы	9	8	н/д
5	Свиньи	5	13	н/д
6	Лошади	н/д	20	н/д
7	Кролики	20	50	н/д
8	Северные олени (всего гол.)	н/д	15665	15516
	В т.ч. в частных хозяйствах	3453	3618	2962
	Валовое производство (тн):			
9	картофеля,	44	50	61
10	овощей	24	15	14
11	Молоко,	38	47	54
12	Яйца, тыс. шт.	6	10	16
13	Скот и птица на убой (в убойном весе), тн	70	79	72

	Продукция с/х, млн. руб.:			
14	в фактически действовавших ценах	18,6	21,8	22,0
15	В процентах к предыдущему году (в сопоставимых ценах)	133,1%	115,8%	84,6%

Данные Облстат

Объем производства сельскохозяйственной продукции
(в фактически действовавших ценах)

Таблица №47

Показатели	Ед. измерения	2008
Объем производства продукции растениеводства		
Хозяйства всех категорий	тысяча рублей	2478
Хозяйства населения (граждане)	тысяча рублей	2766
Объем производства продукции животноводства		
Хозяйства всех категорий	тысяча рублей	22031
Сельскохозяйственные организации (все сельхозорганизации)	тысяча рублей	2956
Хозяйства населения (граждане)	тысяча рублей	19882
Наличие тракторов в сельскохозяйственных организациях на конец года	штука	4

Данные Облстат

Произведенная продукция сельского хозяйства
в Северо-Эвенском районе по годам

таблица №48

	Млн. рублей (в фактически действовавших ценах)				В процентах к предыдущему году (в сопоставимых ценах)			
	2005	2006	2007	2008	2005	2006	2007	2008
Всего продукции сельского хозяйства	15,3	18,6	21,8	22,0	82,3	133,1	115,8	84,6

Основные показатели сельского хозяйства Северо-Эвенского района в динамике
(все категории хозяйств)

Таблица № 49

Валовое производство (тн):	2006г.	2007г.	2008г.
картофеля,	44	50	61
овощей	24	15	14
Молоко,	38	47	54
Яйца, тыс. шт.	6	10	16
Скот и птица на убой (в убойном весе), тн	70	79	72
Продукция с/х, млн. руб.:			
в фактически действовавших ценах	18,6	21,8	22,0
В процентах к предыдущему году (в сопоставимых ценах)	133,1%	115,8%	84,6%

Возможный потенциал и перспективы развития сельского хозяйства района

В конце 90-х годов XX века сельское хозяйство района в силу объективных обстоятельств, происходящих в стране, пришло в упадок. Из-за отсутствия государственной финансовой поддержки и материально-технического снабжения совхозами района полностью утрачены животноводство, растениеводство, охотопромысел, пушное звероводство, промышленное рыболовство.

На грани исчезновения оказалась основная и традиционная для коренных малочисленных народов Севера отрасль – домашнее оленеводство. В современных условиях социально-экономического развития Российской Федерации коренные малочисленные народы Севера оказались в самом неблагоприятном положении на рынке труда, особенно ярко это отражено в селах района, где перестали функционировать предприятия-совхозы. Только в оленеводстве коренное население не испытывает профессиональной конкуренции со стороны приезжего населения. Таким образом, поддержка оленеводства - необходимое условие сохранения этноса КМНС и его традиционной цивилизации.

Оленеводство.

В границах 3х совхозов выпасалось 110 тысяч голов оленей, ежегодно производился забой до 21 тысячи голов оленей, получали 1100 тонн в убойном весе диетического мяса оленины. В пределах 300-350 тонн было внутрирайонное потребление. 800 тонн вывозилось в различные города России, в том числе г. Магадан. Оленеводство давало дополнительно ценное сырье - шкуры, камус, пантовое и эндокринное сырье.

В Северо-Эвенском районе в селе Чайбуха еще в 1990 г. было создано первое в аграрном секторе области совместное предприятие с бизнесменом с Аляски Дугласом Драмом. И уже в 1991-1992 гг. на магаданских прилавках было в достатке колбас и другой деликатесной продукции с торговой маркой "МАГАЛ". Российские руководители совместного предприятия не сумели сохранить предприятие. Необходимо в новых условиях наладить глубокую переработку всего сырья, которое дает оленеводство. На Аляске каждая голова оленя приносит дохода в 100 раз больше, чем в России.

Совместно с НИИ сельского хозяйства запланирована племенная работа по межбригадному обмену, закупка племенного оленепоголовья в других регионах. Научный руководитель программы "Совершенствование отрасли оленеводства" Г.Я. Брызгалов проводит экспериментальные научные исследования по бонитировке. На базе комплекса научных работ в 2008-2009 годах организовано племенное поголовье оленей в одной из оленеводческих бригад с целью улучшения продуктивности хозяйственных качеств оленей. Продолжаются работа по наращиванию оленепоголовья. Разработаны планы развития до 2012 года и доведение поголовья оленей до 25-29 тыс. голов. Производство мяса оленины ежегодно с 2008 года планируется не менее 35-40 т, к 2012 году - увеличение производства мяса до 65-70 т.

Федеральными и региональными программами предусмотрен комплекс мероприятий, в целом обеспечивающих необходимые условия для развития оленеводства.

В Магаданской области действует ряд федеральных и региональных программ, в рамках которых запланированы, финансируются и уже отчасти осуществляются многие мероприятия, направленные на восстановление агропромышленного комплекса:

№ п/п	Проектные мероприятия	Сроки реализации (годы)		
		1 этап	2 этап	3 этап
1	Подготовка и привлечение специалистов для работы в сельскохозяйственных предприятиях области		2014-2020	
2	Создание специализированных предприятий по производству яиц	2008-2012	2014-2020	
3	Создание специализированных предприятий, приобретение оборудования и материалов для производства овощей защищенного грунта			2021 и далее

Перечень мероприятий по развитию северного оленеводства, сформированных на основе федеральных и региональных программ

Таблица № 51

№ п/п	Проектные мероприятия	Сроки реализации (годы)		
		1 этап	2 этап	3 этап
1	Организация лечебно-профилактической работы в оленеводстве	2008-2012		
2	Организация переработки оленьего мяса, в т.ч. субсидирование расходов по доставке мяса оленей к месту переработки	2008-2012		
3	Организация авиационного обеспечения оленеводства <ul style="list-style-type: none"> • охрана оленьих пастбищ от пожаров; • проведение противоэпизоотических мероприятий; • исследование путей миграции дикого оленя; • отстрел волков 		2014-2020	
4	Материально техническое оснащение оленеводства: <ul style="list-style-type: none"> • приобретение автотракторной техники; • приобретение оборудования и материалов для объектов промышленной переработки продукции оленеводства; • приобретение холодильного оборудования; • субсидии на осуществление лизинговых платежей по договорам финансовой аренды модульных технологических комплексов по убою оленей 		2014-2020	2021 и далее
5	Приобретение и доставка племенного молодняка		2014-2020	2021 и далее

Клеточное звероводство.

В 40-50х годах в районе было развито клеточное звероводство. Обилие в районе биологических ресурсов и их промышленная добыча в те года позволяла иметь необходимую кормовую базу и сбалансированный рацион кормления для пушных зверей. Звероводством занимались во всех поселках района, годовой план данной

отрасли составлял: в с.Тополовка – чернубурая лисица- 1500 голов, норка – 1500 гол, соболь – до 1800 гол; в с.Гижига – песец – до 2500 гол., чернубурая лисица – до 1000 голов; в с.Камешки – чернубурая лисица – до 2000 гол., песец – до 2000 гол; в с.Гарманда – песец – до 2000 гол., чернубурая лисица – до 1000 гол., норка – до 2000 гол. Проектом предлагается возобновить клеточное звероводство. Показатели планируемого развития сельского хозяйства района, в отрасли клеточное звероводство до 2020 г., представлены в таблице № 52.

Молочно-мясное животноводство.

Развито было молочно-мясное животноводство. Производство молока по совхозам и подсобным хозяйствам составляло ежегодно 860-890 тонн, поголовье коров по району было 200-210 голов. Мясо говядины ежегодно производили до 38-40 тонн.

В районе занимались производством мяса свинины. В 70х-90х годах поголовье свиней доходило до 3500-4000 голов, производство мяса в убойном весе было доведено до максимальной его реализации – 250-260 тонн.

Проектом предлагается возобновить молочно-мясное животноводство. Показатели планируемого развития сельского хозяйства района, в отрасли молочно-мясное животноводство до 2020 г., представлены в таблице № 52

Растениеводство.

Одной из важной отраслей сельскохозяйственного производства является растениеводство. Выращиванием картофеля, капусты, овощей закрытого грунта в тепличных комплексах занимались все хозяйства района в каждом поселке. Разработанные земельные угодья, пашни были и остаются по сей день следующими: в с.Тополовка – 15 га, в с.Чайбуха – 25 га, в с. Гижига – 31 га, в с.Гарманда – 50 га, в п.Эвенск – 30 га. Итого по району – 151 га. На полях выращивали картофель, сбор которого составлял до 100 тонн, капуста – до 150 тонн, турнепс – 50 тонн, до 600-800 тонн зеленой массы. Тепличное хозяйство до 1992 года имело общую площадь теплиц 4 га - 1 гектар в совхозах и 3 га в личных подсобных хозяйствах жителей района. Выращивались овощи закрытого грунта в совхозах: огурцы – 30 тонн, помидоры – 40 тонн; населением: огурцы и помидоры – по 60 тонн.

Проектом предлагается возобновить растениеводство. Показатели планируемого развития сельского хозяйства района, в отрасли растениеводство до 2020 г., представлены в таблице № 53

Освоение лесных биоресурсов.

Лесные биологические ресурсы – грибы, ягоды, орехи, травы (в т.ч. лекарственные), являются ценным пищевым, оздоровительным и лекарственным ресурсом. В условиях Крайнего Севера особую роль как оздоровительный и пищевой ресурс играют ягоды: морошка, голубика, брусника, смородина красная и черная, шиповник, жимолость, рябина.

Эта особая роль ягод объясняется тем фактом, что в научно обоснованный рацион питания обязательно входят фрукты и ягоды. Для Магаданской области рациональная норма их потребления составляет 70 кг на человека в год, причем возможно большую часть этой нормы нужно потреблять в свежем виде – или, по крайней мере, консервированными без термической обработки, разрушающей биологически активные вещества.

Местные ягоды (свежие, моченые, засахаренные) – реальный и доступный заместитель свежих фруктов в местном рационе питания всех слоев населения.

Объемы возможной заготовки ягод и других лесных биоресурсов можно лишь оценить как огромные – исходя из площадей, покрытых лесом: их никто никогда не оценивал. Поэтому мероприятия по их освоению, предусматриваемые федеральными и региональными программами, начинаются как раз с оценки этих объемов. Необходимо предусмотреть создание системы заготовки лесных биоресурсов в селах.

Создание специализированных предприятий, приобретение оборудования и материалов для переработки грибов, ягод и лекарственного растительного сырья предлагается «Схемой» на 2014-2020 г.

Поддержка сельхозпроизводителей.

Никакая инвестиционная программа не сделает сельское хозяйство в условиях Крайнего Севера рентабельным без системы государственной поддержки. Только государственная поддержка способна компенсировать действие климатических и географических условий и поставить производителей в северных регионах в равное положение с аналогичными производителями в регионах умеренного климата и удовлетворительной транспортной доступности.

В рамках областной целевой программы «Развитие сельского хозяйства Магаданской области на 2008-2012 годы» в соответствии с Законом Магаданской области «О формах государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Магаданской области» разработана и применяется целостная система государственной поддержки сельхозпроизводителей. Она включает:

- субсидирование товарных сельхозпроизводителей (кроме личных подсобных хозяйств), занимающихся производством молока и молочной продукции, а также яиц по ставкам на рубль реализованной продукции;
- субсидирование сельхозпроизводителей на приобретение минеральных удобрений (включая затраты на доставку до г. Магадана) и известковой муки по ставке на 1 га посевных площадей и в размере до 70% затрат на их приобретение;
- субсидирование сельхозпроизводителей на приобретение у российских производителей элитных семян картофеля по ставке на 1 тонну семян в пределах 70% затрат на закупку и завоз семян;
- субсидирование сельхозпроизводителей на закупку и завоз семян однолетних и многолетних трав, зерновых и зернобобовых кормовых культур в пределах 20% затрат;
- субсидирование затрат сельхозпроизводителей на дизельное топливо для сезонных сельхозработ, по ставке на 1 га посевных площадей по видам культур, на тонну заготовленного сена и на тонну зеленой массы многолетних трав, используемую на силос;
- субсидирование 80% затрат по семеноводству аборигенных многолетних трав;
- субсидии на возмещение части затрат сельхозпроизводителей на уплату процентов по краткосрочным кредитам, предоставляемым на срок до 1 года на приобретение горюче-смазочных материалов и других материальных ресурсов для проведения сезонных работ, покупку молодняка сельскохозяйственных животных, а также на уплату страховых взносов при страховании сельхозпродукции;
- аналогичные субсидии организациям, осуществляющим переработку сельхозпродукции, по кредитам на приобретение сельскохозяйственного сырья у российских производителей;
- субсидии сельхозпроизводителям на возмещение части процентов по инвестиционным займам на срок до 8 лет, предоставляемым на приобретение технологического оборудования, транспорта, племенного материала, закладку многолетних насаждений, строительство объектов производственного назначения;
- аналогичные субсидии организациям, осуществляющим переработку сельхозпродукции, по кредитам на приобретение оборудования, включая холодильное и складское;
- субсидии на уплату части процентов за кредиты и займы, предоставляемые личным подсобным хозяйствам, крестьянским (фермерским) хозяйствам и сельскохозяйственным потребительским кооперативам российскими кредитными

организациями и сельскохозяйственными кредитными кооперативами, в размере не менее 5% ставки рефинансирования Центробанка.

Все перечисленные субсидии предоставляются из областного бюджета. Кроме того, из федерального бюджета аналогичным образом субсидируются оленеводческие хозяйства.

Выводы:

1. Развитие сельского хозяйства Северо-Эвенского района имеет достаточный потенциал и должно быть актуализировано согласно возможностям реализации и реальным ресурсам, при обязательной государственной поддержке - льготном кредитовании, эффективной системе налогообложения и страхования, помощи в приобретении племенного скота, и пр.

2. Приоритет в развитии АПК будет отдан, прежде всего, оленеводству: увеличению поголовья оленей и обеспечению предприятий и населения мясом и продукцией переработки данной отрасли. Кроме того, в связи с предусматриваемой региональной программой и материалами настоящего проекта возрождением северного оленеводства, как товарной отрасли сельского хозяйства, необходимо создание производства по переработке оленьего мяса.

3. Необходимо создание в пос. Эвенск производства по выделке оленьих шкур, камуса, пушного зверя, пошиву одежды и обуви, пользующихся неизменным спросом предметов традиционной северной одежды и обуви.

4. Уникальные целебные свойства лекарственных препаратов и пищевых добавок из пантов оленей (пантогематоген и т.д.) должны использоваться с созданием местных производств или по кооперации с фармацевтическими предприятиями Дальнего Востока и стран АТР.

5. В растениеводстве основными возделываемыми культурами являются картофель и овощи. Для обеспечения населения овощами закрытого грунта в проекте предлагается размещение теплиц (30-35 га) в с.Гарманда, Верх. Парень, Тополовка.

6. Основными направлениями животноводства в районе будет скотоводство, молочное животноводство, свиноводство, яично-мясное птицеводство. В проекте предлагается размещение небольших ферм крупного рогатого скота на 10-30 гол. и свиней 30-50 голов в населённых пунктах Верх.Парень, Гижига, Гарманда (подсобные и крестьянские хозяйства).

8. Для хозяйств всех форм собственности, материалами настоящего проекта предусматривается создание сети заготовительных пунктов по заготовке лесных биоресурсов: грибов, ягод, орехов, пищевых и лекарственных трав. Важность лесных биоресурсов, богатых биологически активными веществами (причем в форме, оптимальной для усвоения именно в условиях Крайнего Севера), для обеспечения полноценного питания населения Северо-Эвенского района трудно переоценить.

9. Предлагается организация отрасли пищевой промышленности, включающей предприятия по первичной обработке (разделке, заморозке) и предприятия (модульные цеха) более глубокой переработке (копчение, консервирование, продукция в вакуумной упаковке и т.д.) оленины, рыбы, морзверя, овощей. Предприятия по переработке дикоросов (грибов, ягод, лекарственных трав, кедровых орех) в форму, пригодную для транспортировки и длительного хранения – с тем, чтобы жители региона могли потреблять их круглый год. Изготовление готовых к употреблению продуктов питания из морских биоресурсов (ценнейшее по витаминам и микроэлементам водоросли-ламинарии, креветки, мидии, кальмары, крабы и т.д.), также важное дополнение в рацион питания населения.

10. Северо-Эвенский район богат всеми морскими биоресурсами и если их рационально использовать, то можно только на отходах переработки рыбы, морзверя, оленины организовать клеточное звероводство – до 20-30 тысяч голов, с ежегодной заготовкой ценного меха песца, норки, черно-бурой лисицы.

Развитие сельского хозяйства и перерабатывающей отрасли продукции сельского хозяйства Северо-Эвенского района обеспечит население района продуктами питания за счёт местного производства в настоящее время и по ресурсным возможностям района. Реализация продукции может производиться как по договорам для детских учреждений, больниц, так и через сеть магазинов, принадлежащих товаропроизводителям. Продукция из оленьего мяса и других деликатесов будет пользоваться спросом и за пределами района, при условии развития транспортной инфраструктуры.

Это способствует трудоустройству коренного населения, улучшит качество жизни населения, даст толчок к развитию перерабатывающей промышленности в районе, стабилизации экономики района.

Баланс производства и потребления продукции сельского хозяйства

Расчёт потребности в сельскохозяйственной продукции для питания населения района произведён, исходя из численности населения на перспективу и норм потребления продуктов на душу населения, разработанных институтом питания АМН.

Потребность населения района в продуктах питания

Таблица № 52

№ № п/п	Наименование продуктов питания	Рациональная норма питания на 1 чел. (кг, шт. в год)	Потребность (тыс.тн, млн.шт)		
			2009г. 2675 чел.	I очередь 2800 чел.	Расчетный срок 3000 чел.
1	Хлебопродукты (в пересчете на зерно)	110	0,286	0,308	0,330
2	Картофель	117	0,30	0,328	0,351
3	Овощи и бахчевые	139	0,36	0,389	0,417
4	в том числе: овощи местного производства	76	0,197	0,213	0,228
5	овощи защищенного грунта	10	0,26	0,28	0,30
6	фрукты, ягоды	80	0,208	0,224	0,240
7	сахар	38	0,1	0,106	0,114
8	масло растительное (подсолнечник)	13	0,034	0,036	0,039
9	молоко и молочные продукты	390	1,014	1,092	1,170
10	в том числе: цельное молоко и молочно-кислые продукты	207	0,538	0,580	0,621
11	из них цельное молоко	120	0,312	0,336	0,360
12	мясо и мясопродукты	78	0,203	0,218	0,234
13	яйца	300	0,780	0,840	0,9
14	рыба и рыбопродукты	23,7	0,062	0,066	0,071

Основные показатели планируемого развития сельского хозяйства района, по отраслям до 2020 г., представлены в таблицах №№ 53, 54, 55. Данные предоставлены комитетом экономики администрации Северо-Эвенского района.

Основные показатели планируемого развития оленеводства до 2020 г.

Таблица № 55

Наименование показателей	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
ОЛЕНЕВОДСТВО:											
Поголовье оленей (тыс.гол.)	17500	18500	21000	23500	26000	29000	32500	36000	39000	42000	46000
в т.ч. сельхозпредприятия	14500	15500	18000	20500	23000	26000	29500	33000	36000	39000	43000
в личном пользовании	3000	3000	3000	3000	3000	3000	3000	3000	3000	3000	3000
Реализовано мяса оленей (тн)	36	38	50	60	60	60	70	90	100	120	140
в т.ч. в переработанном виде	15	20	30	40	40	40	40	50	70	80	90
Средняя цена реализации мяса (руб/кг)	200	200	200	210	210	210	220	220	230	230	230
Выручка от реализации мяса(млн.руб.)	9	10,2	13,9	17,2	17,4	17,8	20,2	25,8	31,4	37,2	43,9
в т.ч. переработанного мяса (млн.руб.)	4,8	6,6	9,9	13,2	13,2	13,6	13,6	17	24,5	28	32,4
Средняя цена переработанного мяса (руб/кг)	320	330	330	330	330	340	340	340	350	350	360
Маточное поголовье в т.ч. на сельхозпредп.	9625	10175	11550	14100	15600	17400	19500	21600	23400	25200	27600
% маточного поголовья в стаде	55	55	55	60	60	60	60	60	60	60	60
Выход приплода (гол.)	7975	8525	9900	12300	13800	15600	17700	19800	21600	23400	25800
в т.ч. на сельхозпредприятии	5821	6308	7722	9594	10764	12324	14160	15840	17280	18720	20640
Деловой выход телят (%)	73	74	78	78	78	79	80	80	80	80	80
Сохранность взрослого поголовья (%)	93	94	95	95	96	96	97	97	97	97	97
Реализация пантов. консервированных											
сушкой (кг)	500	600	700	800	900	1000	1100	1200	1300	1400	1500
Реализация рог оленьих (тн)	8	9	10	10	10	10	10	10	10	10	10
Покупка племенного поголовья (гол)				500					500		
Стоимость племенного поголовья				5000					6000		

4.3.4.Строительный комплекс

Строительный комплекс Северо-Эвенского района как отрасль является не развитым. Предприятия осуществляют свою деятельность непродолжительное время и в связи с убыточностью вынуждены закрываться. По данным статотдела, в Северо-Эвенском районе на 01.01.2009 г., зарегистрировано малое предприятие ООО «Эвтранс», занимающееся строительством и перевозками.

Основными проблемами в строительной отрасли Северо-Эвенского района являются:

- отсутствие крупных самостоятельных строительных организаций;
- отсутствие в районе проектных организаций, имеющих лицензии;
- дефицит инертных строительных материалов (большинство завозится по морю);
- принцип остаточного финансирования капитального ремонта и капитального строительства объектов муниципальной собственности местного бюджета, а также недостаток средств в бюджете района;
- отсутствие предприятий по изготовлению строительных изделий и конструкций;
- отсутствие инвестиций в строительную отрасль;
- большой износ основных фондов.

Общее улучшение ситуации по сравнению с предыдущим периодом по ряду важнейших параметров социально-экономического развития Северо-Эвенского района отразилось и на результатах инвестиционно-строительной деятельности. Обозначилась устойчивая тенденция к росту объемов строительно-монтажных работ. За период с 2000 года по виду деятельности «Строительство» были освоены следующие объемы работ:

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» (в фактически действовавших ценах; миллионов рублей)

Таблица №56

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Объем работ по строительству	1,4	3,9	1,7	5,7	9,4	18,5	46,6	65,6	42,7

Хотя и наблюдается рост объемов строительно-монтажных работ в районе, эти средства очень незначительны даже по сравнению с другими районами области и почти не покрывают потребности жилищного строительства.

Ввод в действие жилых домов в Северо-Эвенском районе по годам (квадратных метров общей площади)

Таблица №57

	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Ввод в действие жилых домов	995	-	-	-	-	1454		-	1447	-

В п. Эвенск в настоящее время 22 многоквартирных дома признаны ветхими и аварийными, площадь аварийного жилищного фонда составляет 2831,9 кв.м. Для ликвидации аварийных многоквартирных жилых домов поселения «поселок Эвенск» требуется переселить 62 семей (109 человек).

В 2009 г. завершена реконструкция 28-ми квартирного жилого дома и вспомогательного корпуса школы-интернат в п. Эвенск.

Возможности районного бюджета для решения вопроса переселения граждан из ветхого и аварийного жилого фонда крайне ограничены из-за его острого дефицита. Решить финансовую проблему за счет продажи земель, освобождающихся участков после сноса ветхого и аварийного жилья невозможно из-за отсутствия в районе рынка земель.

Проблема капитального ремонта, реконструкции и модернизации существующего жилого фонда в ближайшие годы обострится в связи с утверждением 23.04.2009 Федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2013 годы».

Программа предусматривает проведение широкомасштабных обследований жилых домов и основных строений, выработку проектных решений, подготовку проектно-сметной документации, и проведение работ по реконструкции зданий с усилением их сейсмоустойчивости, а в необходимых случаях – строительство взамен новых зданий.

Перечень объектов промышленности, коммунального хозяйства, образования и иного назначения, предполагаемых для реализации на территории Северо-Эвенского района до 2025 года

Таблица № 58

№ проекта	Наименование и заявитель проекта	Стоимость строит-ва (млн.руб.)	Год начала Строительства	Ввод в эксплуатацию
1	2	3	4	5
1	Строительство ветроэнергетических установок в отдаленных селах общей мощностью 2,2 МВт (Департамент ЖКХ и коммунальной энергетики)	125	2010	2011
1.1	Северо-Эвенская ТЭЦ	4800	2013	2025
1.2	Распределительные электрические сети напряжением 110, 220 кВ от Северо-Эвенской ТЭЦ до месторождений 500 км, 350 МВА	3500	2015	2025
1.3	Две ВЛ 220 кВ Омсукчан - Северо-Эвенская ТЭЦ, 250 км.	2501	2010	2021
2	Строительство "Северного автотранспортного коридора" Якутск - Магадан- Омсукчан - Олонь (Департамент дорожного хозяйства администрации Магаданской области).	77000	2010	
3	Строительство учебного здания МОУ "Средняя школа с. Гижига"	25,8		2010
4	Реконструкция оздоровительного лагеря "Таватум"	12		2009
5	Реконструкция школы в п. Эвенск	10	2009	2010
5.1	Строительство национальной школы в с. Тополовка	15,0	2011	2012
5.2	Строительство национальной школы в с. Верхний Парень	15,0	2011	2012
5.3	Строительство начальной школы - детского сада в с.Гижига	100	2020	2025

На расчетный срок планируется:

Обеспечение благоустроенным жильем жителей района, проживающих в условиях, непригодных для постоянного проживания. Сокращение существующего аварийного и ветхого жилищного фонда.

Формирование финансовых и инвестиционных ресурсов для обеспечения переселяемых граждан благоустроенным жильем. Поиск возможностей привлечения внебюджетных ресурсов для строительства новых жилых зданий и расселения из ветхого и аварийного жилья.

Реконструкция школы-интерната в с. Гижига.

Завершена реконструкция детского лагеря «Таватум»: в 2005 г. построена новая столовая, в 2008 г. – клуб. Планируется строительство спального корпуса.

Объекты транспорта, промышленности, запланированные к строительству на 2009-2025г.:

1. Строительство региональной дороги «Намаланга – Эвенск» (Департамент дорожного хозяйства администрации Магаданской области), 2021-2025 г.;

2. Строительство местной автодороги «Эвенск – Гижига» (Департамент дорожного хозяйства администрации Магаданской области), 2021-2025 г.;

3. Реконструкция аэропорта "Северо-Эвенск" , 2010-2013 г.;

4. Устройство причального комплекса для рыболовных судов в п. Эвенск, 2010-2015 г.;

5. Организация предприятия по переработке оленьего мяса, 2009-2012 г.;

6. Организация пункта пропуска через таможенную границу с Чукотским автономным округом (Магаданская таможня).

Муниципальные органы управления должны обеспечить необходимое развитие инвестиционно-строительной деятельности в районе путем создания:

-благоприятных инвестиционных условий – это, прежде всего:

- наличие проектной градостроительной документации;

- местная законодательная база, льготы инвесторам;

- квалифицированные трудовые ресурсы;

- развитый потребительский рынок;

- отсутствие криминального, социального и экономического рисков;

- создание строительной базы использующей сырьевые ресурсы района в п. Эвенск;

- разработки нормативно-технических требований к развитию строительного комплекса: нормативы, стандарты, сертификаты, как на строительные материалы, так и на строительные технологии, в соответствии с требованиями, в том числе и мировых стандартов;

- создание базы правового регулирования территории с целью расширения возможностей вовлечение в рыночный оборот объектов недвижимости (земли и прочно связанного с ней имущества).

Перечень планируемых объектов жилищного строительства на территории Северо-Эвенского района до 2020 года даны в таблице № 59.

**Перечень планируемых особо значимых объектов жилищного строительства
на территории Северо-Эвенского района до 2020 года**

Таблица № 59

№№ п/п	Наименование объекта	Сметная стоимость (млн. рублей)	Мощность	Средства, необходим ые на ПСД	Наличие ПСД
1	2	3	4	5	6
Жилищное строительство					
1.	36-квартирный жилой дом по ул. Победы, в пос. Эвенск (окончание строительства)	41,60	1562 кв. метров		имеется
2.	Два 4-квартирных жилых дома по ул. Победы, в пос. Эвенск	12,80	500 кв. метров	0,8	отсутствует
3.	Реконструкция общежития под жилой дом по ул. Амамич, 13, в пос. Эвенск	71,60			отсутствует
4.	Реконструкция общежития на 250 мест под 60-ти квартирный жилой дом, в пос. Эвенск	71,60	4200 кв. метров		отсутствует
5.	Реконструкция общежития под жилой дом по ул. Кооперативная, 19, в пос. Эвенск	53,60			отсутствует
6.	Строительство 4-х 4-квартирных жилых домов, в пос. Эвенск	25,00	1000 кв. метров		отсутствует
7.	Строительство 6-ти 4-этажных жилых домов на месте сносимого ветхого жилья, в пос. Эвенск	37,50	1500 кв. метров		отсутствует

4.3.5. Инвестиционный потенциал.

Важную роль в реализации планировочных проектов играет процесс регулирования инвестиционных потоков, а также создание условий для привлечения инвесторов, организация инвестиционных площадок.

Консолидированный бюджет Магаданской области является высокодотационным. Дефицитны также бюджеты всех муниципальных образований, включая городской округ Магадан.

В связи с дефицитом средств, из года в год область не имеет возможности эффективно решать проблемы экономического и социального развития, сбалансировать бюджеты муниципальных образований. Расходы бюджета предусматриваются только на покрытие минимально необходимых затрат: выплату заработной платы, предоставление социальных гарантий, обеспечение жилищно-коммунальных услуг и содержание бюджетных учреждений.

Таким образом, областной бюджет также не может в настоящее время рассматриваться в качестве серьезного источника инвестиций в экономику района. Остаются:

- частные инвесторы извне (как российские, так и иностранные), и
- федеральный бюджет.

В докладе губернатора Магаданской области Н.Н. Дудова «Об итогах социально-экономического развития Магаданской области за 2007 год и перспективах развития на 2008 год» давалась следующая характеристика существующей структуры инвестиций:

«Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2007 г. №801 принята новая версия Федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года». В Программу включено 12 проектов, на территории Магаданской области. На их осуществление предполагается направить 33,3 млрд. руб., в т. ч. 30,9 млрд. руб. – средства федерального бюджета (что практически почти в 90 раз больше, чем предусмотрено в действующей версии Программы в период 2008–2010 гг.), 1,5 млрд. руб. – средства консолидированного бюджета и 0,9 млрд. руб. – средства внебюджетных источников. В качестве внебюджетных источников рассматриваются средства ОАО «Магаданэнерго» и ОАО «Колымаэнерго», которые будут направлены на строительство Усть-Среднеканской ГЭС и на строительство высоковольтных линий электропередач».

Финансовый кризис переориентировал интересы государства и соответственно инвесторов, в направлении обеспечения экономической безопасности страны за счет значительного пополнения золотовалютных ресурсов, наряду с нефтью и драгоценными металлами – золото становится ресурсом номер один.

Динамика инвестиций района за прошлый период приведена в таблицах №60, 61, 62.

Инвестиции в основной капитал Северо-Эвенского района за 2007-2008 годы (январь-декабрь)

Таблица №60.

Показатели	Ед. изм.	2007	2008
Инвестиции в основной капитал: - за счет средств муниципального бюджета	тысяча рублей	22974	6896.6
- осуществляемые организациями, находящимися на территории муниципального образования (без субъектов малого предпринимательства)	«	н/д	148597
- организаций муниципальной формы собственности	«	н/д	18078

Данные Облстат

**Инвестиции в основной капитал Северо-Эвенского района
и финансовый результат**

(в фактически действовавших ценах; миллионов рублей)

Таблица №61.

	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Инвестиции в основной капитал	77,2	241,3	104,7	172,6	498,2	632,9
Сумма убытка убыточных организаций	9,5	13,4	14,7	4,3	24,4	160,2
Сальдированный финансовый результат деятельности организаций	-9,3	-12,5	-13,7	-4,3	-21,6	-158,5
Удельный вес убыточных организаций (% от общего числа организаций)	70,0	70,0	57,1	100,0	44,4	50,0

¹⁾По данным бухгалтерской отчетности. Без банков, страховых и бюджетных организаций. Знак (-) означает убыток.

**Показатели развития муниципального сектора экономики
Северо-Эвенского района на 2009 год
(для субъектов Российской Федерации)**

Таблица № 62

Показатели	Ед. изм.	2006 год отчет	2007 год отчет	2008 год факт	2009 год прогноз
Инвестиции в основной капитал организаций муниципальной формы собственности за счет всех источников финансирования в ценах соответствующего периода	млн. руб.	0,0	23,0	540,6	540,6

Данные Облстат

Основными проблемами социально-экономического развития Северо-Эвенского района является высокая степень дотационности районного бюджета, всего 5-11% доходов местного бюджета покрывается собственными доходами, малое количество производственных предприятий, значительный отток населения в течение последних 15 лет и, как следствие, острая нехватка квалифицированных кадров.

Информация о реализации на территории Северо-Эвенского района областных целевых программ

В 2005-2006 годах на территории Магаданской области действовало и финансировалось, соответственно, 22 и 28 областных целевых программ. На их реализацию всего было направлено из различных источников финансирования 1,1 млрд. рублей в т.ч. средства:

- областного бюджета – 308,4 млн. рублей;
- Особой экономической зоны – 517,4 млн. рублей;
- внебюджетных источников – 285,2 млн. рублей.

Объем инвестиций по Магаданской области в 2007 году составил 6488,3 млн. руб. (103,3%). Значительный рост инвестиционных объемов в 2009-2010 годах связан с предполагаемым развитием на территории области угольной и нефтедобывающей промышленности.

На территории Северо-Эвенского района реализуются следующие целевые программы:

1. В рамках реализации федеральной целевой программы «Жилище» (подпрограммы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда» и «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры») в 2005-2006 гг. предоставлено более 453,5 млн. рублей, направленных как на ввод объектов жилья, так и на приобретение жилья на вторичном рынке для граждан, проживающих в ветхом и аварийном жилье, что позволило обеспечить жильем более 550 семей и ввести в эксплуатацию 22,7 тыс. кв. м. жилья.

2. В рамках ОЦП «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Магаданской области» на 2006-2010 годы и программы «Доступное и комфортное жилье - жителям Магаданской области», осуществлялись мероприятия по модернизации объектов ЖКХ. Данная программа являлась основным источником софинансирования мероприятий, реализуемых в рамках федеральных целевых программ «Жилище» и «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 и до 2010 года».

3. Законом Магаданской области №715-ОЗ от 19.05.2006 года "Об областной целевой программе "Содействие трудовой занятости коренных малочисленных народов Севера" на 2006-2010 годы" осуществление мероприятий по развитию занятости представителей коренных малочисленных народов Севера в 2006 году было предусмотрено в Северо-Эвенском районе.

В администрацию области поступило ходатайство Магаданской областной общественной ассоциации коренных малочисленных народов и этнических групп Севера, с предложением распределить средства в объеме 1 млн. рублей, предусмотренные Законом Магаданской области №646-ОЗ от 23.12.2005 года ("О бюджете внебюджетного фонда социально-экономического развития Магаданской области в условиях деятельности Особой экономической зоны на 2006 год") на реализацию областной целевой программы "Содействие трудовой занятости коренных малочисленных народов Севера" утвержденной Законом Магаданской области №715-ОЗ от 19.05.2006 года. Средства были выделены с учетом конкурсного отбора по проектам. *Северо-Эвенский район получил 500 тыс. рублей.*

4. Районная целевая **программа «Социальная поддержка коренных малочисленных народов Севера в Северо-Эвенском районе на 2008-2010 годы»** (в ред. Решений Собрания представителей Северо-Эвенского района от 20.08.2008 № 225, от 06.02.2009 № 247)

Районная целевая программа "Социальная поддержка малочисленных народов Севера в Северо-Эвенском районе" на 2008-2010 годы" в целях поддержания уровня жизни представителей КМНС, организации досуга и сохранения культуры малочисленных народов Севера предусматривает финансирование в сумме:

2008 год - 119,5 тыс. руб., в том числе: МБ - 74,2 тыс. руб., ВНБ - 45,3 тыс. руб.

2009 год - 98,4 тыс. руб., в том числе: МБ - 49,9 тыс. руб., ВНБ - 48,5 тыс. руб.

2010 год - 80,1 тыс. руб., в том числе: МБ - 28,4 тыс. руб., ВНБ - 51,7 тыс. руб.

Цели и задачи Программы:

- Сохранение культуры, традиций коренных малочисленных народов Севера.
- Сохранение доброжелательных межнациональных, межэтнических, религиозных, общественных отношений между пришлым и коренным населением.
- Эстетическое воспитание и духовное возрождение коренных малочисленных народов Севера.

Представители КМНС составляют 51% от общего числа жителей района.

За последние десятилетия в наиболее затруднительном положении в части материальной обеспеченности находятся представители КМНС. Высокий уровень безработицы, социально-психологическая неадаптированность к новым условиям ведут к резкому ухудшению здоровья, смертности, потере интереса к жизни. Из-за

отсутствия работы либо низких доходов представители КМНС порой не могут решить возникающие проблемы.

Традиционные отрасли, народно-художественные промыслы коренных малочисленных народов Севера находятся в стадии упадка, что ведет к снижению заинтересованности молодежи в сохранении языка, искусства, народно-художественных промыслов, теряется связь между старшим и подрастающим поколением. Подобная ситуация сказывается на проблеме сохранения национальной культуры, традиций, обычаев северных народов. Поэтому в целях сохранения традиционных промыслов в настоящую Программу включены ряд мероприятий по вопросам культурного развития народов Севера.

Районная целевая программа *«Развитие оленеводства Северо-Эвенского района» на 2006-2010 годы.*

Осуществляется софинансирование из областного бюджета и реализация мероприятий *федеральной целевой программы «Социальное и экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока до 2011 года».* В 2008 году построен клуб в детском оздоровительном лагере «Таватум», проводится реконструкция школы в селе Гижига.

Закон Магаданской области от 12.03. 2003 № 318-ОЗ

«О единовременных выплатах в связи с беременностью и рождением ребенка женщинам-олeneводам», размер единовременной выплаты в связи с беременностью составляет 5000 руб, с рождением – 15000 руб, на каждого последующего ребенка размер выплаты увеличивается на 3000 руб. от предыдущей выплаты. В целях выполнения этого Закона принято постановление губернатора области от 23.04.2003 г. № 96, определяющего порядок назначения, выплаты и финансирования выплат.

Объем иностранных инвестиций в экономику области в 2006 году составил 7362,3 тыс. дол. и по прогнозу к 2010 году увеличится до 11500 тыс. дол. (в 1,6 раза).

Если в 2005 году более 98% от общего объема иностранных инвестиций принадлежали США, то с 2006 года лидирующую позицию занимают инвестиции Китая – около 56%.

Объем китайских инвестиций в 2006 году составил 4100,4 тыс. дол., в 2007 г. - уже 11,9 млн. долл., или 83,1% от всей суммы иностранных инвестиций, вложенных в региональную экономику. Все поступившие инвестиции направлены на развитие горнодобывающей отрасли Магаданской области. На сегодняшний день наибольшее число совместных предприятий создано совместно с Китаем – 28%. Ведется подготовительная работа по возможности реализации совместных проектов на территории Магаданской области, в т. ч. в рамках Программы сотрудничества между регионами Дальнего Востока и Забайкалья Российской Федерации и Северо-востока Китайской Народной Республики: Строительства в рамках соглашения с ООО «Синьцзянской инвестиционной управляющей компанией» Усть-Среднеканской ГЭС на реке Колыме.

Объем инвестиций США в 2006 году составил 1951,4 тыс. дол. Республика Корея инвестировала в экономику области 991,3 тыс. дол., Ниуэ (Новая Зеландия) – 309,2 тыс. дол., Япония – 10 тыс. дол. Инвесторы США в 2006 году направили средства полном объеме в добычу полезных ископаемых, корейские инвесторы – в обрабатывающие производства.

Привлечение инвестиций в эту отрасль способно дать новый импульс и придать эффективность действующим энергоемким горнодобывающим производствам районов, улучшить экономическое положение региона в целом.

Учитывая задачи поставленные Президентом Российской Федерации, о развитии экономики по инновационному пути, наиболее перспективным представляется реализация инвестиционных проектов, связанных с использованием инновационных технологий. Среди них: комплексная разработка месторождений бурых углей, развитие фармакологического производства и др.

Для развития торгово-экономических связей и привлечения в регион как отечественных, так и зарубежных инвестиций необходимо совершенствование транспортной инфраструктуры региона.

В целях привлечения потенциальных инвесторов в экономику территории Магаданская область приняла участие в 17-той международной Харбинской ярмарке КНР.

Из стран АТР наиболее активно развивается торгово-экономическое сотрудничество с Китайской Народной Республикой. Основным предметом экспорта является мороженая рыба. Большое значение для экономики области имеют китайские инвестиции. Так, в 2007 г. объем инвестиций из Китая составил 11,9 млн. долл., или 83,1% от всей суммы иностранных инвестиций, вложенных в региональную экономику. Все поступившие инвестиции направлены на развитие горнодобывающей отрасли Магаданской области. На сегодняшний день наибольшее число совместных предприятий создано совместно с Китаем – 28%. Ведется подготовительная работа по возможности реализации совместных проектов на территории Магаданской области, в частности, Северо-Эвенского района, в рамках Программы сотрудничества между регионами Дальнего Востока и Забайкалья Российской Федерации и Северо-востока Китайской Народной Республики:

1. Совместного осуществления Магаданской областью и провинцией Хэйлунцзян проекта комплексной переработки бурых углей примагаданских месторождений.

2. Совместной организации морского зверобойного промысла, глубокой переработки сырья и выпуска фармакологической, косметологической, мясной, кожевенной и меховой продукции.

3. Совместного осуществления Магаданской областью и провинцией Хэйлунцзян инвестиционного проекта «Освоение россыпного месторождения золота на реке Авеково».

Одним из эффективных рычагов стимулирования инвестиционной деятельности является действующий на территории режим Особой экономической зоны, установленный Федеральным законом от 31 мая 1999 года №104-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Магаданской области».

В соответствии льготным таможенным режимом иностранные товары, ввозимые участниками ОЭЗ на территорию ОЭЗ, размещаются и используются на этой территории без взимания таможенных пошлин, налогов и без применения мер экономической политики. Товары, произведенные участниками ОЭЗ, при вывозе с ее территории за пределы территории РФ освобождаются от таможенных пошлин и других платежей.

В основном ввозилось оборудование для горнодобывающей отрасли - фронтальные погрузчики, а также снегоуборочное оборудование и автопогрузчики. Все автомобили импортировались как физическими, так и юридическими лицами, занятыми в сфере торговли с территории Японии.

По ряду объективных причин Магаданская область является малопривлекательным регионом для потенциальных инвесторов. Отсутствие транспортной и энергетической инфраструктуры в северной и восточной частях области препятствует реализации перспективных инвестиционных проектов по добыче полезных ископаемых на этой территории. Инвесторам, желающим организовать производство в слабообеспеченных инфраструктурными объектами районах области, приходится принимать участие в финансировании строительства этих объектов.

С целью обеспечения динамичного развития экономики области, в том числе и ее северо-восточной части, администрация Магаданской области предусматривает строительство объектов инфраструктуры на условиях частно-государственного партнерства (Усть-Среднеканской ГЭС, линий электропередачи и автомобильных дорог). Эти объекты включены в Программу экономического и социального развития Магаданской области на 2007–2013 годы и до 2020 года.

В январе 2009 г. была принята Областная целевая программа «*Развитие внешнеэкономической деятельности и экспортного потенциала Магаданской области на 2009-2011 годы*». Целями программы являются интеграция региона в систему международного разделения труда и развитие внешнеэкономических связей для оживления экономики региона.

Основные выводы по внешнеэкономической деятельности:

1. В географию внешнеторговой деятельности Магаданской области входят страны всех континентов (кроме Африки).

2. Основу экспорта области составляют товары сырьевой направленности – драгоценные металлы и изделия из них. Главным импортируемым товаром является продукция машиностроения.

3. На показатели внешнеторговой деятельности, а также на приток инвестиций оказывает влияние слабая развитость транспортно-логистической инфраструктуры.

4. К основным тенденциям развития ВЭД области можно отнести нестабильность и отсутствие поступательного роста всех показателей.

Таким образом, перспективы развития внешнеэкономической деятельности Магаданской области можно связывать с увеличением экспорта продукции глубокой переработки минерально-сырьевого комплекса, товаров переработки рыбы и морепродуктов. Кроме того, перспективно продвижение на рынке услуг АТР, в частности путем организации туристской деятельности. Для развития ВЭД необходимо создание условий, благоприятных для привлечения иностранного капитала на территорию области, при одновременном учете интересов собственных инвесторов и производителей.

Повысилось значение драгоценных металлов, остающихся в условиях кризиса наиболее ликвидным товаром. А значит, *будет расти инвестиционная привлекательность Магаданской области как одного из крупнейших поставщиков драгоценных металлов на мировой рынок.*

Это подтверждается и данными оценок Правительства РФ. Согласно «Докладу о социально-экономическом положении субъектов Российской Федерации» Министерства регионального развития РФ от 10.04.2009 г., Магаданская область отнесена к регионам с низкой степенью развития кризисных явлений.

Инвестиционные проекты

В настоящем проекте учитываются федеральные и региональные (муниципальные) инвестиционные площадки с уже имеющейся проектной документацией, а также площадки предполагаемого вложения капитала, выбранные исходя из анализа существующего положения и инвестиционного климата Северо-Эвенского района.

Важнейшими направлениями инвестирования в экономику района являются следующие отрасли:

1. Развитие транспортного узла в Северо-Эвенском районе.

2. Инженерно-транспортная инфраструктура: строительство новых железнодорожных сооружений, автомобильных дорог и инженерных сетей.

3. Промышленность: определение площадок под расширение существующих промышленных предприятий и создание новых производств;

4. Жилищное строительство: создание площадок под новое строительство жилья под развитие существующих населенных пунктов;

5. Рекреация и туризм: формирование территорий рекреационного освоения, формирование оздоровительного туризма.

Все инвестиционные площадки представлены на чертеже «Схема размещения объектов капитального строительства».

Выводы.

1) Инвестиционный потенциал и инвестиционная привлекательность Северо-Эвенского района в настоящее время недостаточны для обеспечения ее развития

силами частных инвесторов. Они могут повыситься лишь в результате осуществления крупных проектов, предусматриваемых федеральными и областными программными.

2) Сами эти проекты могут быть реально осуществлены лишь в условиях государственно-частного партнерства, когда инфраструктурные проекты осуществляются за счет, (главным образом), средств федерального бюджета, а освоение месторождений и строительство предприятий – (главным образом) за счет средств частных инвесторов.

4.3.6. Малое предпринимательство

Малый бизнес во всем мире является тем сектором экономики, который обнаруживает и заполняет все ниши на рынке. Малые предприятия в Северо-Эвенском районе занимают устойчивые позиции в экономике района, оказавшись наиболее приспособленными и мобильными к переменчивым условиям рыночной экономики, и предоставляют дополнительные рабочие места на рынок труда. По организационно-правовой форме основная часть хозяйствующих субъектов являются индивидуальными предпринимателями без образования юридического лица, численность которых составляет от 5 до 100 человек.

Распределение юридических лиц, их обособленных подразделений и индивидуальных предпринимателей, учтенных в Статрегистре Росстата на 1 октября 2009 года, в Северо-Эвенском районе

Таблица № 63

Число организаций		Численность индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в налоговых органах
учтенных в Статрегистре Росстата	из них прошедших регистрацию (перерегистрацию)	
135	104	50

Структура некоторых малых предприятий, зарегистрированных в Северо-Эвенском районе

(по данным статотдела на 01.01.2009 г.)

Таблица №64

№	Наименование предприятия	Вид деятельности
1	ООО «Ленчик»	Сельское хозяйство, животноводство
2	Артель «Надежда»	Растениеводство
3	ГУ «Северо-Эвенский опорный пункт Северокавказской зональной опытной станции ВНИИ».	Сбор трав и дикоросов
4	ООО «Ирмих»	Торговля
5	ООО «Алко торг»	Торговля
6	ООО «Эвтранс»	Строительство, перевозки
7	ООО «Амто»	Торговля
8	Унитарное муниципальное предприятие «Каравай» Северо-Эвенского района Магаданской области	Хлебопечение
9	ООО «Ахавейм»	Торговля
10	ООО «Русь»	Общественное питание
11	ООО «Энергия»	Услуги населению

Число малых предприятий в области и Северо-Эвенском районе неуклонно растет, и это производит отрадное впечатление. Наибольшей популярностью среди малых предприятий района, пользуются такие виды деятельности, как оптовая и розничная торговля, ремонт техники, сельское хозяйство, услуги транспорта и связи, добыча полезных ископаемых. Это в основном старательские артели. На последнем месте – строительство, обрабатывающая промышленность. Услуги в сфере туризма предоставляются только малыми предприятиями. В формировании объема платных услуг населению малый бизнес с каждым годом занимает все более значительное место.

Малое предпринимательство района в плане источников развития своего бизнеса не отличается от крупных предприятий. Они так же, как правило, используют собственные средства, реже – банковские кредиты и кредиты частных лиц. Объектами инвестирования в малом бизнесе являются приобретение оборудования, транспортных средств, повышение заработной платы, ремонт помещений.

Оборот розничной торговли в Северо-Эвенском районе в январе-сентябре 2009 года

Таблица № 65

	Все товары	в том числе		В % к итогу
		пищевые продукты (включая напитки) и табачные изделия	непродовольственные товары	
Оборот розничной торговли млн.руб.	69,1	42,5	26,6	0,8

Состояние и проблемы развития малого предпринимательства

Малое предпринимательство - динамичная форма хозяйствования, способная наиболее оптимально использовать свой потенциал и мобильность в условиях рыночной экономики.

Малое предпринимательство в районе является тем сектором экономики, который оказывает все более значительное влияние на общее состояние экономики района.

Учитывая важность роли, которую малое предпринимательство играет в решении социально-экономических задач области, его развитие и поддержка становится одним из основных направлений государственной политики.

Вклад малых предприятий в экономику Магаданской области в 2006 году характеризуется следующими данными: доля работников малых предприятий в общей численности занятых в экономике области составила 22%, в объеме отгруженной продукции (работ, услуг) – 28%, в инвестициях в основной капитал - около 3 %.

Следует отметить, что значение показателя доли среднесписочной численности работников малых предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций области за последние семь лет стабильно превышают среднероссийский показатель и показатель по Дальневосточному федеральному округу за этот же временной период.

Для малых предприятий характерно активное привлечение работников на условиях вторичной занятости, что подчеркивает социальную направленность малого бизнеса, предоставляющего дополнительные источники доходов для населения. В

2006 году число работавших по совместительству на малых предприятиях составило 51% от работавших по совместительству в организациях всех видов деятельности экономики области.

Не смотря на наличие положительных тенденций развития малого предпринимательства в Магаданской области, имеют место и проблемы, влияющие на процессы создания и функционирования малого предпринимательства, а также препятствующие его динамичному развитию.

Наиболее значимыми факторами, сдерживающими во все годы развитие малого бизнеса, являлись несовершенство налогообложения, законодательства и финансово-кредитных механизмов, а также существование неоправданных административных барьеров. Отсюда и отсутствие готовности малого бизнеса работать с учетом долгосрочной перспективы, низкая инвестиционная активность.

Сдерживающими факторами инвестиционной активности малых предприятий являются также остаются отсутствие собственных финансовых средств, высокий процент коммерческого кредита, неудовлетворительное состояние технической базы.

Высокая стоимость банковских кредитов и требований по их обеспеченности препятствуют широкому доступу к ним малых форм хозяйствования. Рост кредиторской задолженности малых предприятий, наблюдающийся за последние три года, говорит о том, что малый бизнес предпочитает не погашать своевременно свою задолженность перед поставщиками и другими кредиторами, и не использовать дорогостоящие кредиты.

Сложные климатические условия и территориальная удаленность Северо-Эвенского района служат дополнительным препятствием в развитии бизнеса, ограничивают возможности малого бизнеса в поиске потенциальных партнеров, затрудняет межрегиональное сотрудничество.

Развитие малого предпринимательства на перспективу предусматривается с учетом региональных особенностей, а также исходя из требований рынка, спроса на продукцию и услуги, исходя из имеющихся в районе природных трудовых и интеллектуальных ресурсов. В сельских населенных пунктах целесообразна организация малых предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции.

На темпах роста малого бизнеса продолжает сказываться низкое качество предпринимательской среды. У предпринимателей недостает навыков ведения бизнеса, опыта управления, юридических, экономических знаний для более эффективного саморазвития бизнеса. Низкий уровень самоорганизации малого бизнеса, слабая общественная активность большинства предпринимателей, все это негативно сказывается на развитии малого предпринимательства в целом.

Концепция государственной поддержки и развития малого предпринимательства в Северо-Эвенском районе на период до 2020 года

Изложенные соображения реализованы в «Концепции развития и поддержки малого предпринимательства в Магаданской области на 2008–2020 годы», утвержденной Постановлением администрации Магаданской области от 1 февраля 2008 года №26-па.

Концепция определяет цели, направления и долговременные тенденции развития малого предпринимательства в Северо-Эвенском районе, содержит принципы и приоритеты государственной политики поддержки и развития малого предпринимательства, которые направлены на обеспечение благоприятных условий развития субъектов малого бизнеса.

Учитывая важность роли малого бизнеса в решении социально-экономических задач Северо-Эвенского района, основной целью государственной политики развития и поддержки малого предпринимательства должно стать обеспечение благоприятных условий для его дальнейшего устойчивого и динамичного развития, путем

дальнейшего совершенствования системы государственной поддержки малого предпринимательства.

Для достижения поставленной цели должны быть решены следующие задачи:

- усиление мер государственной поддержки субъектов малого предпринимательства, ведущих деятельность в приоритетных для Северо-Эвенского района сферах;
- совершенствование механизмов и форм поддержки субъектов малого предпринимательства;
- формирование правового пространства, обеспечивающего эффективное развитие малого предпринимательства.
- содействие росту конкурентоспособности и продвижению товаров (работ, услуг) субъектов малого предпринимательства на товарные рынки;
- устранение избыточных административных барьеров и препятствий, сдерживающих развитие малого предпринимательства;
- укрепление социального статуса, повышение престижа предпринимательства.

К основополагающим принципам и приоритетам государственной политики в сфере малого предпринимательства относятся:

- партнерские отношения между исполнительными органами государственной власти района, местного самоуправления, общественными организациями и объединениями предпринимателей, организациями инфраструктуры поддержки малого бизнеса;
- приоритетная государственная поддержка субъектов малого предпринимательства с учетом социальной значимости и необходимости их проектов, продукции или услуг для Северо-Эвенского района.
- целостная государственная политика по созданию благоприятного предпринимательского климата в Северо-Эвенском районе должна обеспечивать системный подход к решению проблем.

Долговременные тенденции развития малого предпринимательства Северо-Эвенского района до 2020 года

Определяющей тенденцией на долговременную перспективу станет процесс все большей интеграции малого бизнеса в общую предпринимательскую и хозяйственную среду и возрастающая роль малого бизнеса в решении социально-экономических проблем области.

Согласно прогнозу социально-экономического развития на долгосрочный период, перспективы развития экономики района тесным образом связаны с реализацией крупных инвестиционных проектов, предполагающих освоение новых отраслей экономики, использование конкурентных технологий, высокую интенсивность структурных сдвигов в экономике, инновационную активность, достижение устойчивого роста населения района, в том числе трудоспособного.

Активное строительство и ввод в эксплуатацию новых горнорудных предприятий, развитие перерабатывающего производства, развитие энергетической системы, активное развитие транспортной инфраструктуры, обусловленное реализацией крупных инвестиционных проектов, позволит получить значительный мультипликативный эффект через развитие сопутствующих отраслей экономики и откроет новые возможности для развития малого предпринимательства.

Факторами, способствующими развитию малого бизнеса Северо-Эвенского района в перспективе до 2020 года, будут, с одной стороны, возрастающий личный потребительский спрос населения на товары, работы и услуги, связанный с прогнозируемым повышением уровня жизни и доходов населения, с другой стороны, усиливающиеся потребности действующих и новых крупных и средних предприятий в поставках товаров, предоставлении услуг.

Успех государственной политики по развитию малого предпринимательства во многом будет зависеть от степени разрешения демографических проблем, вызванных демографическими процессами предыдущих лет.

В связи с этим политика государственной поддержки малого предпринимательства должна включать комплекс мер по адаптации предпринимательской деятельности к условиям дефицита трудовых ресурсов:

- вовлечение в трудовую деятельность безработных граждан за счет профессиональной переподготовки;
- развитие рынка образовательных услуг в соответствии с потребностями малого бизнеса;
- насыщение рынка труда квалифицированными кадрами за счет иммиграции.

В силу географических, природно-климатических и других особенностей уровень социально-экономического развития муниципальных образований, в том числе и уровень развития малого предпринимательства, существенно отличается.

Уровень развития малого бизнеса в областном центре- городе Магадане в несколько раз выше, чем в других муниципальных образованиях с более сложными условиями хозяйствования.

Перспективные тенденции развития малого бизнеса будут направлены на выравнивание различий между муниципальными образованиями по степени развития малого предпринимательства.

В связи с этим в государственной политике развития малого предпринимательства усилится территориальный акцент, направленный на содействие муниципальной политики поддержки и развития малого предпринимательства как экономической основы развития муниципальных образований.

Система государственной поддержки малого предпринимательства Магаданской области.

Направление 1. *Совершенствование нормативно-правовой базы регулирования развития малого предпринимательства.*

Направление 2. *Развитие и совершенствование финансово-кредитной, инвестиционной поддержки малого предпринимательства.*

Направление 3. *Совершенствование информационной поддержки малого предпринимательства.*

Направление 4. *Методическое и консультационное обеспечение.*

Предусматривает совершенствование мер по оказанию методической и консультационной помощи органам местного самоуправления, в разработке и реализации муниципальных программ развития и поддержки малого предпринимательства, Содействие субъектам малого предпринимательства в составлении и экспертизе проектов бизнес-планов, осуществление мониторинга и формирование информационных материалов по вопросам развития и деятельности малого предпринимательства

Своевременная реализация положений Концепции позволит обеспечить поддержку предприятий и организаций, реализующих крупные инвестиционные проекты, со стороны малого бизнеса – в обеспечении привлекаемых инвесторами в район работников, привычными для них товарами и услугами, в предоставлении рабочих мест вторым членам семьи, в создании более комфортной среды обитания.

С учетом «Концепции развития и поддержки малого предпринимательства в Магаданской области на 2008–2020 годы» (утвержденной Постановлением администрации Магаданской области от 1 февраля 2008 года №26-па), Администрация Северо-Эвенского района планирует следующие мероприятия:

Концепция государственной поддержки и развития малого предпринимательства Северо-Эвенского района на период до 2020 года

Учитывая высокую дефицитность местного бюджета, основной акцент необходимо делать на развитие прогрессивных механизмов привлечения внебюджетных ресурсов.

В качестве приоритетных направлений можно выделить:

- работа с кредитно-финансовыми организациями для работы с малым бизнесом;
- создание гарантийных механизмов кредитно-инвестиционной поддержки малых предприятий;
- франчайзинг;
- участие малых предприятий в поставках продукции для муниципальных нужд.

Схема развития потребительского рынка Северо-Эвенского района на период до 2020 года

Развитие транспортной схемы района (сеть автомобильных дорог, малый флот) позволит существенно снизить затраты по доставке грузов и товаров народного потребления в населенные пункты района, что обеспечит снижение цен на поставляемые товары и увеличит конкуренцию. Появится возможность выхода местных товаропроизводителей на потребительские рынки региона.

Схема кадрового обеспечения экономики Северо-Эвенского района на период до 2020 года

Обучение и повышение квалификации специалистов района и открытие в п. Эвенск профессионального технического училища для обучения молодежи рабочим специальностям, востребованным в районе. Привлечение и подготовка квалифицированных кадров для обслуживания нового высокотехнологичного производства.

4.4.Транспортная инфраструктура. Современное состояние и гипотеза развития транспортной инфраструктуры района

В Северо-Эвенском районе ситуацию с транспортной обеспеченностью можно характеризовать следующим образом:

- низкая плотность автодорожной сети;
- отсутствует круглогодичное автотранспортное сообщение с соседними районами, областным центром и большинством населенных пунктов внутри района;
- имеющаяся транспортная инфраструктура не в состоянии в полной мере обеспечить потребности зон опережающего и перспективного развития области и Северо-Эвенского района в частности.

4.4.1. Автомобильные дороги
Характеристика транспортной инфраструктуры Северо-Эвенского района
 (по состоянию на 01.01.2009 г.)

Таблица 66

№ п/п	Показатели	Единица измерения	Современное состояние
1.1	Объемы пассажирских перевозок		
	- авиатранспортом	Чел/год	3224
1.2	Объемы грузовых перевозок		
	- авиатранспортом	Тонн/год	108
1.3	Авиатранспорт		
	- количество аэропортов	единиц	1
	- количество вертолетных площадок	-	5
1.4	Протяженность автомобильных дорог общего пользования, всего, в том числе:	км	153
	- федерального значения	-	0
	- территориального значения	-	0
1.5	- муниципального значения Из общего количества автомобильных дорог с твердым покрытием	-	153
1.6	Обеспеченность населения индивидуальными легковыми автомобилями (на 1000 жителей)	автомобилей	10

Современное состояние

Одной из важных проблем является отдаленность района, практическое отсутствие круглогодичных надежных автомобильных связей между населенными пунктами и с центром района, с областным центром, что приводит к возникновению непреодолимых препятствий по завозу народно-хозяйственных грузов и продовольствия в район и населенные пункты района. Эта проблема приводит к значительному удорожанию практически всего спектра товаров и услуг.

При средней по области плотности автодорог круглогодичного использования – 8,5 км на 1000 км²; в Северо-Эвенском – всего лишь 0,08 км.

Расстояние от райцентра п. Эвенск до населенных пунктов составляет от 45 до 230 километров. Сообщение между райцентром и сельскими населенными пунктами района осуществляется летом воздушным путем, зимой – зимником. В настоящее время в районе существует лишь одна грунтовая автомобильная дорога, связывающая райцентр с селом Гарманда – 45 км., которая также не обустроена и в теплое время года становится не проезжей.

Расчетный срок

Согласно Комплексной районной целевой программе «Экономическое и социальное развитие Северо-Эвенского района» в период до 2020 года планируется строительство грунтовых автомобильных дорог районного значения общей протяженностью 470 км., связывающих райцентр п. Эвенск с другими населенными пунктами района.

Объекты придорожного сервиса.

К основным объектам придорожного сервиса относятся объекты обеспечивающие автодвижение транспорта, способствующие эффективности работы транспорта и повышению безопасности движения. При этом необходимо строительство сооружений линейной службы на транспорте и сооружений бытового обслуживания водителей и пассажиров.

К таким объектам относятся:

- автозаправочные станции (АЗС);
- станции технического обслуживания (СТО) с пунктами мойки;
- площадки отдыха с сооружениями для технического осмотра автомашин, пунктами питания, торговли и скорой помощи;
- автовокзал;
- автобусные станции;
- автобусные остановки с павильонами для ожидания;
- транспортный терминал и кемпинг для автоперевозчиков.
- в район расположения Д.О. «Таватум предусматривается организация пригородного автобусного маршрута.

4.4.2. Автомобильный транспорт

Современное состояние

Автобусный парк в районе отсутствует, перевоз пассажиров в районе не осуществляется из-за отсутствия автодорог между населенными пунктами.

Уровень автомобилизации в районе не значителен. Обеспеченность населения индивидуальными легковыми автомобилями (на 1000 жителей) составляет 10 единиц автотранспортных средств. В личном пользовании у жителей района находится некоторое количество снегоходов, которое не учитывается.

Выводы

В районе отсутствие сети автодорог, не дает возможность организовать автобусные пассажирские перевозки ко всем населенным пунктам, а также обеспечить возможность обслуживания предприятий и население грузовым автотранспортом. Кроме того, отсутствие дорожной сети не позволяет населению полноценно использовать для поездок индивидуальный легковой транспорт.

Расчетный срок

Ожидаемая структура автомобильного парка по Северо-Эвенскому району на расчетный срок составит:

Легковые автомобили — 600-750 единиц, включая 9-12 такси, 6-9 ведомственных автомобилей;

Грузовые автомобили — 275-440 единиц;

Мотоциклы, мотороллеры — 300-450 единиц.

Первая очередь

На первую очередь предлагается:

по завершению строительства сети автодорог создание автопарка (5 автобусов и 5 грузовых автомобилей) для перевозок пассажиров и народнохозяйственных грузов.

4.4.3. Морской транспорт

Современное состояние

При полном отсутствии автодорог, связывающих районный центр п. Эвенск и весь район с внешним миром, морской путь является наиболее оптимальным – кратчайшим и дешевым (относительно воздушного).

Но, как такового, морского порта в Северо-Эвенском районе нет. Генеральные народнохозяйственные грузы (топливо, материалы, оборудование, техника, продукты питания) завозятся в район летом морским транспортом и, в связи с отсутствием морского порта, подвозятся только до рейда на расстояние от 5 до 13 миль до берега. С рейда на берег грузы с теплоходов перевозятся маломерным флотом, принадлежащим различным коммерческим структурам, которые, как показывает практика, не всегда выполняют взятые обязательства по перевозке грузов. Объем завозимых таким образом грузов составляет примерно 30 тыс. тонн ежегодно.

Выводы

Для морского порта пос. Эвенск, по-прежнему остаётся не решенной проблемой отсутствие причала, пирса, катеров и плашкоутов, необходимых для разгрузки морских судов.

Расчетный срок

Строительство морского порта в п. Эвенск.

Первая очередь

На первую очередь необходимо приобретение 5 катеров КЖ и 10 плашкоутов, для создания муниципального транспортного предприятия на базе района, либо государственного – на базе области.

4.4.4. Воздушный транспорт

.Перечень существующих аэропортов, взлетно-посадочных полос и площадок в Северо-Эвенском районе (по состоянию на 01.05.2008)

Таблица № 67

№ п/п	Наименование аэродрома, аэропорта	Класс аэродром а/аэропорта	Длина х ширина ВПП, м	Покрытие	Тип принимаемых воздушных судов
Региональный аэропорт					
1	Аэропорт Северо-Эвенск	Г / V	1600 х 50	грунтов.	АН-2, ЗТ, 12, 24, 26, 28, 30, 32, 38, 74; Л-410; вертолеты всех типов
Взлетно-посадочные полосы - эксплуатируемые					
2	Верхний Парень	-	600 х 70	грунтов.	АН-2, 3; Ми-8
3	Тополовка	-	650 х 70	грунтов.	АН-2, 3; Ми-8
4	Таватум	-	600 х 60	грунтов.	АН-2, 3; Ми-8
5	Чайбуха	Г / IV	1000 х 50	искуств. покр.	АН-2, 3, 28, 38; Ми-8
Взлетно-посадочные полосы - ведомственные					
6	Новая Кубака	-	-	-	АН-2, 28, 38;
Взлетно-посадочные площадки - законсервированные					
7	Гарманда	-	-	грунтов.	
8	Гижига	-	-	грунтов.	

Данные: Администрации района

Современное состояние

Район выполняет свои обязательства по пассажирским перевозкам населения по маршруту г. Магадан – п. Эвенск, которые осуществляет ОГУП «Аэропорт «Северо-Эвенск» самолётами типа АН-2. В 2008 году было перевезено пассажиров 3224 человека, отправлено грузов авиатранспортом 108 тонн.

Расчетный срок

В отдаленных населенных пунктах района (В.Парень и Тополовка) планируется создание инфраструктуры, обеспечивающей постоянное авиационное сообщение с районным и областным центрами.

4.4.5 .Железнодорожный транспорт

Современное состояние В Северо-Эвенском районе отсутствует железнодорожное сообщение;

Расчетный срок Проектирование железной дороги Якутия-Чукотка через Магаданскую область и территорию Северо-Эвенского района.

4.5. Комплексная оценка территории

Комплексная оценка территории является сравнительной планировочной оценкой территории по комплексу природных и антропогенных (планировочных) факторов с точки зрения благоприятности территории района для различных видов хозяйственной деятельности (градостроительной, горнодобывающей, сельскохозяйственной, транспортной, рекреационной, природоохранной и др.)

Главной целью комплексной оценки территории является выявление потенциала, который необходимо зарезервировать для перспективного градостроительного освоения проектируемой территории.

Одновременно рассматривается вопрос о преимущественном функциональном предназначении резервируемых территорий, что необходимо для установления определенных регламентов их использования и, соответственно, режима особого градорегулирования на этих территориях.

При этом вопрос административного переподчинения этих территорий в тех случаях, когда в этом возникает необходимость, решается в порядке, установленном действующим законодательством.

Основная задача резервирования территорий – не допустить на них тех видов строительства или иных преобразований, которые могут усложнить или сделать невозможным в дальнейшем выполнения этими территориями предназначенных для них функций.

В проекте в соответствующих разделах выполнен системный планировочный анализ территории района по следующим факторам:

- Природным, которые определяются природными и инженерно-строительными условиями развития территории, ее ресурсами, а также состоянием природной среды.

- Планировочным, определяющим обеспеченность территории транспортными и инженерными сетями и сооружениями, транспортную доступность основных промышленных, административных, культурных центров, санитарно-гигиенические условия и требования к охране природы, а также архитектурно-эстетические достоинства отдельных природных или культурных ландшафтов.

Комплексная оценка территории в территориальной схеме Северо-Эвенского района позволила:

- провести анализ планировочных условий развития существующих поселений;
- выделить площадки под градостроительное освоение;
- выявить территории для организации зон рекреации и туризма;
- выявить свойства территории, ограничивающие и усложняющие развитие того или иного вида ее использования;

См. лист 3. Схема комплексной оценки территории.

1. Инженерно-строительные условия

В зависимости от степени развития экзогенных геологических процессов, разнообразия форм рельефа, новейших тектонических движений в сочетании с активным техногенным воздействием урбанизированной территории на геологическую среду, в пределах района выделяются территории с благоприятными, ограниченно благоприятными и неблагоприятными инженерно-геологическими условиями.

Факторами, осложняющими инженерно-строительные условия, являются оврагообразование, оползни, осыпи, обвалы, сели, лавины, абразия, вечная мерзлота, криогенные процессы (наледообразование, морозное пучение, растрескивание и др.), сейсмичность.

К территориям не благоприятным для освоения относятся среднегорные и интенсивно расчленённые низкогорные массивы. Уклоны поверхности здесь превышают 20%. Трассировка дорог и прокладка коммуникаций здесь затруднена близким залеганием скальных пород. Для строительства могут быть выбраны отдельные выположенные участки на склонах и в межгорных речных долинах.

К не благоприятным, для строительства относятся также территории, затопляемые паводковыми водами рек (поймы и низкие надпойменные террасы), болота. Использование под застройку затопляемых территорий потребует проведения целого ряда дорогостоящих мероприятий (подсыпка, дамбообвалование и др.)

К ограниченно благоприятным для строительства относятся:

- территории с низкогорным слаборасчленённым рельефом. Склоны гор чаще всего пологие с преобладающими уклонами до 20%;

- территории с сейсмичностью 7 и 8 баллов. Территория Северо-Эвенского района характеризуется повышенной сейсмической активностью. В соответствии с картами общего сейсмического районирования территории Российской Федерации (ОСР-97-А – для массового строительства), утвержденных Российской академией наук, на рассматриваемой территории выделяются семи и восьми балльные зоны.

На территориях с сейсмичностью 7 баллов и выше строительство должно осуществляться в соответствии со СНиП II-7-81* «Строительство в сейсмических районах».

Освоение ограниченно благоприятных и неблагоприятных территорий потребует проведение мероприятий по инженерной подготовке.

Значительная часть территории района приурочена к зоне распространения вечной мерзлоты, с которой связаны криогенные процессы, получившие наибольшее распространение в пределах равнин и межгорных впадин или приурочены к днищам речных долин. Строительство в районах распространения вечномерзлых пород должно осуществляться в соответствии с требованиями СНиП 2.02.04-88 «Основания и фундаменты на вечномерзлых грунтах».

Территории месторождений полезных ископаемых застройке не подлежат. В случае необходимости их освоения требуется согласование с органами Ростехнадзора Магаданской области.

2. Минерально-сырьевой потенциал Северо-Эвенского района

На территории Северо-Эвенского района в различной степени разведано и изучено около 18 месторождений и рудопроявлений металлических и 5 неметаллических полезных ископаемых. Кроме того, в районе выявлены 5 месторождений минеральных вод (одно Таватумское находится в эксплуатации).

Металлические полезные ископаемые

Район имеет значительный ресурс перспективных коренных месторождений и проявлений как золота и серебра, так и других металлов – молибдена, меди, цинка, свинца, железной руды, и других.

Развитие Северо-Эвенского района связано с освоением следующих рудных месторождений и перспективных площадей, распределенных недропользователям:

1. Месторождение Сопка Кварцевая.
2. Рудопроявление Перекатное.
3. Орочская перспективная площадь.
4. Рудопроявление Прогнозное.
5. Конгинская площадь.
6. Ирбычан.
7. Дальнее.
8. Рудопроявление Невенрекан.
9. Рудопроявление Кегали.
10. Рудопроявление Хивач.
11. Рудопроявление Дубль.
12. Рудопроявление Пиритовое.
- Ольдянинский рудный узел.
13. Месторождение Вечернее.
14. Месторождение Хрустальное.
15. Медьгорское.

16. Месторождения молибдена:

Инач, Вавачун, Октава, Вечернее.

17. Южно-Омолонский железорудный район:

Скарновое, Иннягинское, Наледное, Магнетитовое, Безмолвное, Джелтинское.

Неметаллические полезные ископаемые

В Северо-Эвенском районе разведано 5 месторождений строительных материалов, представленных песчано-гравийной смесью (2 месторождения), строительным песком (1), керамзитовым (1) и керамическим сырьем (1).

В районе имеется ряд проявлений поделочных камней, которые находятся на полуострове Тайгонос, в бассейнах рек Омолон, Вархалам, Туманная: Яшмы, Кристаллические сланцы, Габбро, Жадеит, Демантоид, Нефритоид, Пренит, На полуострове Тайгонос также имеются месторождения базальта, берилла, андрадита и агата. Каменноугольные месторождения и перспективные площади:

Чайбухинская, Пареньская, Омолонская угленосная площадь, включая Хуличанское каменноугольное месторождение, Авековское месторождение бурых углей.

По мере освоения наиболее перспективных месторождений и развития сети дорог возникнут благоприятные условия для организации работ по расширению минерально-сырьевой базы района за счет объектов, перспективность которых пока не ясна.

3. Обеспеченность ресурсами подземных вод и их использование

По степени обеспеченности подземными водами хозяйственно-питьевого назначения Северо-Эвенский район в целом можно отнести к недостаточно обеспеченному.

Потенциальные эксплуатационные ресурсы подземных вод (ПЭРПВ) распределяются по гидрогеологическим районам (структурам I порядка) следующим образом:

1) Чукотско-Охотский сложный мерзлотный бассейн (бассейн рек Охотского моря от р.Гарманда до западной границы области) – 4208,25 тыс. м³/сут;

2) Корякский сложный мерзлотный бассейн (бассейн рек Охотского моря от р. Парень до р. Б. Гарманда) – 416,13 тыс. м³/сут.

Вблизи некоторых населённых пунктов разведаны месторождения пресных подземных вод (МППВ), эксплуатационные запасы которых значительно превышают потребность.

На территории Северо-эвенского района разведано 8 месторождений пресных подземных вод (МППВ):

1. Месторождение Гармандинское. Запасы категории А+В+С2 2,45 тыс.м³/сут.

2. Месторождение Эвенское. Запасы категории А+В+С1 4,5 тыс.м³/сут, . Расчетный срок эксплуатации - неограниченный.

Водоотбор 0,24 тыс.м³/сут.

3. Месторождение Гижигинское. Запасы категории В+С1 0,8 тыс.м³/сут.

4-5. Месторождение Чайбухинское. Запасы по двум участкам 1,01 тыс.м³/сут.

6. Месторождение Тополовское. Запасы категории В+С2 2,72 тыс.м³/сут.

7. Месторождение Кубакинское. Запасы категории С2 1,6 тыс.м³/сут.

8. Месторождение Мало-Авландинское. Разведано для водоснабжения рудника Кубака. Запасы категории А+В+ С1+С2 13 тыс.м³/сут.

Кроме этого на территории района разведаны и утверждены балансом запасов источники термоминеральных вод – Таватумский, Наяханский, Березовый, Хиим, Широкинский. Таватумский - эксплуатируется для бальнеологических целей, балансовые запасы термоминеральных вод составляют 1,22 тыс. м³/сут. по категории В; в том числе лечебные – 1,08 тыс. м³/сут., для теплоснабжения – 0,14 тыс. м³/сут. при заявленной потребности 0,13 тыс. м³/сут.

4. Обеспеченность ресурсами поверхностных вод

Реки Северо-Эвенского района относятся к бассейнам Северного Ледовитого и Тихого океанов.

Район отличается густой разветвленной речной сетью. Реки, в основном, горные с быстрым течением (12-18 км/час). Выходя на равнину, реки текут плавно, разделяясь на несколько рукавов и излучин.

Реки района находятся подо льдом в течение 7-8 месяцев. Зимой реки маловодные. Основное питание реки получают при таянии снегов. Половодье начинается в конце мая, подъем воды в это время достигает 6-8 м. Расходы рек при отсутствии дождей летом вызывают пересыхание малых рек и ручьев. Естественные водные ресурсы используются для водоснабжения населенных пунктов района. Реки для перевозки грузов не используются.

Реки Охотского побережья служат нерестилищем для лососевых рыб.

Сеть озер, из которых выделяется размерами озеро Парень, для района не имеют большого хозяйственного значения. Они используются населением для охотничьего и рыболовного любительского промысла.

Наиболее крупными реками, с площадью водосбора свыше 5 тыс. км², являются: Гижига, Наяхан, Парень, Витаегля, Омолон, Ирбычан, Большая Гарманда, Парень. Из общего количества рек 97% – это реки и ручьи длиной менее 10 км. Большой частью реки относятся к бассейну Охотского моря.

Районы, обеспеченные поверхностными водами - прилегающие к крупным рекам со среднегодовыми расходом более 50 м³/сек, позволяют организовать водоснабжение крупных поселений и промузлов с водоемкими предприятиями. К числу таких рек относятся: р. Омолон (ниже устья р. Б. Ауланджа), р. Кегали (ниже устья р. Авлондя), р. Кедон (ниже устья р. Агрессивной), р. Парень. На побережье Охотского моря к таким рекам относятся: р. Авекова (в нижнем течении), р. Гижига (ниже устья р. Черная), р. Черная (в нижнем течении), р. Наяхан, р. Б. Гарманда, р. Тополовка.

Территории благоприятные – прилегающие к перечисленным рекам, в устьевой части – пригодны для организации централизованного водоснабжения на расстоянии 10км от рек в обе стороны.

Районы, благоприятные для размещения промузлов - с водопотреблением от 5 до 30 м³/сек, источниками которого могут служить средние реки с площадью водосбора от 1000 км² на Охотском побережье;

Районы, относительно благоприятные с источниками поверхностных вод, обеспечивающими водопотребление до 5 м³/сек – это реки с площадью водосбора до 500-1000 км²;

Районы, ограниченно благоприятные с источниками поверхностных вод - обеспечивающими водопотребление в объеме до 2 м³/сек; в этой категории практически 80% водотоков с площадью водосбора 100-200 км²;

Районы, не обеспеченные поверхностными водными ресурсами - где протекают реки верхними течениями или мелкие водотоки длиной до 10 км.

5. Транспортная обеспеченность

В Северо-Эвенском районе ситуацию с транспортной обеспеченностью можно характеризовать следующим образом:

- отсутствует железнодорожное сообщение;
- низкая плотность автодорожной сети -0,08 км на 1000 км²; отсутствует круглогодичное автотранспортное сообщение с соседними районами, областным центром и большинством населенных пунктов внутри района;

При полном отсутствии автодорог, связывающих районный центр п. Эвенск и весь район с внешним миром, морской путь является наиболее оптимальным – кратчайшим и дешевым (относительно воздушного). Но, как такового, морского порта в Северо-Эвенском районе нет – нет пирсов и причалов. С рейда на берег грузы с теплоходов перевозятся маломерным флотом, до 30 тыс. тонн ежегодно.

Воздушный транспорт в районе наиболее развит. Каждый населенный пункт района имеет ВПП для вертолетов, некоторые населенные пункты – ВПП для самолетов АН-2. Основные недостатки: дорогостоящие пассажирские и грузовые авиаперевозки не позволяют наладить регулярную связь с отдаленными селами района.

Почти все ВПП района, включая аэропорт «Северо-Эвенск», находятся в недопустимой, по нормам СНиП II-12-77, СНиП 32-03-96 «Аэродромы», близости от жилой и общественной застройки.

Существующая сеть автомобильных дорог в Северо-Эвенском районе слабо развита. Протяженность муниципальных дорог 153 км. Большое место здесь занимают сезонные дороги, ведущие в удаленные места добычи полезных ископаемых, перевалочных баз оленеводов - тракторные дороги и автозимники.

Для оценки обеспеченности территорий автомобильными дорогами общего пользования федерального и регионального значений (обслуженности территории автомобильным транспортом) выделены - **зоны, неблагоприятные, с точки зрения обеспеченности автодорогами** и наземными транспортными коммуникациями – это территории, удаленные от осей федеральных автодорог и региональных автодорог I-II технических категорий на расстояние свыше 20км и от осей региональных автодорог III-IV технических категорий на расстояние свыше 3км («Руководство по комплексной оценке территории в районной планировке», ЦНИИПградостроительства, Москва 1979г.).

7. Инженерная инфраструктура

В систему централизованного электроснабжения из-за отсутствия электрических сетей не входят населенные пункты Северо-Эвенского района.

В настоящее время потребности Северо-Эвенского района в электроэнергии покрываются дизельными электростанциями (5 ДЭС), установленной мощностью 10,3 МВт. Электропотребление в зоне муниципальных ДЭС составило в 2009 году 13,6 млн кВтч/год.

Протяженность электрических сетей района составляет 33,8 км. Из них, 20 км – 0,4 кВ; 13,8 км - ВЛ 6-10 кВ. Износ основных фондов - 100%.

Теплоснабжение осуществляется от 8 котельных, работающих на угле, установленной тепловой мощностью 39,5 Гкал/час. Общая присоединённая тепловая нагрузка составляет 8,57 Гкал/час. Общая протяжённость теплопроводов по району в двухтрубном исчислении составляет 6,8 км. Износ оборудования ряда котельных высок, в целом составляет 86,6%, требуется их реконструкция, либо закрытие и замена новыми источниками. Большую изношенность имеют тепловые сети района – 76,2%.

Из всех населенных пунктов Северо-Эвенского района, только в районном центре п. Эвенск население пользуется централизованной системой водоснабжения. Сельское население района для хозяйственно-питьевых нужд берут воду из рек, ручьев или колодцев в теплое время года, зимой – колют и растапливают лед.

В п.Эвенск существует восемь водозаборных скважин. Рабочая производительность водозаборных сооружений - 3960м³/сут - полностью покрывает потребность поселка в воде. В настоящее время водопотребление п. Эвенск составляет 1010 м³/сутки, в т.ч. на хозяйственно-питьевые нужды - 492 м³/сутки.

Проектом предусматривается строительство водозаборных пунктов и сетей централизованного водоснабжения в селах района.

8. Лесосырьевые ресурсы

По состоянию на 01.01.2009 г. общая площадь лесхоза занимает 10120982 га (без разделения на лесничества), что составляет 99,2% общей площади района. В районе покрыто лесом 9465,985 тыс. га, или 92,8% всей территории. Протяженность с севера на юг -555 км, с востока на запад – 315 км. Большая часть территории Северо-Эвенского лесхоза расположена в пределах Колымского нагорья.

По целевому назначению в лесном фонде района эксплуатационные леса занимают – 93,5% , защитные леса составляют всего – 6,5% лесного фонда.

К защитным лесам отнесены запретные полосы вдоль нерестовых рек, защищающие нерестилища ценных промысловых рыб. В Северо-Эвенском районе вокруг ценнейшего Таватумского участка термальных вод не выделены леса, расположенные в 1й, 2й и 3й зонах округов санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей. При организации курорта «Таватум», первоочередным мероприятием должно стать перевод лесов вокруг курорта в категорию защитных лесов, расположенных в 1й, 2й и 3й зонах округов санитарной охраны курортов.

Производительность лесов довольно низкая. Лиственничная хозселекция I -V классов бонитета занимает 4,1% лесопокрытой площади, мягколиственная – 2,6 %.

Значительный вклад в развитие лесосырьевого комплекса могут вносить заготовки недревесных лесных ресурсов (кедровый орех, грибы, лекарственные травы и др). Проектом предлагается организация стационарных заготовительных пунктов в селах района.

9. Особо охраняемые природные территории (ООПТ)

На территории Северо-Эвенского района расположено 7 особо охраняемых природных территорий Магаданской области (ООПТ). В структуре ООПТ имеются объекты регионального (заказники, памятники природы) и местного значения.

Наибольшую площадь в системе ООПТ занимают государственные заказники - зоологический «Тайгонос» и комплексный «Кубака», общей площадью 668,232 тыс.га.

На территории района занесено в реестр четыре памятника природы регионального значения: 2 ботанических - «Авландийский» и «Омолонский» и 2 геологических – «Таватумский» и «р.Широкая» (общей площадью 75 га).

Геологический памятник природы местного значения «Пермские разрезы», а также уникальные термальные источники Наяханский, Березовый, Хиим, Широкинский не имеют статуса особо охраняемых природных территорий (ООПТ), размер их территории не известен.

Территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера в Северо-Эвенском районе не выделены.

Общая площадь территорий, фактически используемых родовыми общинами коренных малочисленных народов Севера для ведения традиционного хозяйства, неизвестна, так как эти территории не имеют особого правового статуса и официально не закреплены за традиционным природопользованием (на схеме эти территории показаны ориентировочно).

10. Развитие туризма

Уникальная своеобразная природа Северо-Эвенского района выступает в качестве ее существенного туристско-рекреационного ресурса. Ценность территории для развития туристских маршрутов базируется на первозданности природы, наличии памятников природы, живописности морского побережья и ландшафтов.

Северо-Эвенский район относится к Приморской рекреационно-туристской зоне Магаданской области, в которой выделены участки определенного целевого назначения:

- места организации курортных зон и национальных природных парков, т. е. территории (акватории), в которые включены природные комплексы и объекты, имеющие особую экологическую, оздоровительную, историческую или эстетическую ценность;
- места с частично сохранившимися объектами исторических событий (например, «Радиомачта революции», объекты бывшего ГУЛАГа). В этих местах возможна организация познавательных туристских маршрутов с целью ознакомления с определенным периодом истории страны;
- места, благоприятные для туристических центров при условии создания системы комфортных гостиничных и туристских комплексов;

- территории расположения природных, культурно-исторических и этнических достопримечательностей для массового туризма.

Отдел по развитию физической культуры, спорта и туризма Администрации Северо-Эвенского района предлагает следующие туристические маршруты, продолжительностью 7 -10 суток :

1) *Эвенск - Таватум - р.Широкая* (пеший, моторная лодка, катер, автотранспорт). Общее расстояние 120-150 км в одну сторону, посещение лежбищ морских животных, птичьих базаров, отдых на термальных источниках, рыбалка, охота.

2) *Эвенск - Наяхан* (автотранспорт, сплав на резиновых лодках). Общее расстояние в одну сторону 200 км, с отдыхом на термальном источнике, посещением бывшего лагеря заключенных ГУЛАГа, ловлей рыб лососевых пород, лицензионной охотой на медведя.

3) *Эвенск – река Омолон* (передвижение автотранспортом 300 км, моторной лодкой 300 км, 600-800 км в одну сторону). Возможны сплавы на резиновой лодке по реке Омолон, и реке Гижига. Рыбная ловля, охота.

4) *Эвенск – село Гижига* (автотранспортом 130 км до реки Гижига и сплав 200 км на резиновой лодке, далее 80 км на моторной лодке или катере до п. Эвенск). Во время сплава рыбалка, охота, посещение старейшего села в регионе, посещение лежбищ морских животных, птичьих базаров (гнездовья). 5) *Эвенск – заказник на полуострове Тайгонос* (по морю на катере). Наблюдение за животным миром (в т.ч. снежный баран, занесенный в Красную книгу), посещение живописных районов, связанных с тектоническими разломами земной коры, скальными породами из редких разноцветных камней.

Доставка в труднодоступные районы до места начала сплава или проведения охоты на волка, снежного барана, лося возможно малой авиацией (вертолет).

Предлагаются также туристические туры: Пареньский, Хиваческий, Таватумский туры, «Самоцветы».

Экстремальный туризм

Реки Омолон, Парень, Гижига и другие, для продолжительных экстремальных путешествий с рыбалкой и охотой в условиях палаточных лагерей или со сплавом.

Геологический туризм

Для любителей геологических наблюдений возможна организация тура с посещением интересных геологических объектов. В первую очередь это открытые, но еще не разрабатываемые рудные месторождения золота, серебра, меди, молибдена и других металлов, где есть возможность собственноручно произвести шлиховое опробование водотоков с помощью старательского лотка, положительный результат практически гарантирован.

В районе имеется ряд проявлений поделочных камней, которые находятся на полуострове Тайгонос, в бассейнах рек Омолон, Вархалам, Туманная.

Этнографический туризм

Значительный научно-познавательный, историко-культурный и этнический интерес, особенно для иностранных туристов, представят маршруты по местам проживания коренных народов, территориям их традиционного природопользования, центрам развития традиционных ремесел с устройством национальных спортивных соревнований, в том числе с ездой на оленьих и собачьих упряжках, а также с фотоохотой на морских животных и т. п.

Возможны посещения оленеводческих бригад, где желающие смогут познакомиться с жизнью и бытом оленеводов-кочевников, поучаствовать в процессе выпаса оленей, в ночном окарауливании стада. Этнографическую деревню возможно устроить в историческом центре района – селе Гижига.

Развитие внутреннего туризма в Приморской зоне сдерживается слабым развитием туристской инфраструктуры, гостиничного сервиса.

Проектом предлагается выделить в составе рекреационных зон следующие участки туризма:

1. Спортивно-охотничьего туризма;
2. Спортивно-рыболовного туризма;
3. Приключенческого туризма;

См. лист 4. Проектный план. Схема зонирования. Схема объектов капитального строительства.

4.6. Система расселения

Градостроительное развитие системы расселения определяется рядом особенностей, главными из которых являются географическое положение и исторические специфические особенности предшествующего социально-экономического развития.

Наиболее древним русским поселением на территории Магаданской области после села Тауйск (1653 год), является Гижигинская крепость (1752 год). Вначале ареалы расселения относительно немногочисленного местного населения образовывались, преимущественно, в местах проживания и традиционного природопользования коренных народов севера – в морских прибрежных зонах и в долинах рек. Здесь в середине 1920-х годов появился ряд сел. Из них сегодня остались: Гарманда, Верхний Парень, Гижига.

В 50 гг. формирование системы расселения области велось как обслуживающее процессы развития добычи драгоценных металлов и других полезных ископаемых. Численность постоянного населения Северо-Эвенского района на 01.01.2009 составила 2675 чел., в т.ч. районном центре п.Эвенск – 1478 чел. В сельских поселениях проживает 1197 человек. Полная характеристика системы расселения Северо-Эвенского района в настоящий момент в разрезе сельских поселений приведена ниже, в таблице №68.

Система расселения Северо-Эвенского района

Таблица №68

№№ п/п	Муниципальное образование	Численность постоянного населения, чел. на 01.01.2009	Площадь МО, км ²	Плотность населения, чел./км ²	Год образования Муниципального образования
1	Городское поселение				
2	п.Эвенск	1478	9,66	153	1951 г.
3	Сельские поселения				
4	с. Гарманда	199	1,61	123	1923 г.
5	с. Гижига	525	9,45	55	1752 г.
6	с. Тополовка	150	0,45	333	1930 г.
7	с. Чайбуха, в т.ч. с. Малая Чайбуха	140	8,125	17	1956 г.
8	с. Верхний Парень	183	1,82	100	1926
9	Всего по району	2675	102 тыс.км ²	0,03	1926

По сравнению с другими районами, Северо-Эвенский является самым большим по площади – 102 тыс. км², и наименее населенным – 2 675 чел (на 01.01 09 г.). Плотность населения в муниципальном районе составляет 0,03 чел./км².

Низкая общая плотность населения района является следствием высокой доли межмуниципальных территорий. Наименьшей плотностью населения характеризуется

сельское поселение Чайбуха, оно же имеет одну из самых больших площадей занимаемой территории.

Количество населенных пунктов района составляет 6, из них 1 – с городским населением.

Современное расселение населения района располагается протяженно вдоль побережья Гижигинской губы.

Районный центр является доминирующим центром в районе по численности населения, экономическому потенциалу и уровню развития функций межселенного обслуживания, однако многие населенные пункты имеют низкую транспортную доступность до административного центра.

На перспективу сложившаяся система расселения сохранит свою основную структуру. Предлагаемое в проекте совершенствование сети транспортных магистралей и сооружений и придание новых функций населенным пунктам даст новый импульс развитию, и ускорят процесс создания однородного социального пространства района, обеспечивая для жителей этих пунктов равных условий развития основных видов культурно-бытового обслуживания, отдыха и разнообразия выбора мест приложения труда.

4.6.1. Развитие и укрепление системы расселения

Главное направление территориальной организации Магаданской области заключается в совершенствовании ее опорного пространственного каркаса, включающего в себя градостроительные центры, соединяющие их транспортные и инженерные коммуникации. Необходимо усиление связей между районными центрами и областным центром г. Магаданом. Требуется обеспечить транспортные выходы с территории области на смежные территории соседних субъектов ДФО.

Иерархическая структура существующих межрайонных связей Магаданской области представлена на рис. 1.

На территории области сложилась структура главных и второстепенных осей, на которых формируется система городских и сельских поселений.

Центральная ось расселения – федеральная автомобильная дорога Якутск–Магадан «Колыма». На ней и прилегающих территориях группируется большая часть населенных пунктов области.

Северо-Эвенский район относится к удаленной **очаговой группе расселения**, формирующейся вокруг районного центра пос. Эвенск.

Проектные предложения

Предусматриваемые областными программами и проектом Схемы территориального планирования Магаданской области *зоны перспективного развития* являются *основой* для выбора направлений формирования планировочной структуры региона. Проектируемая структура при этом базируется на сложившейся планировочной ситуации и *новых предложениях* по строительству транспортных коридоров с учетом комплексной оценки территории по благоприятности для градостроительного освоения.

Проектом предусматривается развитие **Восточной (широтной) оси расселения** на основе строительства *Северного транспортного коридора* регионального значения, связывающего Республику Саха (Якутия), Магаданскую область, Чукотский АО, Камчатский край. Коридор будет формироваться из автодорожного и железнодорожного направлений, а также с прокладкой инженерного коридора вдоль транспортных направлений.

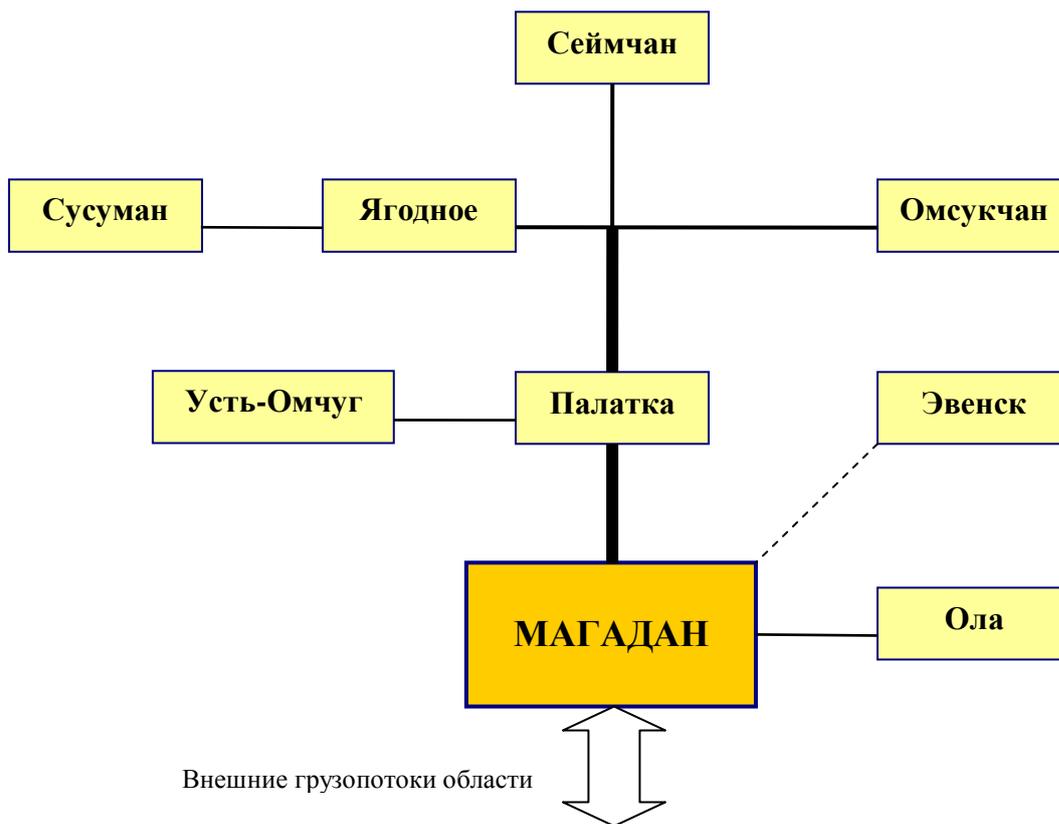


Рисунок 1. Дерево межрайонных связей Магаданской области

В зоне обслуживания транспортного коридора окажется:

- участок строительства Северо-Эвенской ТЭЦ;
- действующие предприятия золотодобычи месторождения Кубака и др.

Формирование транспортного коридора создаст условия для развития населенных пунктов и производственных объектов, находящихся в Северо-Эвенском районе. На путях межрегионального транзита грузов и пассажиров получают развитие и транспортно-логистические комплексы в районе строительства Северо-Эвенской ТЭЦ. Строительство транспортного коридора делает возможным организовать автотранспортную связь с районным центром – пос. Эвенск.

Тем самым, малодоступный в настоящее время очаг расселения на юге Северо-Эвенского района будет включен в транспортную сеть области. Это также будет способствовать освоению зоны опережающего развития традиционных промыслов КМНС рыболовства и зверобойного промысла в прибрежной части Северо-Эвенского района.

Все это станет основой для дальнейшего развития здесь системы расселения. Но, не смотря на это, Восточная широтная ось расселения с Эвенским ответвлением останется *второстепенной*. Возможно формирование новых поселений в районах развития добычи полезных ископаемых и объектов промышленности. Здесь будут создаваться рабочие (вахтовые) поселки. Таким образом, Магаданская система расселения получит свое развитие и будет укреплена.

4.7. Функциональное зонирование Северо-Эвенского муниципального района

Функциональное зонирование территории направлено на решение основных задач территориального планирования:

- определение номенклатуры функциональных зон;
- привязки определенных типов функциональных зон к конкретным элементам территории;
- разработки рекомендаций по оптимизации режима использования территории в пределах функциональных зон различного типа.

Номенклатура функциональных зон Северо-Эвенского района определена, исходя из природно-географических особенностей, проектируемой планировочной организации территории района, структуры расселения, размещения мест приложения труда, природоохранных объектов и т.д. Территориальная привязка отдельных зон основывается на выводах комплексной оценки территории, позволяющих выделить относительно благоприятные для того или иного вида хозяйственного использования участки, с учетом допустимой, с экологической точки зрения, степени преобразования первоначальной среды.

Функциональное назначение территории понимается, как преимущественный вид деятельности, для которого предназначена данная территория, что, однако, не исключает и другие виды использования, отличные от основного назначения. Подробные перечни видов разрешенного использования должны разрабатываться на последующих стадиях градостроительного проектирования, одновременно с правилами землепользования и застройки соответствующих поселений и территорий.

В проекте выделены следующие **функциональные зоны**:

1. Зона градостроительного назначения предназначена для гражданского и промышленного строительства, *преимущественно* в границах существующего городского и сельских поселений.

2. Зона освоения месторождений полезных ископаемых и промышленности предназначена для проведения поисково-разведочных работ, добычи и переработки полезных ископаемых, размещения объектов промышленности, а также развития сопутствующих инженерной и градостроительной инфраструктур.

Освоение минерально-сырьевого комплекса играет роль главной градообразующей базы Северо-Эвенского района. Данная зона предусмотрена для основных территорий разведки и добычи полезных ископаемых: месторождений Южно-Омолонской металлогенической зоны, месторождений бурого угля и других месторождений полезных ископаемых.

3. Зона сельскохозяйственного назначения предназначена для ведения сельского хозяйства, развития агропромышленного комплекса, оленеводства, рыболовства, морзвербойного промысла и перерабатывающих производств.

Основные территории расположены вокруг поселений. По степени сельскохозяйственной освоенности территория района является мало освоенной из-за неблагоприятных климатических условий.

На перспективу площадь земель, используемых для нужд сельского хозяйства, останется практически неизменным. Развитие этой важной отрасли производства предусматривается за счет повышения эффективности использования существующих сельхозугодий, повышения плодородия почвы, соблюдения системы земледелия, вовлечения в оборот неиспользуемых угодий. Помимо экономического значения, земли сельскохозяйственного назначения имеют определенную ландшафтную ценность как элемент формирования разнообразной среды обитания и требуют к себе бережного отношения и серьезной защиты.

4. Зона традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера предназначена для сохранения и развития на новой социально-экономической основе традиционных форм природопользования и образа жизни коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Северо-Эвенского района. В нее входят территории традиционного проживания КМНС, их промысловой деятельности (рыболовства, морской охоты, оленеводства,

традиционных ремесел, индивидуальной трудовой деятельности по переработке продуктов традиционных видов промысла), оленьих пастбищ.

Территории по побережью Гижигинской губы являются компонентами зоны традиционного природопользования КМНС. К этой территории, в качестве промысловой базы, также должны быть отнесены акватории Гижигинской губы Охотского моря, поскольку, без промысловой базы становятся невозможными традиционные рыболовство и зверобойный промысел.

Центром зоны традиционного природопользования будет пос. Эвенск. Прочие поселения по Охотскому побережью сохраняются и подлежат дальнейшему социально-экономическому развитию. В районах расселения КМНС жилищное строительство должно вестись с учетом особенностей традиционного природопользования, традиционных отраслей хозяйства и ремесел. Все это будет способствовать возрождению традиционной формы расселения.

Развитие этих форм хозяйствования необходимо проводить таким образом, чтобы максимально содействовать сохранению этнических и местных культурных традиций, а также обеспечивать коренному населению достаточно высокий уровень жизни.

4. Зона рекреации и туризма

Предназначена для организация отдыха, туристской деятельности: спортивно-экстремального туризма (приключенческого), спортивно-охотничьего, спортивно-рыболовного туризма, лечебно-оздоровительного отдыха.

Проектом предлагается сохранение и развитие существующих рекреационных зон района, с имеющимися в них подзонами.

Приморская рекреационно-туристская зона носит многофункциональный характер и включает в себя горы и низменности Охотского побережья. Расположена на территории южной части района. Здесь предусматривается размещение курорта лечебно-минеральных вод, территорий для отдыха, пешего и горного туризма. В зону входит *Эвенская рекреационная подзона* наиболее близкая к районному центру, обладающая наиболее развитой инфраструктурой. Здесь предусматривается развитие различных видов отдыха (пешие и лыжные прогулки, экскурсии, горнолыжный спорт), спортивного туризма, развитие туристских объектов.

Омолонская туристская зона – Располагается в бассейне р.Омолон. Предназначается для экстремального туризма. Здесь будут развиваться различные виды внутрироссийского и международного туризма.

Гижигинская туристская зона - Располагается в селе Гижига. Предназначается для экстремального туризма, познавательного туризма с посещением мест проживания КМНС.

6. Зона особо охраняемых природных территорий.

Предназначена для соблюдения режима охраны особо охраняемых природных территорий (ООПТ) федерального, регионального и местного значений.

В Северо-Эвенском районе выделяются ООПТ регионального значения: комплексный и зоологический *заказники «Кубака» и «Тайгонос», 4 памятника природы.*

В число ООПТ местного значения входит 1 памятник природы.

Эти территории необходимо сохранять и использовать в научно-познавательных и рекреационных целях в соответствии с действующими федеральным и региональным законодательствами.

7. Зона с регламентируемой хозяйственной деятельностью. Предназначена для выделения территорий, на которых ограничена хозяйственная и градостроительная деятельность.

К таким территориям отнесены:

- санитарно-защитные зоны объектов хозяйственной деятельности;
- охранные зоны вокруг и вдоль объектов энергетики;
- защитные полосы лесов вдоль автомобильных и железных дорог общего пользования;

- пригородные зоны;
- охранные зоны источников водоснабжения;
- водоохранные зоны рек и моря;
- нерестоохранные полосы вдоль рек (водоохранные леса);
- земли водного фонда;
- зоны охраны археологических памятников, истории и культуры;
- шумовые зоны аэропортов и взлетно-посадочных площадок;
- земли обороны и безопасности;
- земли военных и гражданских захоронений.

Хозяйственная и градостроительная деятельность на данных территориях должна осуществляться в соответствии с действующими федеральным, региональным и местным законодательствами.

8. Зона естественного природного ландшафта. Охватывает территории с естественным природным ландшафтом. Сюда входят горные, долинно-речные ландшафты, болота, притундровые леса, тундра, речные и приморские долины, не вошедшие в *зону особо охраняемых природных территорий* и в *зону с регламентируемой хозяйственной деятельностью*.

В районе покрыто лесом 9465,985 тыс. га, или 92,8% всей территории. Сюда входят эксплуатационные леса, занимающие большую часть лесных территорий, и защитные леса. В принятой схеме функционального зонирования района, в *зону естественного природного ландшафта*, в части территорий, покрытых лесами, включены участки эксплуатационных лесов и часть защитных лесов, не вошедших в две указанные выше зоны.

Все леса, имеющие природоохранное значение, в проекте полностью сохраняются.

9. Зона транспорта и инженерной инфраструктуры.

Предназначена для размещения инженерной и транспортной инфраструктур, объектов энергетики, расположенных за пределами границ населенных пунктов.

Зона включает в себя линейные и площадные объекты:

- полосы отвода федеральных, региональных и районных автомобильных дорог;
- полосы отвода железных дорог и объектов железнодорожной инфраструктуры;
- территории объектов транспорта: морские порты, пристани, аэропорты, взлетно-посадочные площадки;
- территории объектов энергетики.

На схеме функционального зонирования, в связи с несоответствием ширины отвода линейных объектов транспортной и инженерной инфраструктуры *масштабу карты*, зона этих объектов *условно показана линией*. Трассировка новых автомобильных и железных дорог, линейных объектов инженерной инфраструктуры приведена с учетом их дальнейшего уточнения при проведении проектно-изыскательских работ.

4.8. Планировочная структура и перспективы развития Северо-Эвенского муниципального района

4.8.1. Концепция градостроительного развития района

Исторически сложившийся планировочный каркас, современная планировочная структура и функциональное зонирование района отражают исторические этапы освоения этой территории.

Сложившаяся территориальная организация района в настоящее время представляет собой планировочную структуру с функциональным зонированием, обусловленным ее экономико-географическим положением, природными условиями, соответствующей транспортной инфраструктурой.

Особенностью Северо-Эвенского района является расположение административного центра – поселка г. т. Эвенск - на периферии района, в юго-западной части, на берегу Охотского моря, Наяханской губы. Таким образом, многие населенные пункты находятся на значительном расстоянии от административного центра.

Территория района не связана наземным транспортом с районами Магаданской области и не испытывает влияния со стороны других административных районов.

Историческая система расселения сформировалась вдоль основной природной планировочной линии – побережья Гижигинской губы. Впоследствии, с освоением области, еще одним структурообразующим элементом станет железнодорожная магистраль и автодороги.

Планировочный центр системы расселения района – городское поселение поселок Эвенск.

В проекте выделены также три опорных центра социально-экономического развития, расположенные на основной планировочной оси района:

1. Эвенск – полифункциональный центр, включающий в себя административно-деловые, социальные, культурно-бытовые, транспортно-логистические функции, зоны для кратковременного отдыха местного населения.

2. п. Таватум – перспективный туристско-рекреационный центр на базе бальнеологических ресурсов Таватумских термальных источников.

3. с. Гижига – опорный центр, сочетающий в себе как туристические этнокультурные, так и производственные функции.

Остальные населенные пункты имеют элементы первичного обслуживания (средние или начальные школы, клубы, магазины и т.д.).

Основной принцип, заложенный в проекте схемы территориального планирования Северо-Эвенского муниципального района – это укрепление существующей линейной планировочной структуры, что даст возможность более активному развитию центров муниципальных образований и в первую очередь районному центру использовать все преимущества своего положения крупной портовой территории на побережье Охотского моря.

На территории района можно выделить следующие векторы территориального развития:

- 1) административно-деловая зона – формирование жилых и общественных зон в районном центре, поселке Эвенск.
- 2) производственная зона – на базе месторождений полезных ископаемых вблизи с.Мал.Чайбуха, вахтовых поселений Кубака, Сопка Кварцевая.
- 3) рекреационная зона – в районе п.Таватум, в виде курортной зоны регионального значения на базе бальнеологических ресурсов Таватумских месторождений термальных вод.
- 4) аграрно-промышленный комплекс – создание сельскохозяйственных предприятий по производству и первичной переработки продукции – во всех сельских поселениях.
- 5) развитие туризма – создание сети туристических объектов на базе историко-культурного наследия национального села Гижига, природных ресурсов.

Основополагающим принципом развития территории Северо-Эвенского района в проекте принят принцип устойчивого развития, а именно:

- сохранение существующих и организация новых ООПТ для развития сети особо охраняемых территорий;
- сохранение и развитие исторического и культурного наследия;
- формирование природного экологического каркаса территории, как единственного фактора гарантирующего благополучие последующих поколений.
-

4.8.2. Историко-культурный и потенциал

Северо-Эвенский муниципальный район обладает значительными ресурсами развития культуры, среди которых выделены следующие:

- большой историко-культурный и духовный потенциал, представляющий интерес не только для населения Северо-Эвенского муниципального района, но и для различных регионов Российской Федерации и зарубежных стран;
- ландшафтные и этнокультурные территории;
- самобытная традиционная культура коренных малочисленных народов Севера;

Приоритетными направлениями развития культуры района являются: сохранение, развитие и использование объектов культурного наследия - недвижимых памятников истории и культуры, поддержка музейно-архивного дела.

В Северо-Эвенском районе имеются памятные места, связанные с этапами открытия, изучения и освоения территории Магаданской области. Сохранились элементы древней культуры периодов 3-1 тыс. летия до н.э. в остатках поселений на берегах р. Омолон, Гижига, Колымак, Мал. Авланда и др.

Постановлением губернатора Магаданской области, в соответствии с Федеральным Законом от 7 мая 2001г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», утвержден перечень территорий компактного проживания коренных малочисленных народов. Вся территория Северо-Эвенского района – территория традиционного проживания и природопользования КМНС.

Национальные села с очагами национальной культуры представляют собой исключительную ценность и уникальную базу для развития в районе **этнического и этно-экологического туризма**. На базе первого поселения в истории Магаданской области – Гижиги может быть организован **этно-культурный центр**, включающий этнографический музей, мастерские народных художественных промыслов, музей под открытым небом «Национальная деревня».

Границы территорий традиционного природопользования малочисленных народов Севера и территории их компактного проживания показаны на «Схеме современного использования территории», «Схеме комплексной оценки территории» и др. схемах, ПЗ гл. 4.9.

Некоторые места в районе связаны и с историческими событиями времен гражданской и Великой Отечественной войн. Эти места обозначены памятными досками, памятниками и находятся в населенных пунктах или их окрестностях.

Памятники истории и культуры

На территории района имеются практически все типы наследия: археологические памятники, памятники истории и культуры; памятники истории, связанные с историческими событиями;

На Государственную охрану памятники истории и культуры Северо-Эвенского района принимались следующими нормативно-правовыми актами:

- Решением исполнительного комитета магаданского областного Совета депутатов трудящихся №174 от 7.04.74, №156 от 2.04.76;

- по Распоряжению исполнительного комитета магаданского областного Совета депутатов трудящихся № 201-Р от 05.05.1990 г.

На «Схеме современного использования территории», «Схеме комплексной оценки территории» и др. схемах показано месторасположения памятников истории и культуры, подлежащие особому регулированию градостроительной деятельности.

**Список памятников истории Северо-Эвенского района
находящиеся на госохране**

Таблица №69

№	наименование	Место расположения	состояние
1	Барабанова И.В, рядового срочной службы, могила	С. Чайбуха (фед.значения)	Закон РФ №2 4292 от 14.01.93г
2	Курилова А.А., памятник 1-му председателю 1 Совета на территории Магаданской области	С. Гижига (фед.значения)	Решения Облисполкома №174 от 7.04.74, №156 от 2.04.76 (требует. ремонт)
3	Братская могила и памятник красноармейцам из отряда Чубарова	П. Эвенск (фед.значения)	№174 от 7.04.74, №156 от 2.04.76
4	Радиовышка установки 1911-1912 гг.	С. Наяхан (фед.значения)	№174 от 7.04.74, №156 от 2.04.76
5	Лягушину В.А., участковому инспектору, мемориальная доска	С. Гижига	Включен при сверке 2002 г.
6	Обелиск «30 лет Победы»	П. Эвенск	Включен при сверке 2002 г.
7	Мемориальная доска участников ВОВ	П. Эвенск, аллея ветеранов	Включен при сверке 2005 г.
8	Обелиск на месте боя отряда Чубарова Г.	С. Наяхан (районного зн.)	Подлежит постановке на Гос.учет и охрану

Памятники археологии

На сегодняшний день в районе находится 48 памятников археологии, из них 27 состоит на государственной охране, 21 памятник – выявленные. Археологические памятники района представляют собой стоянки и поселения и охватывают период от 3 до 1 тысячелетия до н.э.

**Список памятников археологии
на территории Северо-Эвенского района,
поставленных на учет по Распоряжению Магаданского Облисполкома
№ 201-Р от 05.05.1990 г.**

Таблица №70

№	наименование	Место расположения
1	Аппапель, корякский жертвенник	Побережье Гижигинской губы, недалеко от устья р. Таватум, на узком мысе
2	Имповеем, древнекорякское поселение	Юго-западная оконечность п-ова Тайгонос, мыс Имповеем
3	Мыс Вархаламский, древнекорякское поселение	Мыс Вархаламский
4	Наяхан, древнекорякское поселение 10-13 вв н.э.	Побережье Наяханской бухты
5	Таватум, древнекорякское поселение 10-15 вв н.э.	Устье р. Таватум, левый берег
6	Устье Крестика, неолитическая стоянка	Левый приустьевый мыс при впадении р. Крестик в р. Омолон

7	Старая Гижига, стоянка I тыс.лет до н.э.	Левый берег р. Гижига в 18 км от устья
8	Беглая 1, неолитическая стоянка	Левый берег р. Омолон, в 30 км от истока
9	Третья, стоянка III тыс.лет до н.э.	Правый берег р. Омолон, в 75 км от истока
10	Ритуальный комплекс, Стоянка III- II тыс.лет до н.э.	Левый берег р. Омолон, в 80 км от истока
11	Очикан 1, неолитическая стоянка	Левый берег р. Очикан, в 20 км от устья
12	Аура, стоянка мезолита	Левый берег р. Дручак в устье р. Ауры
13	Устье Орочи1, неолитическая стоянка	Левый берег р. Дручак
14	Усть-Гижига 1, неолитическая стоянка	Морская терраса в 2 км к юго-западу от с. Гижига
15	Чемпионат, неолитическая стоянка	Правый берег р. Омолон, в 18 км ниже устья р. Кегали
16	Кубака 1, неолитическая стоянка	Правый берег р. Кубака, в 10 км от устья, у дороги
17	Усть-Щель, неолитическая стоянка	Правый берег р. Малая Авлондя, в устье руч. Щель
18	Нижний Коарыгчан I, стоянка I тыс.лет до н.э.	Левый берег р. Нижний Коарыгчан, в 7 км от устья
19	Мысовая, неолитическая стоянка	Правый берег р. Омолон, в 80 км от истока
20	Ленчик 1, стоянка мезолита	Левый берег руч. Ленчик, в 3 км от устья
21	Дручак-Ветренный, палеолитическая стоянка, 15-11 тыс.лет н.э.	Правый берег р. Дручак, в 5 км от устья
22	Орочи 1, неолитическая стоянка	Правый берег р. Орочи в 1 км от устья
23	Орочи 2, неолитическая стоянка	Правый берег р. Орочи в 1,5 км от устья
24	Усть-Дёлонг, левый берег, неолитическая стоянка	Приустьевый мыс руч. Дёлонг, правого притока р. Дручак
25	Усть-Дёлонг, правый берег, неолитическая стоянка	Приустьевый мыс руч. Дёлонг, правого притока р. Дручак
26	Усть-Орочи 2, неолитическая стоянка	Левый берег р. Дручак в устье р. Ороч
27	Усть-Ирбэчан 1, палеолитическая стоянка	Правый берег р. Гижига, напротив устья руч. Ирбэчан
Список выявленных памятников археологии на территории Северо-Эвенского района		
28	Верховье Ленчика 2, стоянка неолит	Истоки руч. Ленчик, впадающей в р. Ирбэчан
29	Верховье Ленчика 1, стоянка неолит	Истоки руч. Ленчик, впадающей в р. Ирбэчан
30	Анункун, стоянка неолит	Левый берег р. Дручак, в р-не сквозной долины Дручак/Бол. Авлондя
31	Верховье Парении 1, стоянка мезолит	Верховье р. Парень, прав.берег в 5 км ниже устья р. Армань
32	Оз. Пареньское 1, стоянка мезолит	Верховье р. Парень, на юге озера
33	Нижний Коаргыкчан 2, стоянка поздний неолит, бронзовый век	Левый берег р. Нижний Коаргыкчан, 68 км от устья
34	Большой Эльгахчан, стоянка неолит	Правый приустьевый мыс р. Большой

		Эльгахчан,
35	Исток 1-3, стоянки мезолит, неолит	Терраса в истоке реки, вытекающей из озера Нярка
36	Нярка 1-2, стоянки, неолит	Северный берег озера Нярка, в истоке реки Наяхан
37	Третья, стоянка III тыс.летие до н.э.	Левый берег р.Омолон в 75 км от истока
38	Апкиткич-2, стоянка-мастерская, неолит	Правый берег р. Апкиткич в 16 км от устья
39	Апкиткич-4, стоянка-мастерская, неолит	Левый берег р. Апкиткич в 16 км от устья
40	Апкиткич-1, стоянка-мастерская, неолит	Левый берег р. Апкиткич в 11 км от устья.
41	Бурлакич, стоянка неолит	Долина р.Бурлакич, в устье р. Шар, правый берег р.
42	Авекова 3, стоянка неолит	Правый берег р. Авекова, верхнее течение
43	Попутный 1, стоянка-мастерская, средневековье	Левый берег р.Попутный, в 2 км от устья
44	Попутный 1, стоянка-мастерская, средневековье	Левый берег р.Попутный, в 2 км от устья
45	Колымак 2, стоянка поздний палеолит	Левый берег р.Колымак, напротив устья р. Попутный
46	Колымак 1, стоянка поздний палеолит	Правый берег р.Колымак, напротив устья р. Попутный
47	Колымак 6, стоянка неолит	Левый берег р. Колымак, правый приустьевый мыс р. Становой
48	Колымак 5, стоянка мезолит, этнографическая современность	Правый берег р. Колымак, в 5 км ниже устья р. Попутный

Большинство археологических объектов района расположены в ландшафтно-привлекательных местах.

Некоторые археологические памятники района могли бы стать объектами для привлечения туризма, организации экскурсионных программ, создания летних полевых школ для школьников и студентов, археологических музеев. Особенно привлекательными являются те, которые размещены вблизи с.Таватум, где проектом предполагается развитие курортной зоны круглогодичного использования, и вблизи национального села Гижига, расположенного в окружении выразительного ландшафта, имеют достаточный туристско-рекреационный потенциал.

Земельные участки в границах территорий объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, а также в границах территорий выявленных объектов культурного наследия относятся к землям историко-культурного назначения, правовой режим которых регулируется земельным законодательством РФ и Федеральным законом.

На сегодняшний день границы территорий объектов культурного наследия района, в установленном порядке не утверждены. Также не утверждены и зоны охраны объектов культурного наследия.

Выводы

Северо-Эвенский район обладает высоким историко-культурным и туристским потенциалом, который в настоящее время практически не используется.

Этот потенциал может активно способствовать *развитию отрасли туризма*.

Положительными факторами, способствующими развитию отрасли туризма на территории Северо-Эвенского района, являются:

- наличие памятников истории и культуры, археологических объектов.
- богатая ландшафтная составляющая – сеть особо охраняемых природных территорий; памятников природы, богатая гидрография, в том числе живописные берега побережья Охотского моря.
- этнографический фактор – наличие национальных сел;
- наличие бальнеологического ресурса – Таватумских термальных и др. источников.

Негативными факторами являются:

- недостаточно развитая туристско-рекреационная инфраструктура, прежде всего объектов размещения и индустрии развлечения,
- неудовлетворительное состояние объектов историко-культурного наследия;
- малая известность территории на международном и региональном рынке;
- недостаток высококвалифицированных специалистов в области управления туризмом, в частности по новым видам туризма (экологического, экстремального);
- высокие транспортные расходы, значительная удаленность многих объектов от районного и областного центров;
- низкий уровень сервисного обслуживания при достаточно высокой стоимости услуг;
- низкая инвестиционная активность в сфере туризма;

Перспективы развития:

- возможность увеличения туристских потоков и расширение туристических продуктов;
- более полное и рациональное использование природных ресурсов и культурно-исторического наследия для развития туризма;
- развитие туристской инфраструктуры за счет привлечения инвестиций в туристскую сферу.

На территории района можно развивать следующие виды туризма:

1. лечебно-оздоровительного,
2. экологического,
3. спортивного, приключенческого, экстремального,
4. промыслового,
5. культурно-познавательного,
6. этнографического и событийного.

Проектные предложения по использованию и сохранению объектов культурного наследия, развития туристических функций.

1. На базе Таватумских минеральных источников – расширение курорта регионального значения.

2. В районе национального села Гижига, имеющего комплекс памятников (памятники истории, памятники археологии, территория компактного проживания коренных малочисленных народов) размещение этно-культурного центра.

3. В районе рудника «Сопка Кварцевая» организация базы познавательного туризма на ресурсах неразрабатываемого в настоящее время золотого прииска, где туристы смогут ознакомиться с историей и технологиями добычи золота.

4. Организация баз экологического туризма в районе заказника Тайгонос.

5. Создание сети баз охотников и рыболовов в малоосвоенных северных территориях района для развития промыслового туризма.

Также представляется целесообразным:

1. Выявить и утвердить границы территорий объектов культурного наследия.
2. Разработать и утвердить границы зон охраны объектов культурного наследия и режимы их использования.
3. Определить места для организации смотровых площадок.

4.9. Зоны ограничений и зоны с особыми условиями использования территории

В соответствии с Земельным Кодексом РФ, к зонам с особыми условиями использования территории относятся охранные зоны и зоны безопасности вокруг различных территорий и объектов. Земельные участки в таких зонах могут относиться к землям различных категорий и принадлежать, в том числе, различным собственникам. Однако, на их использование накладываются ограничения (в том числе сервитут), вытекающие из характера охраняемого объекта или территории.

В схеме территориального планирования Северо-Эвенского муниципального района планировочные решения принимаются с учётом зон, запрещающих или ограничивающих градостроительную деятельность. В проекте приняты следующие планировочные ограничения:

- Зоны санитарных разрывов инженерных коммуникаций (в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03).
- По экологическим и санитарно-гигиеническим условиям (в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, Водного Кодекса, СанПиН 2.1.4.1110-02).
- Санитарный режим в пределах округа и зон санитарной охраны Таватумского месторождения минеральных источников.
- По воздействию на строительство природных и техногенных факторов (в соответствии с данными информационных бюллетеней «О состоянии геологической среды на территории Магаданской области», по материалам инженерно-геологических съёмок).
- Зоны залегания полезных ископаемых (в соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах», статья 25).
- По требованиям охраны объектов культурного наследия.
- Охраняемых объектов (По природоохранному законодательству Российской Федерации).
- Зоны традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера.

4.9.1. Зоны санитарных разрывов от инженерных коммуникаций

- от воздушных линий электропередач;
- придорожная полоса автомобильных дорог вне застроенных территорий;
- от проектируемой железной дороги.

По территории Северо-Эвенского района проектируются следующие магистральные инженерные коммуникации:

1. Трасса железной дороги (санитарный разрыв – 250м).

Создание и установление правового режима полос отвода и СЗЗ железных дорог осуществляется в соответствии со статьями 87 и 90 ЗК РФ и статьями 2 и 9 Федерального закона от 10.01.2003 №17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации».

В охранных зонах запрещается размещение жилищного строительства, складов легко воспламеняющихся жидкостей и газов, автозаправочных станций, коллективных садов, гаражей.

2. Строительство ВЛ-110 кВ, ВЛ-220 кВ Северо-Эвенская ТЭЦ – до месторождений, суммарной протяженностью до 500 км. Две ВЛ 220 кВ «Омсукчан–Северо-Эвенская ТЭЦ» - 2х250 км.

Линии электропередач ВЛ – 220 (санитарный разрыв 70м)

Линии электропередач ВЛ – 110 (санитарный разрыв 50м).

Охранные зоны с особыми условиями использования земельных участков устанавливаются вокруг (вдоль) объектов электросетевого хозяйства и иных объектов энергетики в целях обеспечения безопасного и безаварийного функционирования

указанных объектов. В таких зонах запрещается хозяйственная деятельность, последствия которой могут быть опасными для безаварийной эксплуатации объектов энергетики.

3. Строительство автодорог по территории Северо-Эвенского района III категории:

- Кубака – Эвенск, протяженностью 245 км;
- Омсукчан-Кубака-Омолон, протяженностью участка 440 км;
- Омолон-Рассоха – 165 км;

Ограничения по защите от шума автодорог – 100м до застройки и 50м до садоводств.

Автомобильные дороги местного значения IV и V категории – ограничения по защите от шума 50м. до застройки и 25м. до садоводства.

Решение об установлении границ придорожных полос автомобильных дорог, принимаются органами исполнительной власти или органами местного самоуправления (их компетенция предусмотрена в статье 26 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»).

Защитные полосы лесов вдоль автодорог и железных дорог устанавливаются шириной 100-250м от оси дороги по обе стороны. Их целевое назначение – усиление функции леса по защите дорог от снежных заносов, эрозионных процессов и других неблагоприятных природных факторов. Леса в границах защитных полос относятся к лесам I группы. В Магаданской области защитные полосы установлены вдоль всех автодорог федерального и областного значения.

4.9.2. По экологическим и санитарно-гигиеническим условиям

- санитарно-защитные зоны от промышленных предприятий и коммунальных объектов;
- водоохранные зоны;
- зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения.

Санитарно-защитные зоны устанавливаются вокруг земельных участков, занимаемых промышленными предприятиями и коммунальными объектами, в целях защиты граждан от шума и иных вредных воздействий производственной деятельности. В границах санитарно-защитных зон запрещена жилая застройка. В соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, в зависимости от вида производства, границы санитарно-защитных зон устанавливаются на расстоянии от 50 до 2000 м от границ земельного участка, занимаемого предприятием.

Санитарно защитные зоны (СЗЗ) существующих и проектируемых производственных предприятий Северо-Эвенского района

Таблица №71

№ п/п	Наименование учреждения, производственного предприятия	Размер СЗЗ или охранной зоны (в м, до жилых домов)
1	2	3
1	Северо-Эвенская ТЭЦ	По расчету
2	Электростанция	По расчету, но не менее 50
3	ДЭС	50
4	Ветрогенерирующие установки	300
5	Котельные на угле	По расчету,

№ п/п	Наименование учреждения, производственного предприятия	Размер СЗЗ или охранной зоны (в м, до жилых домов)
1	2	3
		планировочные ограничения 300 м
6	Модульные очистные сооружения канализации производит. до 0,2 тыс. м ³ /сутки.	100
7	Сельское кладбище	50
8	Свалка-полигон ТБО	1000
9	Склад ГСМ	100
10	Гаражи боксового типа	50
11	Автобусные вокзалы	300
12	Подстанции скорой помощи	50
13	Мойка автомобилей до двух постов.	50
14	Баня - прачечная	50
15	Мини-химчистки производительностью не более 20 кг/час.	50
16	Пожарное депо	50
17	Спорткомплекс	50
18	Коровники с/х предприятия	100-300 (от количества голов)
19	Фермы звероводческие (норки, лисы и др.).	500
20	Открытые и закрытые хранилища навоза и помета.	500
21	Хозяйства с содержанием животных (свинарники, коровники, питомники, конюшни, зверофермы) до 50 голов.	50
22	Хозяйства с содержанием животных (свинарники, коровники, питомники, конюшни, зверофермы) до 100 голов	100
23	Скотомогильники с захоронением в ямах.	1000
24	Тепличные и парниковые хозяйства	100
25	МТС,станции техобслуживания автомобилей	100
26	Посадочная площадка вертолета	300 – по боковому взлету, 2000 – по направлению взлета и посадки
27	ВПП малой авиации	2000
28	Угольные разрезы.	1000
29	Предприятия по добыче железных руд и горных пород открытой разработкой.	500
30	Отвалы и шламонакопители при добыче цветных металлов.	500
31	Карьеры нерудных стройматериалов.	500
32	Предприятия по добыче торфа, каменного, бурого и других углей. Производство брикета из мелкого торфа и угля.	300
33	Отвалы и шламонакопители при добыче железа.	300

№ п/п	Наименование учреждения, производственного предприятия	Размер СЗЗ или охранной зоны (в м, до жилых домов)
1	2	3
34	Предприятия по добыче руд металлов и металлоидов шахтным способом	300
35	Домостроительный комбинат.	300
36	Предприятия по вытапливанию жира из морских животных	500
37	Предприятия по обработке сырых меховых шкур животных и крашению	300
38	Цехи по приготовлению кормов, включая использование пищевых отходов.	100
39	Рыбокомбинаты, рыбоконсервные и рыбофилейные предприятия с утильцехами	300
40	Малые предприятия и цехи малой мощности: по переработке мяса до 5 т/сутки, молока - до 10 т/сутки, производство хлеба и хлебобулочных изделий - до 2,5 т/сутки, рыбы - до 10 т/сутки, предприятия по производству кондитерских изделий до 0,5 т/сутки.	50

РАССТОЯНИЯ ОТ ПОМЕЩЕНИЙ (СООРУЖЕНИЙ) ДЛЯ СОДЕРЖАНИЯ И РАЗВЕДЕНИЯ ЖИВОТНЫХ ДО ОБЪЕКТОВ ЖИЛОЙ ЗАСТРОЙКИ

Таблица №72

Нормативный разрыв	Поголовье (шт.)						
	свиньи	коровы, бычки	овцы, козы	кролики - матки	птица	лошади	нутрии, песцы
10 м	до 5	до 5	до 10	до 10	до 30	до 5	до 5
20 м	до 8	до 8	до 15	до 20	до 45	до 8	до 8
30 м	до 10	до 10	до 20	до 30	до 60	до 10	до 10
40 м	до 15	до 15	до 25	до 40	до 75	до 15	до 15

На территории района на схеме не показаны СЗЗ от промышленных предприятий и коммунально-бытовых объектов (кладбища, полигон ТБО свалки, очистные сооружения хоз-бытовой канализации), так как в масштабе схем территориального планирования не возможно показать СЗЗ предприятий III-V класса санитарной классификации (см. Схему Комплексной оценки территории).

Водоохранные зоны

Водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы, создаваемые с целью поддержания в водных объектах качества воды, удовлетворяющего всем видам водопользования, имеют определенные регламенты хозяйственной деятельности, в том числе градостроительной, которые установлены «Положением о водоохранных зонах водных объектов и их прибрежных защитных полосах», утвержденным Постановлением Правительства РФ № 1404 от 23.11.1996 года. Согласно Водному Кодексу РФ, ширина водоохранной зоны рек или ручьев устанавливается от их истока для рек или ручьев протяженностью:

- до 10 км – в размере 50 м;
- от 10 до 50 км – в размере 100 м;
- от 50 км и более – в размере 200 м.

Для реки, ручья протяженностью менее 10 км от истока до устья водоохранная зона совпадает с прибрежной защитной полосой. Ширина прибрежной полосы устанавливается в зависимости от уклона берега водного объекта и составляет 30-50 м.

Радиус водоохранной зоны для истоков реки, ручья устанавливается в размере 50 м.

Ширина водоохранной зоны озера, водохранилища, за исключением озера, расположенного внутри болота, или озера, водохранилища с акваторией менее 0,5 квадратного километра, устанавливается в размере 50 м. Ширина водоохранной зоны водохранилища, расположенного на водотоке, устанавливается равной ширине водоохранной зоны этого водотока. Ширина водоохранной зоны моря – 500 м.

Водоохранные зоны могут быть использованы в градостроительных целях по согласованию со специально уполномоченным органом управления использованием и охраны водного фонда с определенными ограничениями, установленными в «Положении...». В водоохранной зоне запрещается:

- проведение авиационно-химических работ;
- применение химических средств борьбы с вредителями, болезнями растений и сорняками;
- использование навозных стоков для удобрения почв;
- размещение складов ядохимикатов, минеральных удобрений и горюче-смазочных материалов, площадок для заправки аппаратуры ядохимикатами, животноводческих комплексов и ферм, мест складирования и захоронения промышленных, бытовых и сельскохозяйственных отходов, кладбищ и скотомогильников, накопителей сточных вод;
- складирование навоза и мусора;
- заправка топливом, мойка и ремонт автомобилей и других машин и механизмов;
- размещение стоянок транспортных средств, в том числе на территориях дачных и садово-огородных участков;
- проведение рубок главного пользования;
- строительство и реконструкция зданий, сооружений, коммуникаций и других объектов, а также работы по добыче полезных ископаемых, землеройные и другие работы проводятся по согласованию с бассейновыми и другими территориальными органами управления использованием и охраной водного фонда Министерства природных ресурсов Российской Федерации.

На территории прибрежных защитных полос рекомендуется посадка или сохранение древесно-кустарниковой или луговой растительности.

Вдоль побережья Охотского моря установлена 500м водоохранная зона.

В Магаданской области почти все водоохранные зоны покрыты лесом. Такие леса именуется защитными, согласно Лесному Кодексу РФ в них запрещены сплошные рубки, а прочие рубки допускаются только в интересах воспроизводства леса.

Зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения

Водоснабжение населения района на хозяйственно-питьевые нужды обеспечивается в п.Эвенск и будет обеспечиваться во всех селах из подземных источников.

В соответствии с СанПиН 2.1.4.1110-02 источники водоснабжения всех населенных пунктов Северо-Эвенского района должны иметь зоны санитарной охраны (ЗСО). Основной целью создания и обеспечения режима в ЗСО является санитарная охрана от загрязнения источников водоснабжения и водопроводных сооружений, а также территорий, на которых они расположены.

Зоны санитарной охраны организуются в составе *трех поясов*.

Первый пояс (строгoго режима). В соответствии с СанПиН 2.1.4.1110-02 граница первого пояса ЗСО подземных источников водоснабжения устанавливается не менее 30 или 50 метров от водозабора в зависимости от защищённости подземных вод.

Второй и третий пояса (пояса ограничений) включают территорию, предназначенную для предупреждения загрязнения воды источников водоснабжения. Граница второго и третьего поясов определяются гидродинамическими расчётами.

Санитарная охрана водоводов обеспечивается санитарно-защитной полосой.

В каждом из трех поясов, а также в пределах санитарно-защитной полосы, соответственно их назначению, устанавливается специальный режим и определяется комплекс мероприятий, направленных на предупреждение ухудшения качества воды, которые определены СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» и СНиП 2.04.02-84* «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения».

В соответствии с Санитарными правилами и нормами «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения. СанПин 2.1.4.1110-02», утвержденными Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 14.03.2002 в зоне охраны источников водоснабжения запрещается:

-размещение складов горюче-смазочных материалов, ядохимикатов и минеральных удобрений, накопителей промстоков, шламохранилищ и других объектов, обуславливающих опасность химического загрязнения подземных вод;

-размещение кладбищ, скотомогильников, полей ассенизации, полей фильтрации, навозохранилищ, силосных траншей, животноводческих и птицеводческих предприятий и других объектов, обуславливающих опасность микробного загрязнения подземных вод, рубка леса главного пользования и реконструкции.

4.9.3. Санитарный режим в пределах округа и зон санитарной охраны Таватумского месторождения минеральных вод

В соответствии с Федеральным законом от 23.02.1995г.№26ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» и Постановление Правительства РФ от 07.12.1996г.№1425 «Об утверждении положения об округах санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения» *необходимо выполнить проект зон горно-санитарной охраны Таватумского месторождения термальных вод.*

В пределах округа и зон санитарной охраны Таватумского месторождения минеральных вод, согласно положению с «курортах», должен поддерживаться режим, обеспечивающий высокие санитарно-гигиенические условия местности и защиту природных лечебных факторов от преждевременного истощения и бактериального загрязнения. Особое внимание должно быть обращено на охрану скважин, выводящих как пресные, так и минеральные воды, на чистоту территории зон санитарной охраны и всего лесопаркового пояса.

1. Режим в I зоне санитарной охраны.

На территории первой зоны санитарной охраны в пределах участков выхода минеральных вод *запрещается постоянное и временное проживание* и нахождение лиц, не связанных с охраной и эксплуатацией этих вод, проведение каких либо горных, гидротехнических работ, а также другие действия, которые могут оказать вредное влияние на пресные и лечебные минеральные воды и их санитарное состояние. На территории этих участков разрешается связанные с эксплуатацией и разведкой пресных и минеральных вод горные и земляные работы, строительство надкаптажных зданий, каптажей, насосных станций, питьевых галлерей, бюветов, трубопроводов.

2. Режим во II зоне санитарной охраны.

На территории второй зоны санитарной охраны Таватумского месторождения минеральных вод запрещается строительство объектов и сооружений, которые могут

загрязнять воздух или оказывать неблагоприятное влияние на санитарное состояние, производство горных и других работ, не связанных непосредственно с развитием и благоустройством здравниц и их гидроминеральной базой, устройством поглощающих колодцев, полей орошения и подземной фильтрации, кладбищ, скотомогильников, массовый перегон скота, применение ядохимикатов для борьбы с вредителями растений, вырубка зеленых насаждений (кроме рубок санитарных и ухода за лесом).

В пределах второй зоны санитарной охраны лечебной местности должен соблюдаться надлежащий санитарный порядок и чистота территории, своевременный вывоз нечистот и сухого мусора в специально отведенные места.

В населенных пунктах, вошедших во вторую зону, все здания и постройки должны быть канализованы или иметь уборные с водонепроницаемыми выгребами.

В пределах II зоны санитарной охраны запрещается проведение каких-либо работ или мероприятий, которые могут вызвать бактериальное и химическое загрязнение поверхностных и подземных вод, активный снос почв и грунтовых частиц в озёра и реки водами склонового стока.

Все другие работы и использование территории второй зоны, (не лечебных целей помимо запрещенных, допускаются в порядке ст.10 «Положения о курортах»

3. Режим в III зоне, санитарной охраны.

На территории третьей зоны могут быть разрешены все виды работ или мероприятий, которые не могут оказать неблагоприятное влияние на лечебные средства Таватумского минерального источника и санитарно-гигиенические условия района в целом. Все виды работ допускаются при наличии положительного решения соответствующих управлений, ознакомленных с проектом санитарной охраны в порядке ст. 10 "Положения о курортах",

4.9.4. По воздействию на строительство природных и техногенных факторов

- зоны затопления максимальным паводком редкой обеспеченности;
- зоны залегания полезных ископаемых;
- прибрежно-склоновые территории, территории, подверженные оползням;

Зоны затопления максимальным паводком редкой обеспеченности:

Зоны затопления по рекам Северо-Эвенского района зависят от максимальных уровней редкой обеспеченности и определяются с учетом уклона рельефа местности в пределах каждого населенного пункта, на топографической основе генерального плана поселения с высотными отметками и материалов инженерно-геологических изысканий.

Зона затопления прибрежных территорий речными паводками повторяемостью является неблагоприятной для градостроительного освоения без проведения дорогостоящих мероприятий по инженерной подготовке территории (подсыпка, гидронамыв, дренаж, берегоукрепление).

Зоны залегания полезных ископаемых

На территории Северо-Эвенского района разведаны и учтены государственным балансом множество месторождений полезных ископаемых: россыпного и рудного золота, серебра, молибдена, меди, бурого угля, песчано-гравийного материала, глин керамзитовых и кирпичных, известняков. На некоторые месторождения выданы лицензии, остальные находятся в нераспределенном фонде. Кроме того, в районе расположены 5 месторождений термо-минеральных вод, одно из которых -Таватумское эксплуатируется.

Прибрежно-склоновые территории, территории подверженные эрозии

Учитывая инженерно-геологические условия, территория района в целом характеризуется, как ограниченно-благоприятная для строительства.

Освоение ограниченно благоприятных и неблагоприятных территорий потребует проведение мероприятий по инженерной подготовке (вертикальная планировка, понижение уровня грунтовых вод, защита от затопления и др.).

К не благоприятным для строительства относятся также территории затопляемые паводковыми водами рек (поймы и низкие надпойменные террасы). Использование под застройку затопляемых территорий потребует проведения целого ряда дорогостоящих мероприятий (подсыпка, дамбоовалование и др.)

К ограниченно благоприятным для строительства относятся:

- территории с низкогорным слаборасчленённым рельефом. Склоны гор чаще всего пологие с преобладающими уклонами до 20%;
- территории с сейсмичностью более 7 баллов. Территория Северо-Эвенского района характеризуется повышенной сейсмической активностью.

4.9.5. Зоны охраняемых объектов

Система охраняемых природных территорий, составляющих природоохранный каркас Северо-Эвенского района, делится на 4 группы:

1. Особо охраняемые уникальные природные комплексы, имеющие особое научное значение и обеспечивающие сохранение в естественном состоянии типичных и редких ландшафтов. К ним относятся заказники и памятники природы.

2. Нормативные территории, расположенные вне зон, имеющих научную или культурную ценность, и обеспечивающие экологическое качество окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. К ним относятся леса 1 группы, все особо защищенные участки леса, территории водоохранных и береговых зон, запретные полосы лесов, защищающие нерестилища ценных пород рыб, охотничьи угодья.

3. Охраняемые территории, имеющие особое культурно-историческое значение ввиду размещения на них археологических, исторических и мемориальных объектов: раскопки древних стоянок, памятники землепроходцам, первым исследователям и геологам и т. п.

4. Территории традиционного природопользования КМНС, имеющие щадящий режим природопользования и обеспечивающие сохранение национальной культуры и уклада жизни малочисленных народов и национальностей в местах их исторического проживания.

Особо охраняемые природные территории

На территории Северо-Эвенского района расположено 7 особо охраняемых природных территорий (ООПТ). В структуре ООПТ имеются объекты регионального (заказники, памятники природы) и местного значения.

Наибольшую площадь в системе ООПТ занимают государственные заказники зоологический «Тайгонос» и комплексный «Кубака», общей площадью 660 тыс. га.

На территории района организовано четыре памятника природы регионального значения: 2 ботанических - «Авландийский» и «Омолонский» и 2 геологических – «Таватумский» и «р. Широкая» (общей площадью 75 га). Геологический памятник природы местного значения «Пермские разрезы».

По постановлению администрации области на территории государственных природных заказников и их отдельных участках могут быть полностью или частично, постоянно или временно (в том числе в определенное время года) запрещены или ограничены хозяйственная, рекреационная или иная деятельность, противоречащая целям организации заказника или причиняющая вред окружающей природной среде.

Конкретные задачи, профиль, порядок финансирования и особенности режима конкретных государственных природных заказников регионального значения определяются органом исполнительной власти Магаданской области, принявшим решение о его создании.

Общая площадь особо охраняемых природных территорий района составляет 735 тыс.га (668,307 тыс.га).

Минеральные, теплоэнергетические подземные воды Северо-Эвенского района

В ходе геологического освоения Магаданской области были открыты и изучены источники термоминеральных вод – Таватумский, Наяханский, Березовый, Хиим, Широкинский. Северо-Эвенском районе вокруг ценнейших участков термальных вод не выделены леса, расположенные в 1й, 2й и 3й зонах округов санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей. При организации курорта Таватум первоочередным мероприятием должно стать перевод лесов вокруг курорта в категорию защитных лесов, расположенных в 1й, 2й и 3й зонах округов санитарной охраны курортов.

Необходимо учесть, что в зонах двух минерально-сырьевых узлов - Верхне-Омолонского и Широкинского (зонах опережающего развития по добыче золота), находятся уникальные термальные источники Наяханский, Березовый, Хиим, Широкинский, которые не имеют статуса особо охраняемых природных территорий (ООПТ).

Для охраны выявленных месторождений минеральных вод необходимо разработать проект зоны санитарной охраны и запретительные мероприятия в пределах зон санитарной охраны месторождений термальных вод.

Защитные леса лесного фонда I группы

Лесной фонд района на 6,6% отнесен к группе защитных лесов, которые выполняют преимущественно защитные и социальные функции. Лесной кодекс устанавливает регламент использования защитных лесов. Рубки главного пользования запрещены на всей территории лесного фонда. Общая площадь защитных лесных угодий составляет 655124 га.

Нерестоохранные полосы (водоохранные леса) вдоль рек, являющихся местом нереста лососевых. Нерестоохранные полосы отнесены к землям природоохранного назначения. Ширина нерестоохранных полос обычно от 100 до 1000м, в их границах запрещена любая деятельность, которая может нанести ущерб процессу воспроизводства лососевых. Леса в границах нерестоохранных полос относятся к I группе, т.е. к запретным.

В Северо-Эвенском районе все реки, впадающие в Охотское море, и их притоки на значительном протяжении являются местом нереста лососевых, поэтому вдоль них установлены нерестоохранные полосы, по своей ширине покрывающие как прибрежные, так и водоохранные полосы.

Запретные полосы лесов, защищающие нерестилища ценных промысловых рыб выделены Постановлениями СМ РСФСР от 26.10.1973 г. № 554 и от 15.02 1979 г. № 97 шириной 1000 м по каждому берегу вдоль рек:

Авекова, Широкая, Таватум, Наяхан, Уйкан, Студеная, Парень, Витаегля, Малая Гарманда, Вархалам, Б. Матуга, Большая Чайбуха, Тополовка, Тельмывээм (Кривая), Имповеем, Тайгонос, Конгевеем, Яваям, Вавачун, Тальнаваам, Эмповээм, Иттятят,

Большая Гарманда, Гижига;

шириной 500 м по каждому берегу вдоль рек:

Ичингей, Учинней, Колымак;

шириной 200 м по каждому берегу вдоль рек:

Черная, Туромча, Омолон, Облачный, Ионокота, Конный, Домбычан, Лапутик, Таинственный, Хмурый, Мукринджа, Ирбычан, Хайкамычак, Аханджа, Куюл, без названия, впадающий в Гижигу, Ахавеем.

Расположение нерестоохранных полос (водоохранных лесов) показано на Схеме современного использования территории и других схемах.

По требованиям охраны объектов культурного наследия

- памятники истории

- памятники археологии

На государственной охране в Северо-Эвенском районе состоит 8 памятников истории, в том числе: регионального значения – 4 и 4 памятника местного значения.

На сегодняшний день в районе находится также 48 памятников археологии, из них 27 состоит на государственной охране, 21 памятник – выявленные. Археологические памятники района представляют собой стоянки и поселения (см.Раздел 4.8.2 ПЗ).

Охранные зоны объектов культурного наследия – территория, в пределах которой в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историческом ландшафтном окружении устанавливается особый режим использования земель, ограничивающий хозяйственную деятельность и запрещающий строительство, за исключением применения специальных мер, направленных на сохранение и регенерацию историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия.

Зона охраны культурного слоя включает территорию распространения археологического культурного слоя, ареалы вокруг отдельных памятников археологии: руинированных построек, городищ, стоянок, селищ и курганов; устанавливается в результате археологических исследований.

В Северо-Эвенском районе, несмотря на наличие значительного числа памятников истории и археологии, находящихся на учете, зоны охраны вокруг памятников не установлены, занятые ими территории в составе земельного фонда района не выделяются.

Предлагается:

- поставить на учет и охрану вновь выявленные памятники истории и культуры;
- выполнить отдельный «Проект зоны охраны памятников», в соответствии с законодательством, установить охранные зоны вокруг памятников (групп памятников) истории и культурного наследия и определить областным законом правовой статус их использования.

Зоны традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера

По данным Администрации, на 01.01.2009 г. на территории Северо-Эвенского района проживал 1701 чел. (64%), относящихся к коренным малочисленным народам Севера (КМНС). В их составе – эвены, ительмены, камчадалы, чукчи, коряки, орочи, эвенки и другие. Наибольший удельный вес в составе КМНС занимают эвены и коряки.

Представители коренных народов Севера проживают во всех населенных пунктах района. В районном центре – п. Эвенск – 758 чел. Далее следуют:

- с. Гижига – 388чел.;
- с. Верхний Парень – 200 чел.;
- с. Гарманда – 158 чел.;
- с. Тополовка – 124 чел.;
- с. Чайбуха – 46 чел.

Таким образом, зонами наибольшей концентрации КМНС на территории района является п. Эвенск, затем – с.Гижига.

Проблема коренных малочисленных народов Севера сложнее, чем представляется со стороны. Среди КМНС выше рождаемость, и их численность растет. Поэтому у них более здоровая возрастная структура населения.

В 2008 г. доля КМНС в трудоспособном возрасте, составляла 70% от их общего числа. В действительности же бичом КМНС является безработица. 47,8 % не имеют работы, т. е. превышение критического уровня в 4 раза. 40,4% зарегистрированных в службе занятости составляли лица 18-29 лет, т. е. наиболее активного трудоспособного возраста.

При этом занятием КМНС в традиционных для них видах хозяйственной деятельности – оленеводстве, рыболовстве, морском зверобойном и охотничьем промыслах, сборе дикоросов и в поделочных ремеслах – очень низка (см. раздел 4.2.5 настоящей Пояснительной записки).

Безусловно, очень важна прямая материальная поддержка КМНС. Однако материальная и организационная поддержка коренных народов, тем не менее, не снимает вопроса о расширении поля приложения труда в традиционных для них сферах деятельности. Многие ныне безработные представители коренных народов охотно вернулись бы к традиционному оленеводству, рыболовству, лесной и морской охоте, промыслам – если бы было куда возвращаться. Это принесло бы немалую выгоду и населению района: рост поставок оленины, рыбы, одежды и обуви из оленьих шкур и тюленьей кожи и т. д.

Для возрождения традиционного природопользования коренных народов абсолютно необходимо юридическое закрепление за их общинами земельных участков, выделяемых именно для этой цели и имеющих соответствующий правовой статус.

4 февраля 2009г. распоряжением Правительства РФ № 132-р утверждена «Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», в которой прописана обязанность Российской Федерации обеспечивать традиционный образ жизни и традиционное природопользование коренных малочисленных народов, включая и закрепление за их родовыми общинами прав на земельные участки, необходимые для традиционной хозяйственной деятельности.

Общая площадь территорий, фактически используемых родовыми общинами коренных малочисленных народов Севера для ведения традиционного хозяйства, неизвестна, так как эти территории не имеют особого правового статуса и официально не закреплены за традиционным природопользованием. Тем более, неизвестна площадь территорий, которые следует закрепить за общинами с целью возврата к традиционному природопользованию всех ныне безработных представителей коренных народов (на схеме эти территории показаны ориентировочно).

Необходимо учесть, что в Северо-Эвенском районе 7 территорий минерально-сырьевых горнодобывающих узлов (Верхне-Омолонский, Южно-Омолонский, Широкинский, Эвенский, Кегалинский, Верхне-Чайбухинский) находятся в зонах, где осуществляется традиционное природопользование КМНС, которые в определенной своей части, согласно федеральному законодательству, должны иметь статус закрепленных за КМНС земель с особым режимом использования. Поэтому предлагается:

- определить на карте и на местности территории традиционного природопользования КМНС и закрепить их за общинами КМНС;
- определить на карте и на местности (откорректировать) территории оленьих пастбищ и установить для них Законом Магаданской области особый правовой режим охраны, предусматривающий приоритет их использования в качестве оленьих пастбищ над другими видами использования.

4.10. Объекты местного (районного) значения, расположенные на территории Северо-Эвенского муниципального района

4.10.1. Учреждения культурно-бытового обслуживания

Современное состояние

Важными показателями качества жизни населения являются наличие и разнообразие объектов обслуживания, их пространственная, социальная и экономическая доступность.

Современная сеть дошкольных и общеобразовательных учреждений соответствует нормативной обеспеченности и в настоящий момент даже превышает ее, но по району расположена не равномерно. В п. Эвенск и с. Верх. Парень не хватает мест в детских учреждениях.

По учреждениям здравоохранения обеспеченность почти в 2 раза превышает нормативный уровень.

Основные направления развития

На перспективу организация обслуживания населения района должна формироваться с учетом специфики расселения на данной территории.

Чтобы сформировать систему обслуживания, которая бы позволила обеспечить человека всем необходимым, но в разумных, экономически оправданных пределах по радиусу доступности и ассортименту услуг, необходимо создание ступенчатой системы культурно-бытового обслуживания

За основу определения состава учреждений и предприятий обслуживания, которые должны быть размещены в каждом поселении, должна приниматься периодичность посещения различных учреждений.

Всего выделяется 3 ступени:

1 ступень – должна состоять из культурно-бытовых учреждений и **предприятий повседневного пользования**, посещаемых населением не реже одного раза в неделю или тех, которые должны быть расположены в непосредственной близости к местам проживания и работы населения (начальная или основная школы, д/с-ясли, досуговое учреждение, магазин товаров повседневного спроса, предприятие общественного питания, ФАП, низовые предприятия бытового обслуживания).

На перспективу, данные учреждения должны обслуживать население, проживающее в радиусе 30-минутной пешеходной доступности от них, а также обслуживать за счет выездных форм или временными облегченными зданиями (павильоны, ларьки).

2 ступень – **учреждения периодического пользования**, посещаемые населением не реже одного раза в месяц (дом культуры, больница, поликлиника, торговый центр, ресторан, специализированные предприятия бытового обслуживания и др.).

На перспективу, данные учреждения должны размещаться в райцентре и обслуживают население района, и подрайонном центре, обслуживающие население, в основном, в пределах транспортной доступности от них.

3 ступень – **учреждения эпизодического пользования** (специализированные учебные заведения и больницы, крупные специализированные торговые центры, театры, концертные и выставочные залы, стадионы и др.), посещаемые населением реже одного раза в месяц, размещение которых целесообразно в межрайонных центрах. Доступность объектов эпизодического пользования, сосредотачиваемых в межрайонных центрах, должна составлять в среднем 2-2,5 часа транспортной доступности.

П. Эвенск, как районный центр, должен выполнять для населения Северо-Эвенского района роль центра концентрации учреждений и предприятий как периодического, так и эпизодического пользования.

Кроме того, в Северо-Эвенском районе, для населения, проживающего за пределами 1-часовой транспортной доступности от п. Эвенск, намечается организация подрайонной системы обслуживания с центром в с. Гижига. Учреждения этого центра должно обслуживать население ограниченным по составу комплексом периодического пользования в пределах часовой транспортной доступности.

В основу формирования системы обслуживания населения положен дифференцированный подход к составу, организации и размещению услуг, все они подразделяются на две группы:

- объекты, обеспечивающие населению базовый, социально гарантируемый минимум, или стандарт услуг, в основном, на бесплатной или льготной основе;
- не лимитируемые коммерческие объекты, на платной основе.

Современное состояние системы образования в районе:

Таблица № 73

Показатели	Ед. измерения	2007	2008	2009
Число дошкольных учреждений	единица	5	5	5
Число мест в дошкольных учреждениях	место	256	181	234
Численность детей, посещающих дошкольные учреждения	человек	170	н/д	н/д
Число дневных общеобразовательных учреждений на начало учебного года	единица	6	6	6
Численность учащихся дневных общеобразовательных учреждений	человек	432	428	396
Число структурных подразделений (филиалов) вечерних (сменных) общеобразовательных учреждений	единица		2	2
Численность учащихся вечерних (сменных) общеобразовательных учреждений	человек		36	34

Данные Облстат

Общеобразовательные учреждения в районе

В районе функционирует 5 дошкольных учреждений, 6 общеобразовательных учреждений, интернат, 2 учреждения дополнительного образования:

- детский сад в п. Эвенск на 143 места;
- школа в п. Эвенск на 536 мест, 362 учащихся;
- школа-интернат им. Д.Б. Закирова в п. Эвенск на 98 мест, 67 учащихся;
- РЦДТ в п. Эвенск на 265 учащихся;
- ДЮСШ в п. Эвенск на 135 учащихся;
- школа в с. Гижига на 320 мест, 58 учащихся;
- начальная школа в с. Гарманда на 7 учащихся;
- начальная школа- детский сад в с. Чайбуха на 2 учащихся, 42 места д/с;
- детский сад в с. Гарманда на 13 мест;
- начальная школа - детский сад в с. Тополовка на 10 учащихся, 24 места д/с;
- начальная школа - детский сад в с. Верхний Парень на 10 уч-ся, 12 мест д/с;

Детские дошкольные учреждения.

В районе на 01.01.2009г. детей до 15 лет – 626 (по данным администрации Северо-Эвенского района) детей. Около 198 – 218 детей дошкольного возраста. Детские сады работают во всех населенных пунктах района. Общая емкость детских садов по району более, чем достаточна, но по отдельным населенным пунктам данная ситуация не отражает действительности.

Детские дошкольные учреждения построены по типовым проектам в 60-80 годы по СНиПам 1960-1989 годов в расчете на норму помещений на 1 ребенка дошкольного возраста 5,52 кв. метра, ясельного возраста - 6,15 кв.метра. Расчетная наполняемость групп - 30-35 человек. В настоящее время по Типовому положению «О дошкольном образовательном учреждении» от 01.07.1995 года № 677 наполняемость составляет: в группах общего развития детей - от 10 до 20 человек; в группах компенсирующего назначения в зависимости от категории детей и их возраста - от

6 до 15 человек. Мест в детских дошкольных учреждениях не хватает. Открытие дополнительных групп необходимы в МДОУ п.Эвенск и с. Верх. Парень.

Общеобразовательные школы. В 2000-х годах численность учащихся сокращается. На ближайшие годы тенденция уменьшения числа учащихся за счет снижения рождаемости в 90-х годах сохранится. В 2008-2009 учебному году в районе функционировало 7 общеобразовательных учреждений, из них 5 средних, 1 школа-интернат, 1 учреждение дополнительного образования. В школах района обучалось 428 (по данным Облстат) – 408 (по данным Управления образования Северо-эвенского района) учащихся. Обеспеченность педагогическими кадрами: на 1000 учащихся, приходится 128 учителей.

Общеобразовательные учреждения расположены в типовых и приспособленных зданиях, построенных в 50-80 годы, по СНИПам того времени, когда наполняемость классов составляла 35-40 учащихся. С переходом на нормативное финансирование производится пересчет ученических мест, исходя из СНИПов и Типового положения, действующих сейчас: 25 учащихся в классах общеобразовательных школ городских поселений, 20 - общеобразовательных школ-интернатов и сельских школ, 6-12 - специальных (коррекционных) образовательных учреждений и классах, организованных в общеобразовательных школах, и не менее 15 - малокомплектных сельских школ.

Наличие малочисленных поселений в районе привело к необходимости создания в селах *начальных школ-детских садов* (авторами «Схемы», предложены для малых поселений области проекты «начальной школы-детского сада, объединенные с квартирой для воспитателя», что может стать основой для создания семейных детских садов); в дневных общеобразовательных учреждениях при необходимых условиях организованы дошкольные группы, классы и группы очной, заочной форм обучения; из 2-х и 3-х классов создаются классы-комплекты; организован подвоз учащихся из малонаселенных пунктов. С целью снижения затрат на содержание зданий часть помещений может быть передана учреждениям культуры, дополнительного образования детей и другим бюджетным организациям района.

Численность учащихся дневных общеобразовательных учреждений в районе
(на начало учебного года; человек)

Таблица № 74

	1995/96	2000/01	2005/06	2006/07	2007/08	2008/09
Численность учащихся	1110	795	546	482	432	396

Начальное профессиональное образование. Нормативы потребности в учреждениях НПО даются отдельно: по начальному профобразованию – 110 человек на 10 тысяч жителей, по среднему профессиональному образованию – 160 человек на 10 тысяч жителей. В Северо-Эвенском районе нет учреждения начального профессионального образования.

При планируемом развитии в районе обрабатывающей отрасли оленеводства, морзвербойного промысла, клеточного звероводства и т.д. потребуются специалисты соответствующей квалификации. Возможно, на базе интерната или базовой школы в п. Эвенск организовать Учреждение начального профессионального образования, где будут обучать необходимых специалистов на расчетный срок 33-48 человек ежегодно.

Основные направления развития сети общеобразовательных учреждений на перспективу

Излагаемые ниже предложения Управления образования области, направленные на более эффективное использование образовательных ресурсов в условиях Магаданской области, согласуются с проектными предложениями настоящей работы.

Предлагается:

1) Реструктуризация пространства: интеграция учреждений общего и начального профессионального, дошкольного, дополнительного образования, сетевое взаимодействие образовательных учреждений.

2) Использование информационных технологий, сети Интернет, организация дистанционного обучения.

3) Реструктуризация *продолжительности* обучения: организация летних, каникулярных и других школ, использование различных форм обучения: очной, очно-заочной, заочной, семейной, за счет самообразования, экстерном.

4) Формирование *личностного способа* образовательной, трудовой деятельности: индивидуальный учебный план, помощь и консультирование школьников по нахождению оптимальных способов получения образования.

В качестве моделей реструктуризации сети общеобразовательных учреждений Департаментом образования Магаданской области предлагаются следующие:

Начальная общеобразовательная школа

I модель. Малочисленная начальная общеобразовательная школа с контингентом обучающихся до 10 человек преобразуется в филиал основной или средней (полной) общеобразовательной школы, расположенной в другом населенном пункте при наличии транспортной доступности.

II модель. Начальная общеобразовательная школа с контингентом обучающихся свыше 10 человек преобразуется в образовательное учреждение для детей дошкольного и младшего школьного возраста (детский сад – начальная школа), которое по своему статусу реализует программы дошкольного и начального общего образования.

III модель. На базе действующих начальных общеобразовательных школ при наличии свободных помещений может быть организовано обучение учащихся 5 и 6 классов. Эти классы станут филиалом общеобразовательного учреждения или основного, или среднего (полного) общего образования, расположенного в другом населенном пункте.

Основная общеобразовательная школа

I модель. Общеобразовательное учреждение реализует дополнительные образовательные программы, а также образовательные программы дошкольного образования.

II модель. Открытие филиалов общеобразовательного учреждения основного общего образования в других населенных пунктах для обучения в них учащихся начальных и 5-6 классов, проживающих в этих населенных пунктах.

III модель. На базе действующей основной общеобразовательной школы создается филиал близлежащей средней школы.

Средняя общеобразовательная школа

I модель. Общеобразовательные учреждения среднего (полного) общего образования могут иметь 5-6 классы, функционирующие на базе начальных общеобразовательных учреждений, расположенных в близлежащих населенных пунктах.

II модель. При отсутствии достаточного количества учителей-предметников в основных общеобразовательных учреждениях и наличии надлежащих условий на базе общеобразовательных учреждений среднего (полного) общего образования могут создаваться территориальные школьные объединения, включающие в себя общеобразовательные учреждения (начальные и основные) близко расположенных сел.

III модель. Общеобразовательные учреждения среднего (полного) общего образования, расположенные в поселках городского типа, селах, преобразуются в опорные (базовые) школы. В процессе реструктуризации общеобразовательных учреждений среднего (полного) общего образования должна увеличиваться доля учреждений с профильным обучением. При опорных школах – создавать пришкольные интернаты, другие варианты.

Также необходима организация *национальных школ* в местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера.

Важным компонентом развития системы общего образования является ее *интернетизация*. В каждой основной и средней школе в районах области необходимо создать пункт доступа в Интернет по спутниковой связи и небольшой компьютерный класс.

Таким образом, на перспективу проектируется:

1. Строительство учебного здания МОУ Средняя школа в с. Гижига 2010-2013 г;
2. Реконструкция школы в п. Эвенск 2010-2013 г;
3. Строительство национальной школы в с. Тополовка 2011-2013 г.;
4. Строительство национальной школы в с. Верх. Парень 2011-2013 г.;
5. Строительство начальной школы-детского сада нового типа в с. Гижига 2020-2025 г;
6. Формирование студий детского творчества, обучения изобразительному и музыкальному искусству во всех школах и детских садах района 2010-2013 г;
7. Создание во всех образовательных учреждениях района условий для занятия физической культурой;
8. Организация помещений (столовых) в районе для приема пищи с рациональной структурой питания детей, на основе медицинских рекомендаций.

Здравоохранение

Оказание медицинской помощи населению района осуществляет МУЗ «Северо-Эвенская ЦРБ», в состав которого входит:

- участковая больница МУЗ «ЦРБ» на 57 коек; Мощность муниципального амбулаторно-поликлинического учреждения - 83,7 посещений в смену;
- 1 участковая больница в с. Гижига на 10 коек и 5 мест стационара;
- 4 фельдшерско-акушерских пункта в селах Чайбуха, Гарманда, Тополовка, Верх. Парень;

Численность занятых в системе здравоохранения района составляет около 57 человек, в основном это средний медицинский персонал. Общее количество больничных коек по району – 67. Обеспеченность на 1000 жителей – 25 коек, лучший показатель среди районов области.

С 2007 г. в области началась и в 2008 г. в основном завершена реформа системы здравоохранения с переходом на одноканальное финансирование.

Переход на страховую модель с одноканальным принципом финансирования и оплатой медицинских услуг «за законченный случай лечения», как считается, обеспечит сбалансированность структуры гарантированной медицинской помощи и необходимых для ее реализации финансовых ресурсов.

Современное состояние системы здравоохранения района:

Таблица № 75

Показатели	Ед. измерения	2008
Число самостоятельных муниципальных больничных учреждений и отделений в составе муниципальных учреждений		
районные участковые больницы в составе ЦРБ, другие отделения	единица	2
поликлинические акушерско-гинекологические отделения (кабинеты), женские консультации в составе больничных учреждений и других ЛПУ	единица	1
поликлинические детские отделения (кабинеты) в составе	единица	1

ЛПУ		
поликлинические стоматологические отделения (кабинеты)	единица	3
абулаторно-поликлинические отделения других типов в составе ЛПУ	единица	1
отделения скорой помощи в составе больничных учреждений	единица	1
фельдшерско-акушерские пункты	единица	4
Число больничных коек		
муниципальные больничные отделения в составе ЦРБ и других ЛПУ	койка	57
Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений		
самостоятельные муниципальные и отделения в составе муниципальных больничных учреждений	посещений в смену	91
Численность врачей всех специальностей (без зубных) в уч.здр-ия		
муниципальные учреждения здравоохранения	человек	11
Численность среднего медицинского персонала		
муниципальные учреждения здравоохранения	человек	46

Данные Облстат

Основные направления развития здравоохранения

В связи с плохим развитием транспортной сети и малой плотностью населения, для Северо-Эвенского района в настоящее время остается актуальной проблема транспортной доступности квалифицированной медицинской помощи.

Создание такой системы особенно актуально для северных оленеводов: они редко появляются в селах или поселках, и не посещают больниц и поликлиник, а потому наиболее уязвимы для различных заболеваний. Эта же система может эффективно применяться для медицинского обслуживания вахтовых бригад, геологических экспедиций, поселков строителей.

В настоящее время в Северо-Эвенском районе, как и во всех районах Магаданской области осталась единственная больница и единственная поликлиника – в районном центре п.Эвенск. Следовательно, работа в районных медицинских учреждениях должна быть ориентирована на обслуживание не только районного центра, но и района в целом. Районные медицинские центры должны иметь мобильные бригады, способные не только выполнять функции скорой помощи, но и проводить регулярные профилактические осмотры населения по месту жительства. Эти мобильные бригады должны быть оснащены соответствующим транспортом. Расходы на это следует предусмотреть в областном бюджете.

Инновационным направлением в обслуживании отдаленных районов является внедрение телекоммуникационных способов оперативного консультирования на расстоянии, как из районной больницы, так и из стационарного отделения учреждения здравоохранения г. Магадана. Об этом говорил во время своего приезда в Магаданскую область Президент РФ Медведев Д.А.

Физическая культура и спорт

Существующим учреждением физкультуры и спорта районного значения является МОУ «Детская юношеская спортивная школа» в п.Эвенск.

Остальные объекты физкультуры (спортивные площадки и спортивные залы) расположены в основном при общеобразовательных учреждениях.

Современное состояние по учреждениям физкультуры и спорта района:

Таблица № 76

Показатели	Ед. измерения	2007	2008
Число муниципальных спортивных сооружений – всего, в т.ч.:	единица	13	13
плоскостные спортивные сооружения	единица	9	9
спортивные залы	единица	3	3
плавательные бассейны	единица	1	1
Число детско-юношеских спортивных школ	единица	2	2
Численность, занимающихся в детско-юношеских спортивных школах	человек	175	167

Данные Облстат

Основные направления развития учреждений физкультуры и спорта

Расчет ориентировочной потребности в учреждениях физической культуры и спорта произведен в соответствии с «Методикой определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры», одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 октября 1999г. №1683-р. Используя усредненные нормативы, рассчитываются необходимые площади материально-спортивной базы района по трем основным типам спортивных сооружений: спортивных залов, плоскостных сооружений, плавательных бассейнов.

Расчет потребности в учреждениях физической культуры и спорта в районе на перспективу

Таблица № 77

№№ п\п	Учреждения спорта	Ед. измерения	Норматив На 10тыс. населения	Первая очередь	Расчетный срок
1	2	3	4	5	6
2	Потребность единовременной пропускной способности	тыс.чел.	1,9	0,53	0,57
3	Потребность обеспеченности спортивными сооружениями:				
4	- спортивные залы	тыс.м ²	3,5	0,98	1,05
5	- плавательные бассейны	м ² зеркала воды	750	210	225
6	- плоскостные сооружения	тыс.м ²	19,5	5,46	5,85

Данные учреждения необходимо разместить по району равномерно.

Важным направлением является оптимизация работы сети учреждений, в частности по следующим направлениям:

- расширение сети кружков по различным видам физкультуры и спорта, как на платной, так и на бесплатной основе;
- поддержание в нормальном состоянии сооружений, строений и помещений, с возможной заменой зданий приходящих в негодность;

- оснащение учреждений современным оборудованием, например применения современных тренажеров и компьютеризация процесса тренировок;
- обеспечение непрерывности и преемственности физического воспитания различных возрастных групп населения на всех этапах жизнедеятельности;
- развитие доступного для населения рынка оздоровительных и спортивных услуг.

Конкретные мероприятия по данным направлениям должны решаться местными органами власти, с учетом складывающихся возможностей по финансированию этих мероприятий, как за счет муниципальных, так и за счет внебюджетных ассигнований.

Сфера досуговой деятельности

В настоящее время сеть муниципальных учреждений культуры и искусства представляют:

- Муниципальное учреждение «Районный Дом культуры» в п.Эвенск;
- пять сельских Домов культуры – СДК с.Гарманда, СДК с.Гижига, СДК с. Чайбуха, СДК с. Тополовка, СДК с. Верх. Парень;
- Муниципальное учреждение «Централизованная библиотечная система» имеет 5 филиалов – библиотек в селах Чайбуха, Верх. Парень, Гарманда, Гижига, Тополовка.

Кроме этого, имеются 2 муниципальных учреждения дополнительного образования детей:

- «Детская школа искусств» в п. Эвенск;
- ВСТК «Подвиг-2» в п. Эвенск, Краеведческий музей в п. Эвенск.

Современное состояние по учреждениям культуры района:

Таблица № 78

Показатели	Ед. измерения	2007	2008
Число учреждений культурно-досугового типа	единица	7	8
Численность работников учреждений культурно-досугового типа	человек	48	44
Численность специалистов культурно-досуговой деятельности	человек	23	21
Число библиотек	единица	7	7
Численность работников в библиотеках	человек	18	20
Численность библиотечных работников в библиотеках	человек	13	12
Число музеев	единица	1	1
Численность работников музеев	человек	3	3
Численность научных сотрудников и экскурсоводов в музеях	человек		2
Число детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств	человек	2	1
Численность работников детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств	человек	6	4
Численность преподавателей детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств	человек	4	4

Данные Облстат

Все 5 СДК находятся в ветхих деревянных или приспособленных зданиях 1956-1989 гг строительства с печным отоплением, 75-100% износа. На расчетный срок

требуется строительство новых СДК вместимостью 150-200 мест зала во всех селах района.

Основные направления развития учреждений культуры

Основой для расчета принимаются социальные нормативы, приведенные в «Методике...». Нормативы носят рекомендательный характер, фактические нормативы могут отличаться от рекомендуемых в зависимости от районных особенностей.

Потребности в сфере досуга определяются возрастом, семейным положением, уровнем образования, исторически сложившимися национальными традициями и жизненным укладом.

При реформировании в условиях ограниченности средств учреждения культуры и искусства целесообразно объединять в едином комплексе культурно-просветительских и физкультурно-оздоровительных учреждений (универсальный зал, клуб по интересам, массовая библиотека), в многофункциональном центре искусств и эстетического воспитания (клубы), в многофункциональном центре или универсальном зале (кинотеатр, видеозал, зал аттракционов и игровых автоматов, музейно-выставочный зал). Также их размещение возможно во встроено-пристроенных помещениях.

Нормативы обеспечения населения учреждениями культуры

Таблица №79

№№ п/п	Виды учреждений	Ед. измерения	Норматив мест на 1тыс. жителей	Населенные пункты
1	Детские школы искусств	Мест	12% уч-ся 1-8 кл. общеобразовательных школ	П. Эвенск
2	Клубные учреждения Библиотеки взрослые	Мест	150-200 (1 объект)	Все населенные пункты района
3				

Прочие предприятия и учреждения культурно-бытового обслуживания населения

Наиболее массовыми из этих видов обслуживания являются – торговля, общественное питание, бытовое и большая часть коммунального обслуживания. Государственные нормативы для этих видов обслуживания не предусматриваются. Развитие данных рыночных отраслей будет происходить по принципу сбалансированности спроса и предложения.

Государственные и муниципальные власти должны в некоторых случаях не допускать развития монополизма и регулировать монопольные цены, а также создавать условия для развития услуг необходимых населению, но с низким уровнем рентабельности их производства. Основные цели создания полноценной комплексной системы обслуживания населения района – повышение качества условий жизни населения, повышение инвестиционной привлекательности района путем развития системы предоставляемых услуг и сервиса в нем.

Предприятия торговли и общественного питания

В 2008г. в районе осуществляли обслуживание населения 36 объектов розничной торговли, из них 30 магазинов с общей торговой площадью 815,6м² и 2 предприятия общественного питания на 66 посадочных мест.

В январе-марте 2009г. оборот розничной торговли составил 44,6 млн.руб., что составило 16,7 тыс. руб. на 1 жителя района (по данным Облстат).

Местными производителями выпускаются в основном, хлебобулочные изделия. Реализуется в розничных торговых предприятиях привозная продукция. В январе-марте 2009г. выпуск товаров и услуг составил 126,5 млн.руб., на 1 работающего – 105,3 тыс. руб.

Бытовое обслуживание населения призвано создать ему комфортные условия за счет рационализации домашнего труда и сокращения затрат времени на эти цели. Основными перспективными направлениями развития отрасли являются следующие, зарождающиеся в настоящее время:

- растет востребованность услуг по ремонту и строительству жилья, дач и гаражей, ремонту и техническому обслуживанию автомобилей и мотоциклов;
- развивается «сетевой принцип», когда хозяйствующий субъект имеет несколько предприятий, в которых предоставляется один вид услуг. Наиболее часто этот подход используется предпринимателями при оказании услуг фотолабораторий, парикмахерских;
- наблюдается тенденция организация «мульти-сервиса» – оказания в одном объекте нескольких видов услуг, получают дальнейшее развитие непрофильные предприятия, оказывающие бытовые услуги населению наряду с другим основным видом деятельности, как правило, это предприятия розничной торговли.
- Объективные экономические условия развития общества способствуют тому, что некоторые виды бытовых услуг сегодня видоизменяются и трансформируются - услуги проката сегодня представлены, в основном, прокатом видеопродукции, свадебных платьев и аксессуаров, др.,
- слабое развитие услуг прачечных, во многом связано с развитием индивидуальной бытовой техники, так современные стиральные машины достаточно легко решают проблему домашней стирки.
- такой вид услуг как установка, ремонт и обслуживание компьютерной техники сегодня востребован не только организациями, предприятиями, но и населением. В связи с этим наблюдается значительный рост числа людей, занимающихся данным видом деятельности по месту проживания потребителя.

Современное состояние в сфере торговли, общественного питания района:

Таблица №80

Показатели	Ед. измерения	2007	2008
Количество объектов розничной торговли и общественного питания			
магазины (без торговых центров)	единица		30
палатки и киоски	единица	1	1
аптечные киоски и пункты	единица	1	1
общедоступные столовые, закусочные	единица		1
столовые, находящиеся на балансе учебных заведений	единица		6
рестораны, кафе, бары	единица	1	1
розничные рынки - всего	единица	3	2
универсальные рынки	единица	1	2
Площадь торгового зала объектов розничной торговли			
магазины (без торговых центров)	м ²		815.6

Площадь зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания			
общедоступные столовые, закусочные	м ²		36
столовые, находящиеся на балансе учебных заведений	м ²		408
рестораны, кафе, бары	м ²	24	24
Число мест в объектах общественного питания			
общедоступные столовые, закусочные	место		40
столовые, находящиеся на балансе учебных заведений	место		239
рестораны, кафе, бары	место	26	26
Число торговых мест на рынке			
розничные рынки - всего	место	4	2
универсальные рынки	место	2	2

Данные Облстат

Современное состояние в сфере бытового обслуживания населения района:

Таблица №81

Показатели	Ед. измерения	2007	2008
Число объектов бытового обслуживания населения, всего	единица		2
прачечные	единица	1	1
бани и душевые (сауны)	единица	1	1
Число приемных пунктов бытового обслуживания населения			
всего	единица		1
прачечные	единица	1	1
Установленная мощность прачечных, кг сухого белья в смену	кг	120	15
Единовременная вместимость бань и душевых	место	42	42

Данные Облстат

Основные направления развития предприятий торговли, общественного питания и коммунально-бытового обслуживания

Современные нормативы по рассматриваемым предприятиям и учреждениям отсутствуют. Ниже приводятся расчеты на основе нормативов СНиП 2.07.01-89 (2000) «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», которые во многом устарели.

Применение данных нормативов СНиПа в настоящих рыночных условиях достаточно условно. Практически вся сеть предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания является частной и кооперативной, поэтому ее развитие полностью определяется рыночными законами, и связана со спросом населения и рентабельностью функционирования учреждений.

Вместе с тем, местные органы власти могут создавать определенные условия, влияющие на направленность в деятельности этих предприятий для более полного удовлетворения потребностей населения. Например, за счет предоставления льгот по арендной плате за помещения и землю.

Ниже, в таблице №11 приведен расчет потребности в предприятиях торговли, общественного питания и бытового обслуживания, произведенный на основе СНиП

2.07.01-89* (2000) «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».

Расчет потребности в предприятиях торговли, общественного питания и бытового обслуживания

Таблица №82

№	Учреждения, предприятия	Единица измерения	Норматив обеспеченность на 1 тыс.чел.	Современ. состояние	Необходимо для населения Северо-Эвенского района	
					1оч.	Расч.ср
1	Магазины	м ² торг. площади	290	815,6	812	870
2	Предприятия общественного питания	мест	40	40	112	120
3	Предприятия бытового обслуживания	раб.место	8	21,4	22,4	24
4	Бани	место	6	42	17	18
5	гостиница	место	6	н/д	17	18

Перспективные направления организации системы торгово-бытового обслуживания требует расширения типов обслуживающих предприятий от стационарных, до передвижных и сезонно функционирующих, в т.ч., с возможностью сочетания основных и сопутствующих функций – торгово-бытовых и рекламно-выставочных, представительских и других.

Предприятия и учреждения жилищно-коммунального хозяйства

В настоящий момент на территории Северо-Эвенского района существует 1 гостиница в п.Эвенск. В соответствии с нормативом СНиП 2.07.01-89*«Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», на 1тыс.чел. необходимо 6 гостиничных мест. Таким образом, на перспективу в Северо-Эвенском районе необходимо наличие 18 гостиничных мест.

Пожарная безопасность в соответствии со СНиП 2.07.01-89 (первая редакция) норматив – 1 машина на 4 тыс.чел., т.е. парк пожарных машин в районе должен составить 1 ед.

Конкретное число пожарных депо в поселении, а также число пожарных автомобилей должны приниматься по нормам проектирования объектов пожарной охраны НПБ 101-95, введены в действие приказом ГУГПС МВД России от 30.12.1994 г.

Кладбища. Перспективная потребность по ним должна составить:

Таблица №83

Кладбища	Сущест. положение	Норматив на 1 тыс. чел.	Потребность (га)	
			1 очередь	Расчетный срок
Традиционного захоронения	8,2 га	0,24 га	0,67	0,72

Выводы

1. Северо-Эвенский район по обеспеченности, составу и вместимости объектов социально-культурной сферы большей частью соответствует централизованным нормативам;
2. Современная сеть дошкольных и общеобразовательных учреждений соответствует нормативной обеспеченности и в настоящий момент даже незначительно превышает ее;
3. Для дальнейшего развития системы культурно-бытового обслуживания населения, необходима организация подрайонной системы обслуживания с центром в с. Гижига, с соответствующим набором учреждений периодического обслуживания;
4. Строительство новых Сельских Домов культуры в селах района;
5. В перспективе в сфере дошкольного образования планируется открытие дополнительных групп. В сфере школьного образования необходимо:
 - 1). Строительство учебного здания МОУ Средняя школа в с. Гижига 2010-2013 г;
 - 2). Реконструкция школы в п. Эвенск 2010-2013 г;
 - 3). Строительство национальных школ в с. Тополовка и с. Верх. Парень 2011-2013 г.;
 - 4). Строительство начальной школы-детского сада нового типа в с. Гижига 2020-2025 г;
6. Обеспеченность учреждениями здравоохранения в среднем соответствует нормативному уровню обеспеченности, и в дальнейшем развитие лечебных учреждениях необходимо развивать по усовершенствованию управления здравоохранением, улучшению материально-технической базы и укомплектованности медицинскими кадрами высокой квалификации;
7. Развитие физической культуры и спорта должно идти по увеличению числа и качеству учреждений физической культуры и спорта;
8. Сеть предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания является частной и кооперативной, поэтому ее развитие полностью определяется рыночными законами, и связана со спросом населения и рентабельностью функционирования учреждений.

4.10.2. Инженерная инфраструктура

4.10.2.1. Энергоснабжение

Электроснабжение

Современное состояние

В систему централизованного электроснабжения из-за отсутствия электрических сетей не входят населенные пункты Северо-Эвенского района. Данные населенные пункты имеют локальные системы производства электроэнергии, тепла. Электроэнергия в них производится на дизельных электростанциях и служит базовым видом энергии, обеспечивающим функционирование систем тепло- и водоснабжения. Первичный энергоноситель – дизельное топливо. Транспорт электроэнергии осуществляется в границах поселков, передача электроэнергии за их пределы не осуществляется. В настоящее время потребности Северо-Эвенского района в электроэнергии покрываются дизельными электростанциями (5 ДЭС), установленной мощностью 10,3 МВт. Перечень ДЭС района приведен в таблице №84.

Дизельные электростанции Северо-Эвенского района

Таблица №84

№№ п/п	Место нахождения	Установленная мощность кВт	Количество ДГ ед.	Годовая выработка электроэн. тыс. кВтч.	Годовой расход Топлива, тонн
1	2	4	5	6	7
1	П.Эвенск	5070	10	6417	н/д
2	С.Гижига	715	4	1054,94	н/д
3	С.Гарманда	260	3	221,69	220
4	С.Чайбуха	н/д	н/д	818,98	н/д
5	С.Тополовка	160	2	65,28	70
6	С.Верхний Парень	160	2	52,33	н/д

Данные предоставлены администрацией Северо-Эвенского района

Электропотребление в зоне муниципальных ДЭС составило в 2009 году 13,6 млн кВтч/год. Потребление электроэнергии на 1 чел. в год составило 1495 кВтч.

Протяженность электрических сетей района, выполненных на деревянных опорах, составляет 33,8 км. Из них, 20 км – сети низкого напряжения 0,4 кВ; 13,8 км - линии электропередач 6-10 кВ. ВЛ высокого напряжения в районе нет. Износ основных фондов - 100%.

Проектные предложения

Северо-Эвенский район обладает несомненным потенциалом промышленного развития, который связан с освоением природно-ресурсного потенциала региона при ликвидации двух основных «узких» мест в развитии инфраструктуры – дефицита энергетической инфраструктуры и отсутствия дорог. Освоение целого ряда природных ресурсов района имеет общероссийское стратегическое значение. Район обладает значительными запасами меди, молибдена, железа, золота, серебра и т.п.; и основной проблемой начала их освоения является отсутствие электросетевой и транспортной инфраструктуры.

Несмотря на наличие резерва электрической мощности и энергии на существующих электростанциях области и строящейся Усть-Среднеканской ГЭС, значительная удаленность объектов в Северо-Эвенском районе (более 500 км) исключает возможность полнообъемной передачи мощности на напряжении 220 кВ до потребителей Северо-Эвенского района, а переход на более высокий уровень напряжения экономически не эффективен.

Предлагаемое техническое решение предусматривает строительство Северо-Эвенской ТЭЦ и передачу мощностей для горнопромышленных объектов Северо-Эвенского района по двум ВЛ 220 кВ в пределах их пропускной способности.

По форсированному сценарию (по Схеме территориального планирования Магаданской области), дополнительно к умеренно-оптимистическому сценарию, предполагается в период до 2020 года освоение ряда месторождений Северо-Эвенском районе:

Освоение дополнительных месторождений в Северо-Эвенском районе

Таблица №85

Объекты	Расчётные максимальные нагрузки, МВт	Основные технические решения
Рассошинский руднорассыпной район (золото, серебро)	2 МВт	Автономная ТЭЦ (Северо-Эвенская ТЭЦ) на площадке максимально приближенной к запасам угля, с электрической связью с энергосистемой
Омолонский рудный район (золото, серебро, медь, молибден, свинец, цинк, железо, уран, коксующиеся угли)	100 МВт	
Эвенский руднорассыпной район (золото, серебро, медь, молибден, коксующиеся угли)	80 МВт	

Электроснабжение потребителей, расположенных в Северо-Эвенском районе планируется от собственной Северо-Эвенской ТЭЦ мощностью 150-200 мВт, располагаемой в центре одного из горнопромышленных районов, с максимальным приближением к месторождению угля.

Ввод 1-й очереди Северо-Эвенской ТЭЦ планируется в 2020г (100 МВт), 2-й очереди – в 2025 г. (200 МВт). От Северо-Эвенской ТЭЦ электроснабжение потребителей будет обеспечиваться по радиальным распределительным линиям электропередачи на напряжении 220, 110 кВ. Кроме того, в целях повышения надежности электроснабжения Северо-Эвенского энергоузла предполагается строительство двух ВЛ 220 кВ «Омсукчан–Северо-Эвенская ТЭЦ», протяженностью до 250 км каждая.

Форсированный сценарий предусматривает также строительство автодорог по территории Северо-Эвенского района:

- Кубака – Эвенск, протяженностью 245 км;
- Омсукчан-Кубака-Омолон, протяженностью участка 440 км;
- Омолон-Рассоха – 165 км;
- развитие транспортной инфраструктуры, модернизацию и обновление объектов социальной сферы, повышение качества обслуживания населения.

Перечень объектов энергетики, необходимых для энергоснабжения горнопромышленных объектов Северо-Эвенского района с предварительной оценкой стоимости строительства приведен в таблице:

Развитие Северо-Эвенской энергосистемы по форсированному сценарию

Таблица №86

Объекты	Технические показатели	Расчётная стоимость строительства в ценах 2006г., млн. руб.
1. Строительство Северо-Эвенской ТЭЦ	150-200 МВт	От 6750 до 9000
2. Распределительные сети 110, 220 кВ от ТЭЦ до конкретных месторождений.	Суммарной протяженностью до 500 км и трансформаторной мощностью до 300 МВА	До 7000
3. Две ВЛ 220 кВ «Омсукчан–Северо-Эвенская ТЭЦ»	2x250 км	5000

Таким образом, в результате осуществления форсированного сценария Северо-Эвенский район к 2020 году будет связан с остальной частью области автомобильной дорогой круглогодичного пользования и магистральными электросетями.

Электросетевое строительство на перспективу в районе связано также с необходимостью проведения капитального ремонта внутренних систем электроснабжения в населенных пунктах муниципальных образований.

Полная замена обветшавших линий электропередач гарантирует потребителям бесперебойное получение электроэнергии и обеспечит снижение потерь при ее передаче.

Инновации в энергетическом комплексе

Для развития современной энергетики предлагаются для внедрения проекты в ветроэнергетике и электроотоплении.

Ветроэнергетика. Приоритетным инновационным проектом в развитии нетрадиционных источников электроэнергии в области, несомненно, является проект по созданию «Системы ветроэлектростанций для обеспечения электроэнергией населенных пунктов Северо-Эвенского района». Район не имеет выхода на магистральные ЛЭП Магаданского центрального энергетического узла (ЦЭУ) и жизнедеятельность его населенных пунктов обеспечивается дизельными электростанциями. Вырабатываемая на них электроэнергия имеет высокую себестоимость и в перспективе она будет только возрастать.

Конкретные географические и социально-экономические условия и факторы обеспечивают высокую эффективность проекта по созданию «Системы ветроэлектростанций» - инновационного по используемой им технологии.

Основные параметры проекта: общая стоимость - 5,7 млн. долл.; потребность в инвестициях - 5, млн. долл.; срок окупаемости - 3,8 года (для Магаданской области).

Электроотопление. Социально и экономически значимым инновационным проектом в данной подотрасли выступает проект «Областной программы перевода поселков на электроотопление (в том числе горячее водоснабжение)». Необходимость, экономическая целесообразность и оценка основных параметров программы были отражены в предложениях руководства ОАО «Колымаэнерго» и Колымской ГЭС и специалистов СВКНИИ ДВО РАН.

Основные параметры проекта: общая стоимость проекта - 775 млн. руб.; потребность в инвестициях - 775 млн. руб.; срок окупаемости 6-8 лет (для Магаданской области).

Теплоснабжение

Существующее положение

Теплоснабжение жилой и общественной застройки населённых пунктов Северо-Эвенского района осуществляется, централизованно от отопительных муниципальных котельных и от местных источников тепла.

Всего в районе находятся в эксплуатации 8 отопительных котельных общей установленной тепловой мощностью 39,5 Гкал/час, общая присоединённая тепловая нагрузка составляет 8,57 Гкал/час. Топливом для котельных служит уголь.

Перечень котельных приведен в таблице №4.

Краткая характеристика котельных Северо-Эвенского района

Таблица №87

№	Место Нахождения	котельная	Проектная тепловая производит. Гкал/час	Присоед. Тепловая нагрузка Гкал/час	Вид и колич. Топлива тыс. тонн/год	Кол-во котлов ед.	Вид и Котло-агрегатов
1	П.Эвенск	«Новая» «Центральная» «Больничная»	10 10+1,8 4,8	5,96	Уголь 11,5	4 4+2 4	ДКВР 4/13 КВС 2,5Е 1/9 ТВГ 1,2
2	С.Гижига	«Школьная» локальная	4,8 2,7	0,31 0,66	Уголь 1,9	4 3	ТВГ 1,2 Универсал 6
3	С.Гарманда	локальная	н/д	0,67	Уголь 1,4	н/д	н/д
4	С.Чайбуха	Котельная №1 локальная	3,6 1,8	0,22 0,61	Уголь 1,3	3 1	ТВГ 1,2 Универсал 6
5	С.Тополовка	Печное отопление	-	-	Уголь 0,2	-	-
6	С.Верхний Парень	Печное отопление	-	-	дрова	-	-

Общая протяжённость теплопроводов по району в двухтрубном исчислении составляет 6,8 км. Сети проложены, в основном, надземно, в непроходных бетонных каналах.

Одной из проблем теплоэнергетического хозяйства Северо-Эвенского района является состояние тепловых сетей и теплоисточников. Износ оборудования ряда котельных высок, в целом составляет 86,6%, требуется их реконструкция, либо закрытие и замена новыми источниками.

Большую изношенность имеют тепловые сети района – 76,2%.

Проектные предложения

На перспективу теплоснабжение потребителей Северо-Эвенского района намечается в следующих направлениях:

- реконструкция и модернизация оборудования объектов теплоснабжения;
- строительство новых тепловых сетей и теплоисточников;
- реконструкция существующих тепловых сетей, перевод их на новые тепловые режимы, внедрение новых теплоизоляционных материалов, внедрение энергосберегающих устройств и технологий.

В соответствии с инвестиционными программами предусматривается:

Переход с используемых сегодня, выработавших свой ресурс дизельгенераторов и морально устаревших котельных на технологии современной мини ТЭЦ, что позволит значительно экономить на закупке и ввозе топлива, повысить качество услуг по теплоэнергетическому обеспечению населения и снизить негативное экологическое воздействие.

2013 – 2017 годы – строительство новых котельных и сетей централизованного водоснабжения в селах Гижига и Гарманда, Тополовка, Верхний Парень.

2018-2020 годы – изменение существующей схемы совмещенного тепловодоснабжения на прогрессивную систему раздельной подачи теплоносителя и горячей воды для потребительских нужд.

Использование при сооружении новой сети тепловодоснабжения современных полимерных и композитных материалов.

4.10.2.2. Водоснабжение и водоотведение Водоснабжение

Существующее положение

Из всех населенных пунктов Северо-Эвенского района, только в районном центре п. Эвенск население пользуется централизованной системой водоснабжения. Сельское население района для хозяйственно-питьевых нужд берут воду из рек, ручьев или колодцев в теплое время года, зимой – колют и растапливают лед.

Водоснабжение п. Эвенск.

В п.Эвенск существует восемь водозаборных скважин. Из скважин №1,2,3,5,7 вода поступает в подземную ёмкость объёмом 150 куб.м., а затем в распределительную систему холодного водоснабжения.

Из скважины № 8 вода поступает в Центральную котельную, где нагревается и затем поступает в отопительную систему жилого фонда.

Скважина № 4-резервная. С установкой глубинного насоса может быть запущена в любой момент.

На всех скважинах установлены одинаковые насосы ЭВЦ 8-25-100 производительностью 25 м³/ч. Качество воды в скважинах удовлетворительное и полностью соответствует гигиеническим требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 («Питьевая вода») и СП 2.1.5.1059-01 («Гигиенические требования к охране подземных вод от загрязнений»).

Рабочая производительность водозаборных сооружений - 3960м³/сут - полностью покрывает потребность посёлка в воде. При необходимости производительность скважин может быть увеличена вдвое.

Трубопроводы холодного водоснабжения проложены совместно с тепловыми сетями.

По данным коммунальной службы посёлка Эвенск в настоящее время водопотребление составляет 1010 м³/сутки, в т.ч. на хозяйственно-питьевые нужды - 492 м³/сутки.

Сети водоснабжения в п. Эвенск*

Таблица № 87

Показатели	Ед. измерения	2007	2008
Одиночное протяжение уличной водопроводной сети	км	7,2	6,798
Одиночное протяжение уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене	км	2	0,300
Одиночное протяжение уличной водопроводной сети, которая заменена и отремонтирована за отчетный год	км		0,100

*По данным Федеральной службы государственной статистики за 2009г.

Использование свежей воды в районе (миллионов кубических метров)

Таблица № 88

	2000	2005	2006	2007	2008
Северо-Эвенский район	0,5	0,7	0,5	0,4	0,5

Объем оборотного и последовательного использования воды в районе (миллионов кубических метров)

Таблица № 89

	2000	2005	2006	2007	2008
Северо-Эвенский район	2,7	2,7	1,5	0,5	0,9

Учитывая необходимую реконструкцию и модернизацию водозаборных сооружений, подземные воды принимаются основным источником хозяйственного водоснабжения на I-ую очередь и расчетный срок.

Основные проблемы системы водоснабжения п.Эвенск:

1. Система водоснабжения по техническому состоянию сетей нуждается в срочном ремонте и перекладке, т.к. износ составляет более 80%.
2. Высокий износ водозаборного оборудования.
3. Систему обеззараживания подземной воды необходимо разработать с применением более совершенных методов. (Ультрафиолетовое обеззараживание или другие методы, исключая хлорирование)
4. Недостаточное использование поверхностных вод для целей технического водоснабжения предприятий и сельского хозяйства, поливочных целей

Проектные предложения

1. Строительство водозаборных пунктов в селах района для обеспечения населения качественной питьевой водой.
2. 2013 – 2017 годы – строительство новых сетей централизованного водоснабжения в селах района.
3. 2018-2020 годы – изменение существующей схемы совмещенного тепловодоснабжения на прогрессивную систему раздельной подачи теплоносителя и горячей воды для потребительских нужд.
4. Использование при сооружении новой сети тепловодоснабжения современных полимерных и композитных материалов.

Основные задачи по организации системы водоснабжения:

1. Обеспечение населения качественной питьевой водой в необходимом количестве;
2. Поддержка оптимальных условий водопользования, качества подземных вод в состоянии, отвечающем санитарным и экологическим требованиям;
3. Предотвращение загрязнения и истощения запасов подземных вод с целью обеспечения перспективы нормального водоснабжения качественной питьевой водой будущих поколений.

Расходы воды

Сводные расчетные данные о перспективном водопотреблении по Северо-Эвенскому району даны в таблице № 5.

Расходы воды определены соответственно проектной численности населения на I очередь – 2016г. и расчетный срок – 2030г. Средние нормы водопотребления, приняты с учетом СНиП 2.04.02-84* «Водоснабжение».

На I очередь 2016год:

- В поселке городского типа – 400л/чел. в сутки (в том числе 220л/чел. в сутки населению);
- В сельской местности – 250л/чел. в сутки (в том числе 120л/чел. в сутки населению).

На Расчетный срок 2030год:

- В поселке городского типа – 450л/чел. в сутки (в том числе 250л/чел. в сутки населению).
- В сельской местности – 300л/чел. в сутки (в том числе 180л/чел. в сутки населению).

Данные усредненные нормы включают расходы воды на хозяйственно питьевые нужды в жилых и общественных зданиях, нужды местной промышленности, поливку улиц и зеленых насаждений посёлков городского типа, сёл.

В сельской местности учтен расход воды для нужд личных животноводческих и птицеводческих подсобных хозяйств. Расходы воды на хозяйственно питьевые нужды садоводств учтены в общей норме в количестве 50л в сутки на человека.

Поливочные расходы приняты в соответствии со СНиП «Водоснабжение» в количестве 60л на 1 чел. в сутки на оба срока проектирования.

Расчетные расходы воды

Подсчет расчетных расходов на I очередь 2016г. и расчетный срок 2030г. выполнен по поселку городского типа и сельским поселениям и сведен в общую таблицу № 5

В указанной сводной расчетной таблице содержится следующая информация:

- Проектируемые нормы водопотребления;
- Расчетные расходы;

В соответствии с ориентировочным расчетом, водопотребление воды питьевого качества составит:

- На I очередь — 917,5 м³/сут., в т. ч. на хозяйственно-питьевые цели населения — 520,5 м³/сутки;
- На расчетный срок — 1173 м³/сут, в т. ч. на хозяйственно-питьевые цели населения — 671,8 м³/сутки.

Для решения задач по обеспечению района достаточной и гарантированной системой водоснабжения предлагаются мероприятия, которые формируются в две основные группы:

- организационно-правовые;
- технические и технологические.

Организационно-правовые мероприятия

В целях обеспечения населения и части промышленно-коммунальных объектов (при обосновании) водой необходимо:

— произвести инвентаризацию и анкетирование (паспортизацию) водного хозяйства всех промышленных предприятий и др. водопользователей;

— проектирование систем водоснабжения предприятий осуществлять в основном по ведомственным проектам с внедрением передовых безводных или маловодных технологий, с внедрением систем оборотного водоснабжения, использования очищенных поверхностных вод, с нормированием очищенных поверхностных вод в строгом соответствии с международными стандартами расходования воды на единицу продукции.

Организационно-технические мероприятия

В целях обеспечения всех водопотребителей качественной питьевой водой необходимо:

— оценить исходную воду по качеству, в целях необходимости очистки от железа, марганца, обеззараживания и т.п. для улучшения питьевого качества по требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода»;

— выделить и обосновать участки для постановки поисково-оценочных работ в соответствии с расчетными данными водопотребления

Основным источником водоснабжения населения на I очередь и перспективу принимаются подземные воды, прошедшие нормативную подготовку качества (обеззараживание).

**Современное использование подземных и поверхностных вод для хозяйственно-питьевого водоснабжения
по Северо-Эвенскому району**

Таблица № 90

Использование вод по Северо-Эвенскому району		Использование вод в п. Эвенск			Использование вод в сельских населенных пунктах района			
всего, тыс. м ³ /сут.	в т.ч. из водоисточников, тыс. м ³ /сут.	доля подземных вод в балансе ХПВ, %	с населением менее 100 тыс. человек в поселках городского типа		всего, тыс. м ³ /сут.	в т.ч. из водоисточников, тыс. м ³ /сут.		доля подземных вод в балансе ХПВ, %
			Подземных	Поверхностных		Подземных	Поверхностных	
0,481	0,48	99	0,38	0,38	0,101	0,1	0,001	99

Сводные данные о перспективном водопотреблении по Северо-Эвенскому району

Таблица № 91

№ строки	Название муниципального образования	население, чел			Удельное водопотребление (л/сут/чел)				Расчетный расход (средний за сутки) куб м/сутки			
		Нселение на 2009 г.	на 2016 г.	на 2030 г.	на 2016 г.		на 2030 г.		на 2016 г.		на 2030 г.	
					Общая с промышл.	в т.ч. на хозяйствах	Общая с промышл.	в т.ч. на хозяйствах	Общая с промышленно	в т.ч. хозяйствам.	Общая с промышленно	в т.ч. хозяйствам.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1	П.г.т. Эвенск	1478	1500	1600	400	220	450	250	600	330	720	400
2	С. Гижига	525	550	600	250	150	300	180	137,5	82,5	180	108
3	С. Гарманда	199	200	250	250	150	300	180	50	30	75	45
4	С. Чайбуха	140	150	200	250	150	300	180	37,5	22,5	60	36
5	С. Тополовка	150	170	200	250	150	300	180	42,5	25,5	60	36
6	С. Верхний Парень	183	200	260	250	150	300	180	50	30	78	46,8
7	ИТОГО население, чел	2675	2800	3000			ИТОГО водопотребление куб. м/сутки		917,5	520,5	1173	671,8

Общие рекомендации включают:

— обеспечение бесперебойной подачи на нужды населения и промышленности воды питьевого качества. В этих целях рекомендуется по каждому муниципальному образованию составить план неотложных мероприятий;

— за счет поверхностных и подземных вод обеспечивать расчетные расходы воды на технические нужды;

— полностью за счет подземных вод обеспечивать расчетные расходы воды на хозяйственно-питьевые нужды;

Обеспечение надежности санитарно-экологического состояния источников водоснабжения

Для защиты прав населения района на гарантированное водоснабжение качественной питьевой водой в достаточном количестве необходимо – кроме указанных выше и предусмотренных проектами и программами развития систем водоснабжения организовать:

- Качественную санитарную защиту источников (представлен далее раздел «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения»);
- Квалифицированную эксплуатацию всех сооружений системы;
- Надежный и достаточный контроль существующих объектов и экспертизу проектов развития системы водоснабжения и водоотведения.

Зоны санитарной охраны источников водоснабжения

Зоны охраны предусматриваются на всех проектируемых и реконструируемых водопроводах хозяйственно-питьевого назначения. Зоны включают: зоны источника в месте забора воды, зоны и санитарно-защитные полосы насосных станций, очистных сооружений воды, резервуаров, водоводов.

Зоны состоят из 3х поясов; проекты зон должны быть разработаны с использованием данных санитарно-топографического обследования территорий, гидравлических, гидрогеологических и топографических материалов для каждого из водозаборов. Три пояса зоны санитарной охраны состоят:

I пояс – строгий режим;

II – III ограничение и наблюдение;

Подземные источники

Зоны санитарной охраны устанавливаются от каждого одиночного водозабора, (скважины) шахтного колодца, каптированных родников, а также от крайних водозаборных сооружений группового водозабора.

Для подземных водозаборов предусматриваются следующие пояса санитарной охраны:

I пояс – строгий режим 30÷50м, в зависимости от степени защищенности горизонта);

II пояса (п.10.14 СНИП «Водоснабжение 2-04.02-84) по расчету, – для каждого локального водозабора или группы скважин учитывающего время возможного продвижения загрязнений, зависящего от условий конкретной территории – топографии, климата, грунтовых условий и др. факторов, в итоге не менее 100-400суток;

III пояса – не менее 25лет. При инфильтрационном питании водоносного пласта, а также при искусственном пополнении запасов подземных вод из близрасположенных поверхностных вод, II и III пояса зоны охраны принимаются по п.10.9-10.11 указанного СНИП, также по локальным гидрогеологическим условиям, но не менее 3-5км. от границ водозабора.

Запрещены на территории I зоны:

Строительство, не относящееся к технологии водопроводного объекта, проживание людей, в т.ч. работающих на объекте, купание, выпас скота, стирка, рыбная ловля, опрыскивание зеленых насаждений ядохимикатами.

Обязательно – все здания должны быть канализованы, стоки как хозяйственные, так и производственно-ливневые (талые, дождевые, поливочные воды технологических циклов водоснабжения) должны быть выведены за пределы I пояса и очищены (10.24). Допускается только санитарная рубка зеленых насаждений.

II пояс: Необходимо (п.10.25):

- Регулировать отведение территорий под застройку объектами с возможной опасностью загрязняется от них источника воды.

- Благоустраивать существующие объекты и зеленые зоны территорий

Запрещено (п.10.26)

- Загрязнять территорию мусором, навозом, промходами;

- Размещать склады ядохимикатов, горюче-смазочных и минеральных материалов;

- Размещать кладбища, скотомогильники, поля ассенизации, фильтрации, поля орошения, навозохранилища, силосные траншеи, животноводческие и птицеводческие предприятия, по технологии которых возможно загрязнение территории.

- Применять ядохимикаты и химические удобрения при выращивании;

Мероприятия для подземных источников водоснабжения:

I пояс строгого режима совпадает с мероприятиями поверхностных источников – (п.10.21, 10.23, п.10.24, 10.25, 10.26), т.е. огораживание, охрана, запретительные меры в пределах 30-50м; кроме того необходимо:

- Выявлять и тампонировать, восстанавливать все старые бездействующие, дефектные, неправильно эксплуатируемые скважины и шахтные колодцы, представляющие опасность загрязнения используемых горизонтов подземных вод.

- Регулировать бурение новых скважин

- Запрещать закачку отработанных вод в пласты, подземное складирование отходов и разработку недр, ликвидацию поглощающих скважин и шахтных колодцев, которые могут загрязнить подземные воды;

Для подрусовых водозаборов подземных вод участка поверхностных вод (реки, водохранилища) питающих инфильтрационный водозабор или используемый для пополнения запасов подземных вод принимать мероприятия как для поверхностных источников водоснабжения.

Мероприятия на территориях сооружений и водоводов – по п.СНиП Водоснабжение» 2.04.02-84* 10.21, 10.24, 14.5, 10.32, с обязательными условиями в т.ч. – на этих участках зон должны отсутствовать: уборные с выгребом без полной герметизации, помойные ямы, навозохранилища, приемники мусора (перегрузочные станции, контейнерные площадки и т.п.).

- Санитарно-защитная полоса вокруг I пояса - не менее 100м (при согласовании – до 30м), в пределах зон мероприятия по п. 10.36-10.37.

Водоотведение

Существующее положение

Из всех населенных пунктов Северо-Эвенского района, только в районном центре п. Эвенск 93% населения пользуется системой канализации (выгребной).

Наружная канализация поселка – самотечная, в железобетонные выгребы. Стоки вывозятся на поля ассенизации.

В сельских населенных пунктах, как и во всем районе, стоки отводятся в водные объекты и на рельеф без очистки. Кроме того на территории района, сбросы в водные объекты и на рельеф осуществляют промпредприятия.

Основными проблемами водоотведения являются:

• Отсутствие систем канализации в сельских населенных пунктах, необходимость их организации для защиты горизонтов подземных вод;

• Строительство очистных сооружений канализации;

- Последовательное увеличение числа канализованных населенных мест, в том числе сельских. Организация специальной очистки стоков проектируемых ферм и животноводческих хозяйств.

Проектные предложения

Расходы сточных вод

В основу определения прогнозных расходов сточных вод в системах хозяйственно-бытовых канализаций аналогично водопотреблению принимаются современные нормативные удельные расходы, дифференцированно степени благоустройства жилых образований.

Нормы водоотведения принимаются равными принятым нормам водопотребления, которые подробно приведены в разделе «Водоснабжение» в расчетной таблице № 2.

На I очередь 2016год:

В поселке городского типа – 400л/чел. в сутки (в том числе 220л/чел от населения);

В сельской местности – 250л/чел. в сутки (в том числе 120л/чел. от населения).

На расчетный срок 2030год:

В поселке городского типа – 450л/чел. в сутки (в том числе 250л/чел. от населения).

В сельской местности – 300л/чел. в сутки (в том числе 180л/чел. от населения).

Произведенный расчет прогнозирует ориентировочные расходы хозяйственно-бытовых стоков и включенных в норму производственно-коммунальных объектов. Ввиду неопределенности данных по водопотреблению этих предприятий, расход на эти цели принят с завышением (неучтенные I очередь 10% и на расчетный срок 15%).

Суммарный расчетный расход сточных вод, поступающих на очистные сооружения, прогнозируется:

На I очередь — 917,5 м³/сут.;

На расчетный срок — 1173 м³/сут.

Схема канализации

Перспективная схема водоотведения продиктована требованиями охраны природы о полном прекращении сброса загрязненных стоков в водные протоки.

С учетом этих требований необходимо развитие существующих систем водоотведения, строительство новых, где нет канализации.

На расчетный срок и перспективу в селах района требуется строительство централизованной системы наружной канализации и строительство очистных сооружений производительностью от 0,07 до 0,3 тыс. м³/сут. Рекомендуется установить современную модульную очистную установку.

Методы и степень очистки устанавливаются исходя из требований «Правил охраны поверхностных вод от загрязнения сточными водами». Как правило, рекомендуется полная биологическая очистка с системами доочистки от солей тяжелых металлов. Выпуск очистных стоков – в ближайший водоем, при соответствующем согласовании компетентных организаций.

Система канализации рекомендована раздельная, с независимым отводом и очисткой хозяйственных и дождевых вод (талых и поливочных в т. числе).

В хозяйственно-бытовую канализационную систему рекомендуется прием:

-Сточных вод от жилых образований;

-Промышленно-коммунальных и сельскохозяйственных предприятий (при наличии предварительной очистки до степени, допускающей прием на биологические сооружения).

Для проектируемых сельскохозяйственных комплексов рекомендуется создание самостоятельных очистных сооружений по ведомственным проектам.

Основные технологические мероприятия по обеспечению экологической безопасности на очистных сооружениях и насосных станциях канализации

Подведение стоков к очистным сооружениям должно быть осуществлено по двум напорным линиям от районных насосных станций, с возможным пропуском 100% расхода по одной из оставшихся – при аварии или особом случае работы. Обе линии должны иметь переключения.

Насосные станции перекачки стоков должны быть обеспечены электроснабжением от двух независимых фидеров, для полной гарантии безаварийной работы насосов, резервные агрегаты должны быть в рабочем состоянии.

На очистных сооружениях блоки доочистки (фильтры) должны обеспечить, после дополнительного обеззараживания, полную экологическую безопасность на выпусках в море.

4.10.2.3. Объекты связи

Современное состояние систем связи

В настоящее время населению Северо-Эвенского района предоставляются следующие основные виды телекоммуникационных услуг: телефонная фиксированная (стационарная) связь; услуги сети сотовой подвижной связи; почтовая связь, телерадиовещание, радиотелефонная связь.

В целом слабая инфраструктурная и коммуникационная освоенность территории Магаданской области справедливо расценивается как барьер на пути реализации намеченных программ. В особенности это относится к Северо-Эвенскому району. Поэтому сегодня задачу совершенствования систем связи в области рассматривают как первоочередную задачу развития региона и необходимое условие осуществления проектов.

На сегодняшний день во всех райцентрах давно устаревшие аналоговые АТС заменены или заменяются электронными. Все райцентры, кроме Северо-Эвенского, связаны с г. Магаданом цифровыми каналами международного стандарта.

Почтовая связь

Основным оператором по оказанию услуг почтовой связи на территории Северо-Эвенского района является ОСП Северо-Эвенский почтамт Управления федеральной почтовой связи Магаданской области (УФПС) – филиала ФГУП «Почта России». В состав Северо-Эвенского почтамта входит 4 отделения связи. В селе Тополовка нет почтового отделения связи.

Системы телевидения и радиовещания

Охват населения телевизионным и радиовещанием в районе составляет порядка 90%. В районе предоставляются услуги проводного вещания. Количество зарегистрированных абонентов постоянно уменьшается.

Установлены цифровые спутниковые приемные станции типа Tandberg TT-1220» в населенных пунктах Северо-Эвенского района вместо аналоговых станций «Москва».

Информационно-коммуникационные технологии

Доступность современных информационно-коммуникационных технологий (далее ИКТ) во многом определяет сегодня уровень жизни населения и темпы социально-экономического развития района. Использование ИКТ стало неотъемлемой частью современного образования, здравоохранения, культуры и государственного управления. От формирования современной и доступной ИКТ-инфраструктуры напрямую зависит конкурентоспособность в условиях формирования глобального информационного общества.

Система здравоохранения области возлагает надежды на обеспечение устойчивой телекоммуникационной связи для включения в план мероприятий – дистанционного консультирования населения и врачей отдаленных поселков из районных больниц и специализированных учреждений здравоохранения г. Магадана.

В план развития по отрасли «Образование» также включено активное использование Интернета в обучающих и самообразовательных программах, предусматривается дистанционное обучение школьников отдаленных поселков области. В рамках федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002-2010годы)», принятой распоряжением правительства РФ от 12.02.2001г. №207-р. - должны быть подключены к Интернету все школы района.

Предлагается ускорить реализацию этих программ, направленных на обеспечение устойчивой современной связью территорий, на которых располагаются основные узлы экономического развития.

Развитие отрасли связи

Развитие отрасли связи в районе, тесно связаны с основными направлениями развития отрасли связи в области в целом, которыми являются:

- Формирование мультисервисной сети связи, на основе интеграции сетей фиксированной и подвижной связи;
- Повышение уровня цифровизации телефонной сети общего пользования;
- Расширение спектра услуг на основе внедрения интеллектуальной платформы на стационарных телефонных сетях;
- Применение интерактивных широкополосных сетей абонентского доступа на основе технологий проводного и радиодоступа;
- Переход к технологии 3G на сетях подвижной связи;

Перспективы развития сетей электросвязи зависят от рыночного спроса на услуги связи.

Предложения по развитию объектов связи на перспективу

1. Основным направлением развития сетей фиксированной связи является комбинированный путь модернизации, то есть постепенный переход от существующих традиционных сетей с технологией коммутации каналов к мультисервисным сетям с технологией коммутации пакетов.

Телефонизация поселений района должна осуществляться в рамках формирования широкополосных абонентских сетей доступа, обеспечивающих абонентов наряду с телефонной связью дополнительными услугами по передаче данных и видеoinформации.

2. Главными направлениями развития систем СПС является постепенная замена аналоговых сетей цифровыми. Системы сотовой подвижной связи в районе будут расти.

3. Основными направлениями развития систем телевизионного вещания является переход на цифровое телевидение стандарта DVB. Реконструкция происходит в рамках уже официально объявленного перехода РФ на цифровое телевидение стандарта DVB к 2015 году. Наземные радиовещательные сети реализуются на базе стандарта DVB-T. Развитие СКТ идет путем перехода к интерактивным многофункциональным гибридным сетям на основе стандарта цифрового телевизионного вещания DVB. В дальнейшем предполагается объединить сети кабельного телевидения в единую областную сеть с использованием волоконно-оптических линий. Предусматривается 100% охват всего населения района телевизионным вещанием.

4. Строительство в селе Тополовка почтового отделения связи. Развития почтовой связи в районе должно идти путем технического перевооружения и внедрения информационных технологий почтовой связи, а также улучшения скорости и качества обслуживания.

5. Для повышения информационной обеспеченности района необходимо развитие сетей электросвязи, это прежде всего строительство ВОЛС; цифровизация каналов связи; Замена АТСК на цифровые и мультисервисные узлы доступа; внедрение новых технологий.

Более детальная проработка данного раздела должна быть сделана специализированной организацией.

4.10.3. Развитие и укрепление транспортного каркаса

4.10.3.1. Создание единой транспортной сети

В настоящее время в области отсутствует единая транспортная сеть. Особенно слабо освоены в транспортном отношении северная и восточная части региона – в них отсутствуют автомобильные дороги круглогодичного действия. Северо-Эвенский район не имеет автотранспортного сообщения. Транспортные связи с ними осуществляются воздушным или морским путями, в зимнее время для этих целей используются автозимники.

Кроме того, в области отсутствует устойчивая связь с планируемыми районами опережающего развития, перспективными месторождениями полезных ископаемых, подготовленными к освоению. Все это требует создания единой автотранспортной сети внутри области и в Северо-Эвенском районе.

В основу формирования региональной сети положена структура существующих и планируемых федеральных автодорог:

- ответвление от дороги «Колыма» с использованием широтной автомобильной дороги «Герба–Омсукчан» и далее по маршруту «Омсукчан–Омолон» с выходом в Чукотский АО;

- ответвление от широтной магистрали и прокладка дороги по маршруту «Кубака–Верхний Парень» с выходом к границе с Камчатским краем.

Данные федеральные дороги образуют автодорожное направление Северного автотранспортного коридора, связывающего соседние субъекты ДФО: Республику Саха (Якутия), Магаданскую область, Чукотский АО и Камчатский край.

Для развития региональных воздушных перевозок предусматривается реконструкция аэропорта «Северо-Эвенск».

Выполнение перечисленных мероприятий позволит достичь следующих целей:

1. Сформировать единую транспортную сеть на территории Северо-Эвенского района.

2. Обеспечить круглогодичную автотранспортную доступность всех поселений района с районным центром.

Строительство транспортных коммуникаций к зонам опережающего и перспективного развития области

Обеспечение круглогодичной автотранспортной доступности районных центров не решает задач транспортного обеспечения удаленных населенных пунктов области и запланированных зон опережающего и перспективного развития. В настоящее время отсутствует автодорожное сообщение с удаленными территориями Северо-Эвенского района. Для решения данных проблем требуется формирование и развитие сети местных дорог.

Схемой территориального планирования области предусмотрено формирование зон опережающего развития. В их число входит зона развития рыболовства и морского зверобойного промысла в прибрежной части Охотского моря Северо-Эвенского района.

Проектом также предлагается формирование новых транспортных направлений на территории Северо-Эвенского района, обеспечивающих выход транспортной системы на межрегиональное и сообщение, транспортное обеспечение проектируемых зон опережающего и перспективного развития. Новые транспортные направления включают:

1. формирование *Северного транспортного коридора* с автодорожным и железнодорожным направлениями, связывающими соседние регионы: Магаданскую область–Чукотский АО–Камчатский край;

2. строительство автомобильных дорог: региональной дороги «Намаланга–Эвенск» общей протяженностью 180 км – V категории;
3. новое строительство дороги «Буюнда–Верхний Парень» (Камчатский выход Северного транспортного коридора), протяженностью 265 км; Общая протяженность автодорожной части *Северного транспортного коридора* составит 1553 км. Из них новое строительство – 768 км. Параметры автодороги должны быть не ниже IV категории с 2 полосами движения;
3. развитие сети аэропортов и взлетно-посадочных площадок области.

Данные мероприятия позволят сформировать единую транспортную сеть, что создаст условия для ускоренного социально-экономического развития Магаданской области и Северо-Эвенского района. Плотность дорожной сети области повысится с 5,6 км/ тыс. км² до 8,3 км/тыс. км². Районный центр п. Эвенск будет обеспечен круглогодичной автодорожной связью с областным центром г. Магаданом в основном дорогами не ниже IV категории с 2 полосами движения.

Местные автодороги общего пользования.

Для обеспечения доступности объектов на этой территории проектом предусматривается строительство местных дорог:

- «Эвенск–Гижига» протяженностью 70 км – V категории;
- «Гижига – Чайбуха»;
- «Гижига – В. Парень»;
- «Чайбуха – Тополовка»;
- организация каботажного плавания и приема рыболовных судов на побережье Охотского моря в Гижигинской губе (причальный комплекс в пос. Эвенск);

В результате выполнения перечисленных мероприятий будут достигнуты следующие результаты:

- обеспечена устойчивая транспортная доступность удаленных населенных пунктов района;
- обеспечена транспортная доступность зон опережающего и перспективного развития Магаданской области;
- будет сформирована единая транспортная сеть Северо-Эвенского района, обеспечивающая его запланированное развитие.

4.10.3.3. Автомобильный транспорт

Автомобильные перевозки останутся основным видом доставки грузов внутри Северо-Эвенского района на расчетный срок. При этом если в настоящее время они играют роль главного «распределителя» грузов, поступающих в район по морю, то с вводом в действие железнодорожного сообщения, останутся главными «посредниками» в перевозке грузов, но теперь уже будут обеспечивать связь между железнодорожными станциями и населенными пунктами района. С усовершенствованием дорожной сети и качества дорожных покрытий будут созданы условия для расширения грузовых и пассажирских перевозок, как по территории района, так и на территорию соседних районов, а также Чукотского АО и Камчатского края.

Со строительством новых дорог получают развитие междугородные и пригородные пассажирские перевозки. К существующим направлениям перевозок добавятся новые маршруты, проходящие по территории Северо-Эвенского района:

1. Омсукчан–Эвенск;
2. Омсукчан–Верхний Парень;
3. Омсукчан–Омолон;
4. Эвенск–Гижига;

Предлагается строительство нового автовокзала и автостанции в пос. Эвенск.

Структура транспортных средств

Ниже в таблице №1 представлен расчетный рост автомобилизации к концу первой очереди строительства на 2800 жителей района.

Расчетный рост автомобилизации

Таблица № 92

№ п/п	Категория транспортных средств	Всего машин	Количество машин, на 1000 жителей по СНиП
1	Грузовые автомобили	280	100
2	Легковые автомобили	560	200
3	Автобусы	7	2,5
4	Автобусы общего пользования	3	1,0
5	Прочие	56	20
6	Мотоциклы, мотороллеры	25	9
7	Всего в районе машин	932	333
	мотоциклов, мотороллеров	25	9

Ожидаемая структура автомобильного парка по Северо-Эвенскому району на расчетный срок 2030 г. на 3000 жителей составит следующие величины.

Ожидаемая структура автомобильного парка

Таблица №93

№ п/п	Категория транспортных средств	Всего машин	Количество машин на 1000 жит. По СНиП
1	Грузовые автомобили	450	150
2	Легковые автомобили	900	300
3	Автобусы	10	3,5
4	Автобусы общего пользования	4	1,5
5	Прочие	90	30
6	Мотоциклы, мотороллеры	39	13
7	Всего в районе машин	1494	498
	мотоциклов, мотороллеров	39	13

4.10.3.4. Воздушный транспорт

В связи с малой развитостью автомобильных дорог и удаленным расположением многих населенных пунктов воздушный транспорт в Северо-Эвенском районе играет важную роль. Запланированное развитие автомобильных дорог при сохраняющейся низкой плотности населения района не позволит обеспечить полную доступность для дальних территорий. Поэтому безусловное значение воздушного транспорта для внутриобластного и районного сообщения сохранится и в будущем.

Задачей развития авиационной отрасли на перспективу является организация перевозок пассажиров и грузов в удаленные села Северо-Эвенского района. Для сохранения и развития системы авиаперевозок, повышения транспортной доступности населения на местных воздушных линиях необходимо провести реконструкцию, модернизацию и восстановление инфраструктуры сети региональных аэропортов и взлетно-посадочных площадок района, обновление и модернизацию парка воздушных судов малой авиации для внутрирайонных авиационных перевозок.

Проектом предусматривается для регионального аэропорта «Северо-Эвенск» в пос. Эвенск – установка светосигнального оборудования для увеличения продолжительности работы и обеспечения безопасности, удлинение взлетно-посадочной полосы для обеспечения посадки и вылета воздушных судов с максимальной полетной массой до 61 т.;

4.10.3.5. Морской транспорт

С целью обеспечения опережающего развития зоны развития рыболовства и морского зверобойного промысла в Северо-Эвенском районе необходима организация каботажного плавания и приема рыболовных судов на побережье Охотского моря в Гижигинской губе. Для этого должно быть предусмотрено устройство причального комплекса в пос. Эвенск.

4.10.4. Организация сбора и вывоза бытовых отходов

Проектом предусматривается внедрение на территории района централизованной системы сбора и вывоза ТБО. См. раздел ПЗ 5.2.6. «Отходы производства и потребления».

На территории Северо-Эвенского района предлагается организовать централизованный селективный сбор ТБО на базе полигона ТБО в п.Эвенск. Сбор отходов должен осуществляться в контейнеры. Для этого потребуется организация контейнерных площадок в жилых кварталах населённых пунктов.

Захоронение не утилизируемых отходов рекомендуется в виде прессованных упакованных пакетов, что позволит увеличить срок службы полигона и исключить загрязнение почв.

Всего на территории района предусматривается строительство 6 полигонов ТБО.

На территории полигона ТБО п. Эвенск предлагается строительство мусороперерабатывающего предприятия, включающего сортировку, прессование, упаковку не утилизируемой части отходов.

В районе во всех сельских поселениях предусматривается организация контейнерных площадок и сбор бытового мусора в контейнеры.

Частично рассортированные отходы (стекло, металл, пластиковые бутылки и полиэтилен, пищевые отходы и т.д.) мусоровозами вывозятся на мусороперегрузочную станцию, где происходит более тщательная сортировка, и утильные фракции пакуются и отправляются на вторичную переработку. Не утилизируемая часть отходов уплотняется и пакуется. Пакеты или брикеты на большегрузных транспортных мусоровозах будут доставляться на полигон для захоронения. Такая двухступенчатая система вывоза мусора позволит сократить количество рейсов на полигон, увеличить срок службы полигона, уменьшить выбросы в атмосферу от спецавтотранспорта. Кроме того, перевозка отходов в упакованном виде исключит возможность загрязнения дороги и придорожных полос мусором.

Несанкционированные свалки подлежат рекультивации.

Эксплуатация полигонов должна соответствовать гигиеническим требованиям СП 2.1.7.1038-01.

Необходимо разработать проект «Организация системы обращения с твёрдыми бытовыми отходами в Северо-Эвенском районе».

4.10.5. Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории Северо-Эвенского муниципального района

В соответствии с Градостроительным кодексом РФ ст.14.8. в данном разделе определен перечень основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера района.

Намечаемые в разделе мероприятия по чрезвычайным ситуациям должны разрабатываться и осуществляться заблаговременно, с выделением территорий, которые могут испытывать избыточное давление от ЧС, как природного, так и техногенного характера. В разделе не затрагиваются ИТМ ГО ЧС городских и сельских поселений района, так как они должны разрабатываться в составе генеральных планов.

Предложения схемы территориального планирования Северо-Эвенского района по обеспечению жизнедеятельности района в части транспортной, инженерной, социально-коммунальной инфраструктуры соответствуют требованиям ГО и отражены в соответствующих разделах данного проекта.

При разработке раздела использована следующая проектная и нормативная документация:

Нормативно-технические документы:

- ГОСТ Р 22.0.01-94. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Основные положения.
- ГОСТ Р 22.0.02-94. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения основных понятий.
- ГОСТ Р 22.0.03-95. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Природные чрезвычайные ситуации. Термины и определения.
- ГОСТ Р 22.0.05-94. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Техногенные чрезвычайные ситуации. Термины и определения.
- ГОСТ Р 22.0.06-95. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Источники природных чрезвычайных ситуаций. Поражающие факторы. Номенклатура параметров поражающих воздействий.
- ГОСТ Р 22.0.07-95. Источники техногенных чрезвычайных ситуаций. Классификация и номенклатура поражающих факторов и их параметров.
- ГОСТ Р 22.0.11-99. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Предупреждение природных чрезвычайных ситуаций. Термины и определения.
- ГОСТ Р 22.1.06-99. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мониторинг и прогнозирование опасных геологических явлений и процессов. Общие требования.
- ГОСТ Р 22.1.07-99. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мониторинг и прогнозирование опасных метеорологических явлений и процессов. Общие требования.
- ГОСТ Р 22.1.08-99. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мониторинг и прогнозирование опасных гидрологических явлений и процессов. Общие требования.
- СНиП 2.01.15-90. Инженерная защита территорий, зданий и сооружений от опасных геологических процессов. Основные положения проектирования.

Чрезвычайная ситуация (ЧС): обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей. К перечню возможных ЧС относятся: ЧС техногенного характера, ЧС природного характера, ЧС военного характера.

1. ЧС техногенного характера

Источник техногенной чрезвычайной ситуации – опасное техногенное происшествие, в результате которого на объекте, определенной территории или акватории произошла техногенная чрезвычайная ситуация.

Виды возможных техногенных чрезвычайных ситуаций на территории района:

- чрезвычайные ситуации на химически опасных объектах;
- чрезвычайные ситуации на пожаро- и взрывоопасных объектах;
- чрезвычайные ситуации на транспорте;
- чрезвычайные ситуации на коммунальных системах жизнеобеспечения;

Наличие потенциально опасных – пожароопасных и взрывоопасных объектов

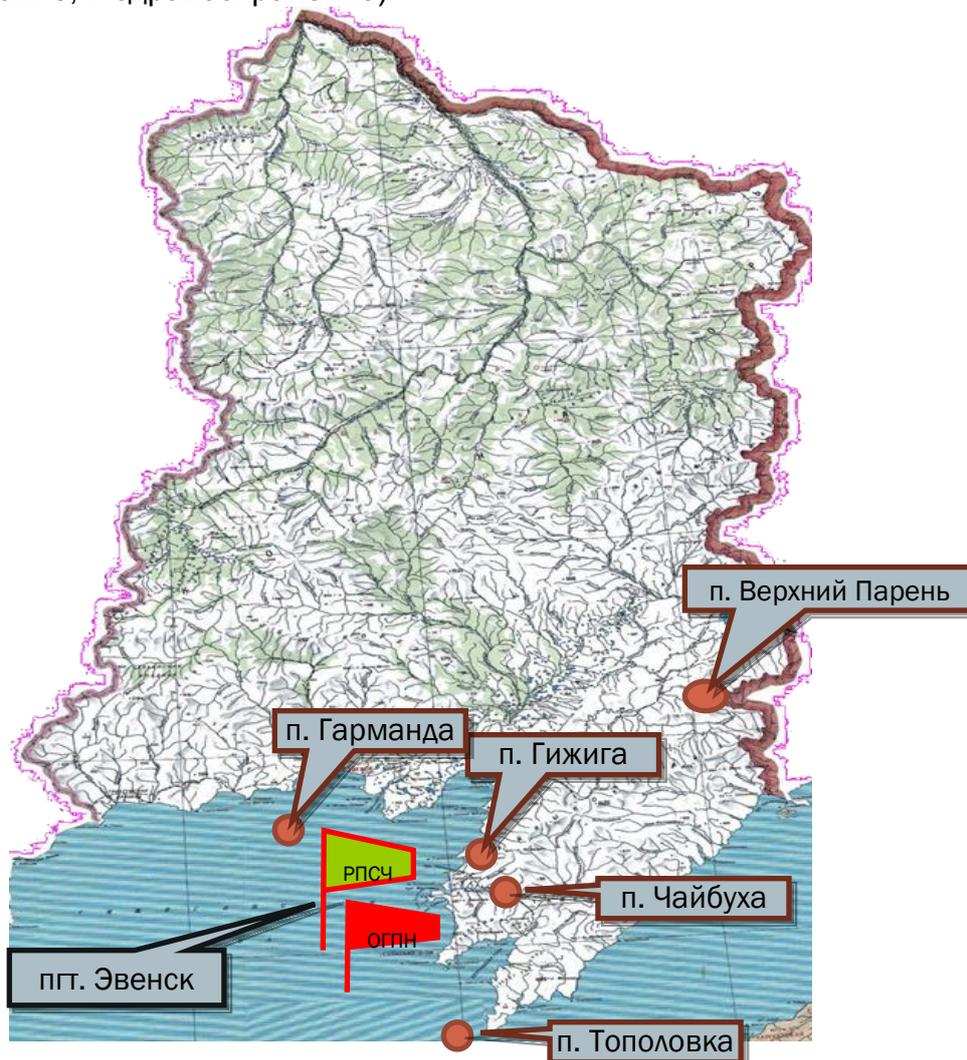
На территории района находятся 4 потенциально-опасных объекта:

1. Склады ГСМ аэропорта «Северо-Эвенск»;
2. Склады ГСМ УМП «Эвенская Электротеплосеть»;
3. Склады ГСМ и склад взрывчатых веществ рудника «Кварцевый»;
4. Склады ГСМ и склад взрывчатых веществ рудника «Кубака».

Причины риска возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера на пожаро-взрывоопасных объектах:

- несоблюдение техники безопасности;
- непрофессионализм обслуживающего персонала, неумение принимать оптимальные решения в сложной обстановке и в условиях дефицита времени;
- применение искрообразующих инструментов на взрывоопасных объектах;

На территории района находятся 14 социально-значимых объектов (7 образование, 7 здравоохранение).



Существующие подразделения противопожарной службы:

отдел Государственного пожарного надзора; 1 пожарно-спасательная часть № 16 (п. Эвенск) и отдельный пост (с. Гижига) областного государственного учреждения «Пожарно-спасательный центра гражданской обороны, защиты населения, территорий и пожарной безопасности Магаданской области».

Всего в гарнизоне личного состава 50 человек, 3 ед. техники ГПС. В боевом расчете дежурят 10 человек и 3 ед. автотехники.

Населенные пункты, находящиеся в зоне действия подразделений ГПС согласно Техническому регламенту

Таблица № 94

№ п/п	Наименование населенного пункта	Количество жителей	Социально-значимые объекты	Подразделения противопожарной службы
1	ГП Эвенск	1478	4 образование 2 здравоохранение	РПСЧ ОГУ «ПСЦ ГО ЗНТ и ПБ Магаданской области»
2	СП Гижига	525	1 образование 1 здравоохранение	ОП РПСЧ ОГУ «ПСЦ ГО ЗНТ и ПБ Магаданской области»
3	Всего жителей	2003	Что составляет 74,9% от общей численности жителей Северо-Эвенского района	

Вне нормативного радиуса прибытия подразделений пожарной охраны расположены 4 населенных пункта (66,7%), с населением 672 человек (25,1%).

Населенные пункты, не попадающие в нормативное время прибытия подразделений пожарной охраны на пожар:

Таблица № 95

№ п/п	Наименование населенного пункта	Количество жителей	Расстояние до ближайшего подразделения пожарной охраны, км, (указать какого)	Время прибытия (мин)	Принимаемые меры по обеспечению своевременного прибытия (строительство ПЧ и т.д.)
1.	с. Верхний Парень	183	300 до РПСЧ (пгт. Эвенск)	600 (только при наличии зимника)	Протокол КЧС № 8 от 09.10.2008 создание ДПО
2.	с. Гарманда	199	45 до РПСЧ (пгт. Эвенск)	90 (только при наличии зимника)	Протокол КЧС № 8 от 09.10.2008 создание ДПО
3.	с. Тополовка	150	203 до РПСЧ (пгт. Эвенск)	406 (только при наличии зимника)	Протокол КЧС № 8 от 09.10.2008 создание ДПО
4.	п. Чайбуха	140	115 до РПСЧ (пгт. Эвенск)	230 (только при наличии зимника)	Протокол КЧС № 8 от 09.10.08 г. создание ДПО и МПО
5	Всего жителей	672	Что составляет 25,1% от общей численности жителей района		

В неприкрытых населенных пунктах созданы подразделения добровольной пожарной охраны: село Верхний Парень – 3 человека, село Гарманда – 12 человек, село Чайбуха – 6 человек, село Тополовка – 4 человека.

2. ЧС природного характера

Природная чрезвычайная ситуация – обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате возникновения источника природной чрезвычайной ситуации, который может повлечь или повлек за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью и (или) окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Анализ многолетних наблюдений за возникновением природных ЧС показывает, что на территории района в течение календарного года наблюдаются различные опасные природные явления, последствия от которых могут привести к возникновению ЧС. Основными факторами риска возникновения ситуаций природного характера, осложняющим хозяйственную деятельность района являются:

- Опасные метеорологические явления
- Опасные геологические процессы
- Опасные гидрологические явления

Зоны сейсмической активности. Территория Магаданской области относится к зонам потенциально сейсмоопасным. Районы области в основном находятся в 8-балльной зоне сейсмичности, побережье Охотского моря – в 7-балльной. Сейсмически опасные зоны показаны на схеме «Комплексная оценка территории» и схеме «Защита территорий от опасных природных и техногенных воздействий»

Наблюдение за сейсмичностью на территории Магаданской области осуществляет Магаданская опытно-методическая сейсмологическая партия ГС РАН.

Последнее землетрясение магнитудой 5,3 баллов в Магаданской области произошло в декабре 2009 года. Эпицентр колебаний находился в море, в 60 километрах от поселка Ола. Жертв и разрушений не было.

Зоны гидрометеорологической опасности. Распределение гидрометеорологических явлений на территории Магаданской области в значительной мере обусловлено циркуляционными процессами в атмосфере, которые определяются ее географическим положением на границе обширного материка и Тихого океана.

В зимний период прибрежные районы Северо-Эвенского района и акватория Охотского моря находятся под влиянием активной циклонической деятельности, сопровождающейся сильными штормами и метелями. Практически ежегодно отмечаются случаи сильных осадков, особенно в районах, прилегающих к Охотскому морю, при выходе южных циклонов и выносе масс теплого и влажного воздуха отмечаются снегопады, дающие в сутки 200 мм осадков и более.

В летнее время сильные дожди приносят не только морские, но и континентальные циклоны, большая повторяемость сильных дождей характерна для территории Северо-Эвенского района в период июнь-сентябрь.

Практически все резкие изменения погоды прогнозируются Колымским Управлением гидрометеослужбы. Ежегодно к 14 апреля им составляется долгосрочный гидрологический прогноз весеннего половодья на территории Магаданской области и выпускается бюллетень возможной гидрологической обстановки. В последующем составляются краткосрочные (за 2-е суток) прогнозы паводков и выпускается ежедневный гидрологический бюллетень.

Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций в период весеннего половодья в Северо-Эвенском районе

По наблюдениям гидрологической сети Колымского УГМС в Магаданской

области за последние 10 лет характерны чрезвычайные ситуации, связанные с весенним половодьем в мае – июне, имеющие заторо-снеговой характер, а также с дождевыми паводками в июле – августе, реже в сентябре, имеющие дождевой, и снегодождевой характеры.

Наиболее тяжелые последствия может вызвать весенний паводок (половодье) в прибрежной части Северо-Эвенского района на реках Чайбуха, Гижига.

На территории Северо-Эвенского района поселков и объектов экономики в зоне возможного затопления не расположено.

Потенциально опасные и химически опасные объекты экономики, скотомогильники в зоны прогнозируемых затоплений не попадают.

В период весеннего половодья, возможность затопления и размыва очагов опасных инфекций, попадающих в зону возможного затопления, отсутствует.

Сил и средств областной подсистемы РСЧС для проведения превентивных и аварийно-спасательных мероприятий достаточно.

Чрезвычайные ситуации, связанные с прохождением весеннего половодья в Северо-Эвенском районе, возможно, предупредить проведением последовательных превентивных и аварийно-спасательных мероприятий в местах возможных ледовых заторов силами и средствами областной подсистемы РСЧС.

Для этого необходимо иметь группировку сил и средств в муниципальном образовании «Северо-Эвенский район» в составе:

от территориальной подсистемы РСЧС: л/с - 137 человек, автомобили - 36 ед., инженерной техники - 3 ед.;

Руководителям всех звеньев областной подсистемы РСЧС обеспечить организацию, планирование и всестороннее обеспечение действий сил и средств в период весеннего половодья и дождевых паводков, в т.ч.:

- на заседаниях противопаводковых комиссий, комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности принять решения о неотложных мерах по организации безаварийного пропуска паводковых вод;

- откорректировать по данным прогноза планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС, связанных с наводнениями;

- организовать выполнение комплекса необходимых инженерно-технических мероприятий по укреплению берегов, подсыпке защитных дамб, дорог, распиловки, зачернению участков льда и др.;

- повысить экологический и санитарно-эпидемиологический контроль в целях обеспечения безопасности земельных ресурсов и водного фонда;

- принять меры по предотвращению смыва в реки и водоемы ГСМ, и недопущению других загрязнений акваторий.

Мероприятия по предупреждению территории от воздействия ЧС техногенного и природного характера

Для разработки системы защиты территории от ЧС техногенного и природного характера необходим комплексный подход, а также учет прогноза изменения окружающей среды. Проектные решения должны охватывать всю территорию и включать все необходимые виды защитных мероприятий, независимо от формы собственности и принадлежности защищаемых территорий и объектов.

Район должен иметь энергетическую базу, полностью обеспечивающую все потребности в электроэнергии, для повышения надежности электроснабжения необходима установка автономных источников электроснабжения, и обеспечение минимальной потери в электросетях. Очень важно поддержание технического состояния и модернизация трубопроводов и инженерных сетей для обеспечения устойчивости к ЧС.

Для устойчивого функционирования территории при возникновении ЧС техногенного и природного необходимо на территории района предусмотреть использование в качестве резервных источников электроэнергии мелких стационарных и передвижных электростанций. В случае выхода из строя систем, водоснабжения с централизованной подачей необходимо обеспечить хранение резервно-аварийного запаса воды в подземных резервуарах. Подверженность ЭГП должна учитываться при выборе строительных площадок или разработке инженерных мероприятий с оценкой возможной активизации процессов при техногенной нагрузке.

Проблема оповещения должна быть решена с учетом новых технических средств. Все инженерно-технические мероприятия должны проводиться заблаговременно.

Одна из главных проблем предупреждения природных ЧС – правильное прогнозирование возникновения и развития стихийных бедствий, заблаговременное предупреждение органов власти и населения о приближающейся опасности. Заблаговременная информация дает возможность провести предупредительные работы, привести в готовность силы и средства, разъяснить людям правила поведения.

Для последовательного снижения рисков чрезвычайных ситуаций, повышение безопасности населения и важных объектов от угроз природного и техногенного характера, необходимо:

Создание центра управления в кризисных ситуациях и экстренного реагирования в чрезвычайных ситуациях; Поддерживать в готовности пожарно-спасательные формирования, аварийные бригады, коммунальные и дорожные службы к немедленному реагированию в случае возникновения аварийных и кризисных ситуаций.

При получении информации о сложных погодных условиях:

- немедленно информировать население по телевидению и радио;
- проинформировать дежурные службы объектов электроснабжения, потенциально опасных объектов экономики, объектов с массовым пребыванием людей, в том числе лечебных учреждений;
- привести в готовность аварийно-спасательные формирования;
- проверить готовность резервов материальных средств для ликвидации ЧС на объектах электроснабжения;
- особое внимание обратить на готовность резервных источников питания в лечебных учреждениях, системах жизнеобеспечения, на потенциально опасных объектах экономики с непрерывным производственным циклом.

Создание условий для укрепления пожарной безопасности в районе:

В период высокой пожарной опасности принимать дополнительные меры по охране лесов, включая ограничения на их посещение населением и въезд в них транспортных средств, а также приостанавливать работы в лесах на определенных участках.

С наступлением четвертого класса пожарной опасности, осуществлять передачу по районному радио, телевидению объявлений по предупреждению населения об осторожном обращении с огнем в лесу, запрещению входа и въезда в леса в период высокой пожарной опасности.

Создать резерв материальных ресурсов для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

Совершенствовать системы связи и оповещения населения района.

При реализации этих мероприятий, по предварительным оценкам, в 1,5-2 раза можно сократить затраты на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, уменьшить потери населения от ЧС, а также снизить риски для населения, проживающего в районе, подверженных воздействию опасных природных и техногенных факторов.

К расчетному сроку в районе возможно:

1. преодолеть неблагоприятную тенденцию роста количества чрезвычайных ситуаций;
2. снизить риск возникновения чрезвычайных ситуаций для населения, особенно проживающего в сельской местности;
3. сократить затраты на ликвидацию чрезвычайных ситуаций;
4. повысить пожарную безопасность объектов экономики;
5. оперативно доводить информацию до населения района об угрозе или возникновению чрезвычайной ситуации, информировать о принимаемых мерах и правилах поведения в ЧС.

4.11. Жилищный фонд и жилищное строительство

Развитие жилищного комплекса Северо-Эвенского района является одним из наиболее важных факторов обеспечения комфортных условий для проживания граждан в условиях Крайнего Севера. Главной целью его развития является создание условий, способствующих закреплению населения на территории области, а также привлечению новых жителей из других регионов страны.

Жилищный фонд Северо-Эвенского района на 01.01.2009г. составил 72,3 тыс.м². В районном центре п.Эвенск размещается 51,2 тыс.м², или 70,8 % от всего жилищного фонда района. Муниципальный и государственный фонд составляет 88,5%. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, составила 27 м²/чел. по району, 20,6 м²/чел. в сельской и 29м²/чел. в городской местности.

Характеристика жилищного фонда Северо-Эвенского района в разрезе сельских поселений и п.г.т за 2009г. представлена в таблице №96.

Характеристика жилищного фонда района, на 01.01.2009г.

Таблица №96

№№ п/п	Населенные пункты	Общая площадь жилищного фонда (тыс.м ²)	Общая площадь жилых помещений в среднем на 1 жителя (м ² /чел)	Ветхий жилищный фонд (тыс.м ²)	Ветхий жилищный фонд (%%)
1	2	3	6	7	8
1	Всего по району из него: -муниципальный -городская местность	72,3 64,0	27,1	н/д 6,9	- 12,2
2	П. Эвенск	51.2	29	2,78	5,4
3	Сельские поселения	21.1	20,6	2,03	9.6
4	Гижига	7,3	14	н/д	-
5	Чайбуха	2	22	н/д	-
6	Гарманда	4,4	22,3	0,73	16,5
7	Тополовка	2,9	19,8	1,3	45
8	Верхний Парень	4,5	25	н/д	-

В поселке Эвенск располагается большая часть жилищного фонда.

**Показатели развития муниципального жилищного фонда
Северо-Эвенского района**

Таблица №97

Показатели	Единица измерения	2006 год отчет	2007 год отчет	2008 год факт	2009 год прогноз
Жилищный фонд					
1. Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования	тыс.кв.м общей площади	0,0	1,5	0,0	0,0
в том числе:					
за счет средств местных бюджетов	«	0,0	0,0	0,0	0,0
индивидуальные жилые дома, построенные населением за свой счет и (или) с помощью кредитов	«	0,0	0,0	0,0	0,0
2. Общая площадь муниципального жилищного фонда	тыс.кв. м	55,89	55,89	56,40	64,0
в том числе:					
общая площадь ветхого аварийного жилищного фонда	тыс.кв. м	15,0	15,0	3,24	6,9

В связи с сокращением численности населения почти вдвое на жителя района сейчас в среднем приходится почти 27 м² жилья – это больше, чем в среднем по России.

Фактически эти дополнительные метры либо находятся там, где они не востребованы, либо представляют собой, по сути, ветхое, неблагоустроенное жилье.

**Общая площадь жилых помещений,
приходящаяся в среднем на одного жителя, по району
(на конец года; квадратных метров)**

Таблица №98

	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Всего по области	23,2	24,4	25,0	25,2	25,7	26,1	26,4	26,9	27,3	27,5
в том числе:										
Северо-Эвенский район	15,8	18,8	19,0	20,6	21,8	20,5	21,8	24,1	25,8	27,1

По общей площади жилых помещений в среднем на 1 жителя в сельской местности лидирует сельское поселение Верхний Парень (25 м²/чел.). На последнем месте стоит сельское поселение Гижига (14 м²/чел.).

Ветхий и аварийный фонд составляет 12-19% общей площади. По объему аварийного фонда лидируют сельские поселения Тополовка и Гарманда (45% и 16,6% соответственно). В п. Эвенск в настоящее время 22 многоквартирных дома признаны ветхими и аварийными, площадь аварийного жилищного фонда составляет 2831,9 кв.м. Для ликвидации аварийных многоквартирных жилых домов поселения «поселок Эвенск» требуется переселить 62 семьи (109 человек).

Необходимо усилить сейсмоустойчивость жилых домов, а также примерно половины основных сооружений коммунальных сетей и общественных зданий.

Всего в районе 228 жилых домов, из них – 96 многоквартирных жилых домов или 42%.

По материалу стен, из многоквартирных - 9 жилых домов (9%) являются каменными и кирпичными домами, 22 жилых дома (23%) являются панельными домами, 65 (67,7%) относятся к деревянным домам. При этом большая часть деревянного жилищного фонда, располагается в сельской местности.

В районе, только в п.Эвенск преобладает многоквартирная застройка. Следует отметить, что значительная часть многоквартирного фонда в сельских поселениях не обеспечена инженерным оборудованием.

Уровень благоустройства близок к показателям по районам области. По уровню обеспеченности всеми видами удобств лидирует п.Эвенск, самой неблагоустроенной является сельская местность. В селах отсутствуют все виды удобств.Теплом и горячей водой снабжается полностью только поселок Эвенск и частично села Чайбуха и Гижига. Централизованное холодное водоснабжение только в Эвенске. В жилые дома, на социально-культурные, производственные объекты Чайбухи и Гижиги холодная вода привозится автоцистернами.

Уровень благоустройства жилищного фонда Северо-Эвенского района в разрезе сельских поселений, %%

Таблица №99

№№ п/п		Водо-провод	Канализация /централизован. канализ	Центральное отопле-ние	Ванны (душ)	Горячее водоснаб-жение	Наполь-ные плиты	Одновременно всеми удобст-вам
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Всего по району в т.ч. городская местность	92,1	93,6 /-	92,1	92,1	72,8	45,6	0,9
2	П.Эвенск	92,1	93,6 /-		92,1	72,8	45,6	0,9
3	сельские поселения	-	-		-	-	-	-
4	Гижига	-	-	н/д	-	-	-	-
5	Чайбуха	-	-	н/д	-	-	-	-
6	Гарманда	-	-	-	-	-	-	-
7	Тополовка	-	-	-	-	-	-	-
8	Верхний Парень	-	-	-	-	-	-	-

Ввод жилья.

Ввод в действие жилых домов на территории муниципального образования составил 1563 кв.м. общей площади (в 2007 г.).

Число семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия в 2008 г. -33 семьи. Число семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на конец года (с 2008 г.) – 262 семьи. Следует учесть, что каждый год объем ветхого жилого фонда пополняется, а занимающие его жители увеличивают очередь на получение жилья.

Динамика ввода в действие жилищного фонда на территории Северо-Эвенского района

Таблица №100

	Ввод в действие жилищного фонда, тыс.м ²				
	2004	2005	2006	2007	2008
Всего в районе	-	-	-	1,563	-

Одно из основных направлений в жилищном строительстве области сегодня – реализация приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России». Законом Магаданской области от 17 ноября 2006 г. № 763-ОЗ утверждена областная целевая программа «Доступное и комфортное жилье – жителям Магаданской области на 2006–2010 гг.». Указанная программа включает три подпрограммы:

- «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Магаданской области» на 2006–2010 гг.;
- «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства в Магаданской области» на 2006–2010 гг.;
- «Развитие системы ипотечного жилищного кредитования в Магаданской области» на 2006–2010 гг.

В рамках данных подпрограмм определены приоритетные объекты жилья по всей области.

Дополнительные возможности привлечения средств федерального бюджета в модернизацию наличного жилищного фонда открывает недавно утвержденная (постановлением Правительства РФ № 365 от 23.04.2009) ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2013 годы».

По оценке МЧС, 50% эксплуатируемых в настоящее время строений (не только жилых домов) не являются сейсмозащищенными, т.к. построены до 1970г. Все их надо исследовать на предмет фактической сейсмозащищенности и возможности ее усиления, подготовить проектно-сметную документацию (при невозможности усилить сейсмозащиту – на строительство нового здания взамен сносимого) и выполнить реконструкцию. Так что в течение 2009-2013гг. (срок действия ФЦП) магаданским строителям предстоит капитально отремонтировать, реконструировать и построить около половины всего нынешнего жилого и нежилого фонда.

В плане жилищного строительства муниципального района стоит реконструкция, достройка и новое строительство около 9 тыс.кв.м жилья:

Перечень особо значимых объектов жилищного строительства на территории Северо-Эвенского района до 2020 года

Таблица №101

№ № п/п	Наименование объекта	Сметная стоимость (млн. руб.)	Мощность	Средства, необходимые на ПСД	Наличие ПСД
1	2	3	4	5	6
1.	36-квартирный жилой дом по ул. Победы, в пос. Эвенск (окончание строительства)	41,60	1562 кв. м.		имеется

№ № п/п	Наименование объекта	Сметная стоимость (млн. руб.)	Мощность	Средства, необхо- димые на ПСД	Наличие ПСД
1	2	3	4	5	6
2.	Два 4-квартирных жилых дома по ул. Победы, в пос. Эвенск	12,80	500 кв. м.	0,8	отсутст.
3.	Реконструкция общежития под жилой дом по ул. Амамич, 13, в пос. Эвенск	71,60			Отсутст.
4.	Реконструкция общежития на 250 мест под 60-ти кв. жилой дом, в пос. Эвенск	71,60	4200 кв. м.		Отсутст.
5.	Реконструкция общежития под жилой дом по ул. Кооперативная, 19, в пос. Эвенск	53,60			Отсутст.
6.	Строительство 4-х 4-кв. жилых домов, в пос. Эвенск	25,00	1000 кв. м.		Отсутст.
7.	Строительство 6-ти 4-этажных жилых домов на месте сносимого ветхого жилья, в пос. Эвенск	37,50	1500 кв. м.		Отсутст.

Выводы

1. Жилищная обеспеченность является на уровне с показателями области и составляет 27,1 м²/чел.
2. Общий уровень благоустройства имеет очень низкие показатели. В сельской местности отсутствует благоустройство жилья.
3. К муниципальному и государственному жилищному фонду относится 88,5% от общего объема жилищного фонда.
4. По материалу стен лидируют деревянные дома.
5. Общий ввод жилищного фонда имеет очень малые объемы и только в районном центре п. Эвенск.
6. Ветхий фонд жилья в некоторых поселениях достигает 45%.

Жилищно-коммунальное хозяйство Северо-Эвенского района

По состоянию на 01.01.2009г. жилищно-коммунальные потребности Северо-Эвенского района обеспечиваются единственной организацией – МУП «Жилкоммунэнерго», которая оказывает услуги по производству и реализации электроэнергии и тепловой энергии, техническому обслуживанию, капитальному и текущему ремонту жилья, водоснабжению и водоотведению, вывозу твердых бытовых отходов, благоустройству населенных пунктов.

Жилищный фонд Эвенска обслуживается аварийно-диспетчерской службой предприятия, ремонтной группой, дворниками, спецавтохозяйством по вывозу жидких и

твердых бытовых отходов. В Чайбухе и Гижиге от предприятия работает всего по одному рабочему, обслуживающему жилищный фонд.

Одна из причин низкого качества услуг - недостаточное вложение средств в производство за последнее двадцатилетие, что привело к износу и обветшанию жилищного фонда, оборудования, инженерных сетей, коммуникаций, автомобильного парка, т. е. неудовлетворительному санитарно-техническому состоянию всех основных фондов предприятия.

МУП «Жилкоммунэнерго» работает с нарушениями нормативных требований: не проводится экспертиза промышленной безопасности, отсутствуют паспорта на сооружения и часть оборудования, не проведена аттестация рабочих мест по условиям труда, не отслеживается состав и количество выбросов в атмосферу, не заключен договор страхования риска при эксплуатации опасного производственного объекта и т.п.

Вторая причина низкого качества услуг – недоукомплектованность предприятия квалифицированными кадрами. Во-первых, не хватает специалистов, хотя бы со средне-специальным образованием. Во-вторых, нехватка квалифицированных рабочих кадров. Это происходит по причине социальной непривлекательности МУП «Жилкоммунэнерго»: низкая заработная плата и постоянные задержки выплат, слабое социальное обеспечение и практическое отсутствие перспектив приобрести профессию, которая будет востребована в других местах. Как результат, большая текучесть кадров.

На расчетный срок планируется:

Повышение эффективности, устойчивости и надежности функционирования жилищно-коммунальных систем жизнеобеспечения населения. Улучшение качества жилищно-коммунальных услуг с одновременным снижением нерациональных затрат на оказание этих услуг.

Обеспечение благоустроенным жильем жителей района, проживающих в условиях, непригодных для постоянного проживания. Сокращение существующего аварийного и ветхого жилищного фонда.

Формирование финансовых и инвестиционных ресурсов для обеспечения переселяемых граждан благоустроенным жильем. Поиск возможностей привлечения внебюджетных ресурсов для строительства новых жилых зданий и расселения из ветхого и аварийного жилья.

Капитальный ремонт внутридомовых инженерных сетей, подвальных разводок системы отопления, горячего и холодного водоснабжения, кровли и фасадов жилых зданий, входа тамбуров подъездов жилых зданий.

Возобновление строительства 30-и квартирного жилого дома по ул. Пушкина, д. 28 в п. Эвенск.

5. Охрана окружающей среды

5.1. Полномочия и ответственность органов местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды

Согласно закону РФ «Об охране окружающей среды» (2002г.), органы местного самоуправления ответственны за экологическое состояние всей подведомственной территории и обязаны оказывать содействие гражданам в реализации их прав в области охраны окружающей среды. Муниципальные власти вправе использовать данные экологического мониторинга для разработки прогнозов социально-экономического развития и целевых программ в области охраны окружающей среды.

В соответствии с ФЗ № 131 (ст.16), к вопросам местного значения муниципальных районов относятся, в частности, и вопросы охраны окружающей среды:

-организация мероприятий по охране окружающей среды в границах муниципального района;

-организация и осуществление экологического контроля объектов производственного и социального назначения на территории района, за исключением объектов, экологический контроль которых осуществляют федеральные органы государственной власти;

-организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

Действия администрации муниципального района должны быть направлены: в первую очередь на предупреждение загрязнений окружающей среды, путем последовательного и планомерного внедрения современных технологий, способствующих снижению негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду.

5.2. Состояние и мероприятия по охране окружающей среды

Территорию Северо-Эвенского района в целом можно отнести к благополучным в плане чистоты воздушного бассейна, так как на территории района нет крупных промышленных предприятий. Основную массу загрязняющих в атмосферу поставляют котельные, работающие на твердом топливе и автотранспорт.

В течение последних лет продолжается старение производственных фондов, не снижается удельное ресурсопотребление производства, уменьшается эффективность работы систем очистки и утилизации загрязняющих веществ, что приводит к росту их выбросов и сбросов.

Важной проблемой остается отсутствие очистных сооружений в п.Эвенск, вследствие чего происходит сброс загрязненных сточных вод в поверхностные воды.

Со строительством новых дорог возрастет роль автомобильного транспорта в загрязнении атмосферного воздуха.

Значительная часть земель Северо-Эвенского района является проблемной по инженерно-строительным условиям. Осложняющими являются криогенные процессы (наледообразование, морозное пучение и др.), сейсмичность.

Значительную опасность окружающей среде создают условия обращения с бытовыми отходами. Обращение с бытовыми отходами в районе сводится к их сбору и захоронению. Переработка отходов не осуществляется. Свалки не отвечают санитарно-гигиеническим требованиям. Нет полигона промышленных отходов и современной биотермической ямы.

Оптимизация экологической обстановки в районе связана с решением следующих вопросов:

- строительство и реконструкция очистных сооружений;
- ликвидация выбросов неочищенных стоков в морскую акваторию;
- инвентаризация источников выбросов в атмосферу;
- проектирование и строительство противопаводковых сооружений.

Сохранение природной среды и улучшение экологии

Проектируемое развитие территории Северо-Эвенского района предусматривается с учетом сохранения и улучшения ее природной среды. Природный каркас района составляют территории, покрытые лесом, лесотундра, реки и озера, система особо охраняемых природных территорий, леса на территориях населенных пунктов и зеленые насаждения общего пользования.

Территория расположена в зоне тундры, в условиях сурового климата и скудности почв. Поэтому растительность здесь не отличается многообразием и угнетена в росте. Лесовосстановительные процессы крайне замедлены.

Согласно положениям Лесного кодекса РФ, леса, расположенные в лесотундровых зонах, горах, отнесены к категории *ценных лесов*, на территориях которых запрещается осуществление деятельности, несовместимой с их целевым назначением и полезными функциями. К данной категории может быть отнесена большая часть лесов Северо-Эвенского района. Границы данных лесов должны быть установлены в ходе дальнейших лесоустроительных работ.

В состав территорий Северо-Эвенского района, обеспечивающих сохранение природной среды и улучшение экологической ситуации, входят:

- природоохранные территории, включающие в себя заказники, памятники природы;
- земли, покрытые лесами, в т. ч.: защитные леса в водоохраных зонах, зонах санитарной охраны источников водоснабжения; защитные полосы лесов вдоль автомобильных дорог общего пользования и проектируемых железных дорог; зеленые зоны и лесопарки населенных пунктов, эксплуатационные леса;
- этнические территории, имеющие щадящий режим природопользования – олени пастбища, национальные поселения и др.;
- лечебно-оздоровительные местности, курорт, санатории, дома отдыха;
- рекреационно-туристские зоны.

В проекте максимально сохраняются защитные и ценные леса, а также участки особо охраняемых природных территорий (ООПТ). Все эти территории подлежат режиму охраны путем полного или частичного ограничения хозяйственной деятельности.

При планируемом градостроительном и хозяйственном освоении предусматривается сохранение лесных территорий. Особенно это актуально в зонах активной хозяйственной деятельности. Необходимо, насколько это возможно, сохранение и развитие естественных ландшафтных территорий. Требуется сохранение лесопарков вблизи населенных пунктов, развитие рекреационно-туристских зон.

5.2.1. Состояние и охрана воздушного бассейна

Загрязнение атмосферы в целом по району с 1992 г до 2000 г сокращалось вместе с уменьшением хозяйственной активности. Основными источниками воздействия на воздушный бассейн в Северо-Эвенском районе являются:

- объекты энергетики – коммунальные котельные, работающие на угле;
- транспорт – автомобильный, морской;

Эти источники распределены по территории района не равномерно. В основном они сконцентрированы в прибрежной части района, побережья Гижигинской губы.

Наблюдения за качеством атмосферного воздуха велись Государственным учреждением «Колымское межрегиональное территориальное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей природной среды по Магаданской области». В атмосферу района выбрасывается порядка 1,27 тыс.тн загрязняющих веществ, что составляет всего 1,9 % от суммарных выбросов в Магаданской области. Поэтому территорию района можно отнести к благополучной, в отношении состояния воздушного бассейна.

Состояние и охрана воздушного бассейна Северо-Эвенского района

Таблица № 102

Показатели	Ед. измерения	2008
Текущие затраты на охрану окружающей среды	тысяча рублей	337.6
Выброшено в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников – всего	тысяча тонн	1.27
Количество предприятий, имеющих стационарные источники загрязнения атмосферного воздуха	единица	4

Данные комитета Экономики Магаданской области

Среди загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферу, преобладают вещества, образуемые в результате сжигания топлива.

Теплоснабжение капитальной жилой и общественной застройки п. Эвенск осуществляется, в основном, централизованно от отопительных котельных; теплоснабжение индивидуальной застройки и сельских населённых пунктов района осуществляется от местных источников тепла.

Всего в районе находятся в эксплуатации 8 отопительных котельных. Большинство котельных работают на угле, частично на мазуте. Выбросы загрязняющих веществ от котельных осуществляются без очистки. Износ оборудования ряда котельных высок и достигает 80-100%. Требуется их реконструкция, либо закрытие и замена новыми источниками.

Дополнительными источниками пыли служат открытые склады хранения угля и золы около котельных. В районе отсутствуют золошлакоотвалы.

Наибольшее количество загрязняющих веществ выбрасывается в районном центре п. Эвенск. Открытый склад угля является самым мощным источником пыления, представляющий наибольшую сложность с точки зрения нормирования выбросов и борьбы с пылеобразованием.

В сельских поселениях повышается уровень загрязнения воздуха в зимний период в результате застоев воздуха загрязнённого дымовыми газами печного отопления, чаще всего в утренние и вечерние часы.

Регулярные наблюдения за уровнем загрязнения воздуха в районе не проводятся. Ввиду неблагоприятного расположения котельных по отношению к жилой застройке наблюдается превышение ПДК по диоксиду азота и серы на уровне верхних этажей.

Таким образом, основные проблемы в области охраны атмосферного воздуха в районе:

- отсутствие автоматических станций мониторинга атмосферного воздуха;
- использование не экологичных видов топлива (уголь, мазут);
- большое количество неорганизованных источников пыления;
- рост количества индивидуальных источников теплоснабжения с низкими источниками выбросов;
- несанкционированное сжигание отходов производства и потребления открытым способом, что является источником поступления в атмосферный воздух диоксинов и других специфических загрязняющих веществ.

Мероприятия по охране воздушного бассейна

Комплекс воздухоохраных мероприятий предназначен обеспечить благоприятные экологические условия проживания населения в результате реализации решений схемы территориального планирования Северо-Эвенского района.

По промышленному комплексу Схемой предусматривается:

Развитие производств местного значения будет происходить как на территориях существующих промышленных зон, так и путем формирования новых промышленных площадок.

1. При размещении и строительстве новых промышленных объектов в Северо-Эвенском районе, учитывать класс вредности производства, соблюдать санитарно-защитные зоны до жилой застройки в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов". В расчётный период предусматривается:

- строительство Северо-Эвенской ТЭЦ с СЗЗ-300-500м (по расчету выбросов);
- строительство центра с цехами по переработке мясной и рыбной продукции; возможна переработка разнообразных видов дикорастущих ягод, орехов, грибов, лекарственного сырья - СЗЗ- 100м;

2. Новые предприятия должны строиться на базе современных технологий, отвечающих санитарно-экологическим требованиям с использованием ресурсо- и энергосберегающих технологий;

3. Установка нового и повышение эффективности существующего пылегазоочистного оборудования на предприятиях;

4. Ликвидация неорганизованных источников загрязнения воздушного бассейна;

5. Техническое перевооружение и реконструкция предприятий теплоэнергетики, сокращение количества котельных, расположенных в селитебной зоне (Гарманда, Тополовка) в том числе, предусматривается строительство новых электростанций в сельских поселениях;

Мероприятия по уменьшению воздействия автотранспорта на воздушный бассейн предусматривают:

Ввиду того, что автотранспорт является основным источником загрязнения воздушного бассейна, мероприятия по оптимизации движения автотранспорта, организация и упорядочение подъездных транспортных путей, а также рациональное размещение автотранспортных предприятий и других транспортных объектов должны быть приоритетными среди планировочных и организационных мероприятий:

1. Совершенствование и развитие сетей автомобильных дорог района;

Проектом предусматривается строительство региональной дороги, строительство и реконструкция сети местных дорог;

1. Сеть местных автодорог общего пользования должна иметь твердое покрытие.

2. Перевод автомобильного транспорта на топливо с улучшенными экологическими характеристиками;

3. Благоустройство дорог в населённых пунктах района.

4. Настоящей схемой рекомендуется организация экологического мониторинга за состоянием атмосферного воздуха в Северо-Эвенском районе. Разработать сводный том ПДВ на основании проектов ПДВ всех промышленных предприятий, и объектов теплоэнергетики, имеющих выбросы в атмосферу.

5.2.2. Охрана водных ресурсов

Санитарное состояние водоёмов

Основными источниками загрязняющих веществ в воды рек и водоемов являются предприятия золотодобывающей промышленности, жилищно-коммунального хозяйства, а также поверхностный и подземный сток с неблагоустроенных территорий, населенных пунктов и с не рекультивированных площадей бывших поселков, промышленных предприятий, свалок жилищно-коммунальных и бытовых отходов.

По причинам естественного характера, углубляемых техногенезом, практически все поверхностные водоисточники в половодье и в паводки не соответствуют гигиеническим нормативам по органолептическим показателям (запах, привкус, мутность, цветность), содержание железа. Обработка питьевых вод методами фильтрования, аэрации, реагентами (кроме хлорирования) не проводятся. За последнее пятилетие качество питьевой воды стабилизировалось, но наблюдается ее загрязнение в распределительной сети практически по всем районам.

Экологически неблагоприятная ситуация в районе связана с тем, что водозаборы систем водоснабжения не имеют строго охраняемой зоны санитарной охраны, необходимого комплекса очистных сооружений.

Несанкционированные свалки имеются на склонах всех водотоков в бассейне стока рек.

Природно-климатическая особенность Северо-Эвенского района – значительные колебания водного стока по сезонам года. В зимнее время общий объем стока уменьшается тысячекратно в сравнении с летним. По указанным причинам, оставаясь в среднем наиболее водообеспеченным регионом по среднегодовым показателям, в

зимнее время район становится дефицитным по уровню обеспеченности водой жилищно-коммунального хозяйства и промышленных предприятий.

Мониторинг качества морских вод не ведется.

На экологическое состояние воды прибрежной зоны Гижигинской губы оказывают влияние:

1. загрязненные воды малых рек и ручьев;
2. сточные воды судов – подсланевые (нефтедержащие, хозяйственные, балластные, мусор и пищевые отходы);
3. береговые сточные воды: талые и дождевые воды, загрязненные нефтепродуктами с территории промпредприятий; бытовые и производственные сточные воды промпредприятий.

Кроме того, в прибрежной зоне Гижигинской губы отмечается захламленность дна крупногабаритными отходами.

Решение перечисленных водных экологических проблем связано не только с привлечением средств предприятий – загрязнителей природной среды, муниципальных служб, общественности и МЧС РФ, но и выполнением комплекса мероприятий, за счет средств областного бюджета и других источников финансирования.

Мероприятия по охране поверхностных вод

Актуальность проблемы охраны водных ресурсов продиктована всё возрастающей экологической нагрузкой, как на поверхностные водные источники, так и на подземные водоносные горизонты, являющиеся источником питьевого водоснабжения, и включают следующие аспекты:

- обеспечение населения качественной водой в необходимых количествах;
- рациональное использование водных ресурсов;
- предотвращение загрязнения водоёмов;
- соблюдение специальных режимов на территориях санитарной охраны водоисточников и водоохраных зонах водоёмов;
- действенный контроль над использованием водных ресурсов и их качеством;
- борьба с негативными воздействиями водных объектов.

Основными документами, регулирующими отношения в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, в том числе и водных ресурсов, являются Закон РФ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002г. и Водный кодекс РФ от 03.06.2006г. №74-ФЗ.

Обеспечение населения качественной питьевой водой

Источниками водоснабжения в Северо-Эвенском районе на перспективу остаются подземные и частично поверхностные воды.

Качество подземных вод регулярно определяется Лабораторным Испытательным Центром, аккредитованным Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Магаданской области. Данные о техническом состоянии и качестве исходной воды источников позволяют сделать вывод о пригодности водозаборов для использования на перспективу при проведении реконструкции, расширения и модернизации.

К первоочередным мероприятиям по улучшению питьевого водоснабжения в районе относятся:

1. Реконструкция водозабора в п.Эвенск и с Гижига;
2. Строительство водозаборных сооружений в сельских населенных пунктах района Гарманда, Чайбуха, Тополовка, Верх. Парень.
3. Строительство станций обеззараживания питьевой воды во всех сельских населенных пунктах;
4. Во всех населённых пунктах предусматривается прокладка новых и ремонт ветхих водопроводных сетей;
5. Экономия расхода питьевой воды, улучшение ее качества.

Немаловажными мероприятиями по улучшению питьевого водоснабжения являются:

6. организация санитарно-защитных зон всех источников питьевого водоснабжения,

7. развитие нормативно-правовой базы и хозяйственного механизма водопользования, стимулирующего экономию питьевой воды,

8. обеспечение эффективного функционирования систем очистки и обеззараживания питьевой воды,

9. внедрение в практику хозяйственно-питьевого водоснабжения систем местной водоочистки.

10. совершенствование технологии обработки воды на водоочистных станциях;

11. строительство мобильных установок по обеззараживанию участков сети после ремонта.

Подробно вопрос о перспективах обеспечения населения района питьевой водой изложен в разделе «Водоснабжение».

Рациональное использование водных ресурсов

Рациональное использование водных ресурсов включает внедрение комплекса мероприятий по экономии питьевой воды всеми водопотребителями – установка водоизмерительных приборов на всех сооружениях водоподдачи, включая внедрение систем поквартирного учёта воды, замена напорно-регулирующей арматуры на разводящих сетях, своевременных ремонт проводящей сетей.

Все водопотребители и водопользователи должны иметь лицензии на вид водопользования и объём изъятия из источника в соответствии с требованиями, разработанными МПР РФ, которыми определено:

водоотведение разрешается только по выпускам с качественным составом отводимых вод, соответствующим утвержденным ПДС или их поэтапному достижению при реализации водоохранных мероприятий, направленных на повышение качества очистки;

дальнейшее развитие и совершенствование систем оборотного водоснабжения и повторного использования производственных стоков.

Объём оборотного и последовательного использования воды в районе (миллионов кубических метров)

Таблица № 103

	2000	2005	2006	2007	2008
Северо-Эвенский район	2,7	2,7	1,5	0,5	0,9

Данные: Комитета Экономики Магаданской области

Охрана водных ресурсов от загрязнения

Основными загрязнителями являются предприятия жилищно-коммунального хозяйства, промышленные предприятия района.

Охрана водных ресурсов от загрязнения связана, прежде всего, с решением вопроса строительства очистных сооружений там, где они отсутствуют и реконструкцией тех, которые работают неэффективно и не обеспечивают нормативную очистку сточных вод.

Приоритетными мероприятиями по охране водных объектов Северо-Эвенского района от загрязнения являются:

- Строительство биологических очистных сооружений в п.Эвенск;
- Капитальный ремонт и реконструкция существующих сооружений, их техническое перевооружение, внедрение новые систем доочистки сбросных вод;
- Строительство локальных очистных сооружений на территории небольших сельских населенных пунктов (использование компактных очистных установок

производительностью от 25 до 200м³/сут. типа КУ или иных типов);

- Строительство ливневой канализации и очистных сооружений по очистке поверхностного стока во всех населённых пунктах района;
- Строительство локальных сооружений по очистке производственных стоков, сбрасываемых предприятиями в канализацию, для достижения требуемого качества стоков согласно «Правилам приема сточных вод в канализацию»;
- Строительство очистных сооружений поверхностных вод с территорий промпредприятий перед сбросом их в водоёмы;
- Реконструкция и строительство сетей канализации и насосных станций.

Подробно вопрос развития канализационного хозяйства и строительства очистных сооружений в Северо-Эвенском районе приводится в специальном разделе «Водоотведение».

Организация водоохранных зон

В соответствии с «Водным кодексом Российской Федерации», принятым Государственной думой 12.04.2006г. и одобренным Советом Федерации 26.05.2006г., необходима корректировка ширины ВОЗ в разработанных ранее проектах. Ширина ВОЗ устанавливается в зависимости от длины реки:

- до 10км – в размере 50м;
- от 10км до 50км – в размере 100м;
- от 50км и более – в размере 200м.

Водоохранные зоны вдоль побережья Охотского моря устанавливаются в размере 500м.

На территории ВОЗ выделяется прибрежная защитная полоса (ПЗП) с более строгим режимом пользования шириной в зависимости от уклона берега от 30 до 50м.

В водоохраной зоне запрещается:

4. использование сточных вод для удобрения почв;
5. размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих, и ядовитых веществ;
6. движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твёрдое покрытие.

В границах прибрежной защитной полосы запрещается:

- распашка земель;
- размещение отвалов размываемых грунтов;
- выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей.

Для каждого водного объекта разрабатывается проектно-сметная документация ВОЗ и ПЗП, в соответствии с которой осуществляется вынос проекта в природу, изготавливаются и устанавливаются водоохранные и предупреждающие знаки, доводится до землепользователей режим пользования водным объектом и водоохраной зоной. Обустройство водоохранных зон и прибрежных полос предусматривает оборудование прибрежной территории, защиту водного объекта от воздействия объектов-загрязнителей, обвалование объектов-загрязнителей и вынос их из водоохраной зоны, проведение лесопосадок и залужение пашни, упорядочивание или полное запрещение сельскохозяйственного использования, другие мероприятия на территории водоохранных зон и прибрежных защитных полос.

При установлении на водных объектах зон санитарной охраны источников централизованного водоснабжения минимальные размеры водоохранных зон и режим хозяйственной деятельности в них определяется санитарными правилами и нормами.

Важнейшая роль водоохранных зон заключается в том, что они играют существенную роль в борьбе с эрозией, являются биостационарами для многих видов

флоры и фауны, сохраняют интразональные ландшафты и являются экологическими транзитными коридорами, связывающими природную экологическую сеть.

Охрана подземных вод

Экологическое состояние гидрогеологических систем (ГГС) зависит от защищенности водоносных горизонтов, вида и интенсивности техногенной нагрузки. На территории Северо-Эвенского района подземные воды характеризуются разнообразными условиями распространения, включая изолированные и открытые с поверхности системы. Наиболее подвержены воздействию первые от поверхности водоносные горизонты, относящиеся к зоне активного водообмена.

Качество подземных вод зависит от естественных и антропогенных факторов.

Для морского побережья Северо-Эвенского района характерно влияние на подземные воды приливно-отливных морских явлений с внедрением соленых вод в устья рек, где происходит частичное засоление водоносных горизонтов. При эксплуатации водозаборов и одиночных скважин наблюдается процесс подтягивания соленых вод к водозаборам.

Охрана подземных вод включает в себя два аспекта – охрану от загрязнения и истощения.

К источникам загрязнения подземных вод на территории района можно отнести:

- склады золы у котельных в населённых пунктах;
- свалки ТБО на территории населенных пунктов;
- несанкционированные свалки в сельских населённых пунктах;
- предприятия по хранению нефтепродуктов. На большинстве предприятий по переработке и хранению нефтепродуктов не организован полноценный производственный экологический контроль, включающий подземные воды.

Все материалы по ведению объектного мониторинга должны представляться в ТЦ ГМСН в установленные сроки для анализа, обобщения и прогнозирования состояния геологической среды и разработки материалов по её реабилитации.

В целях защиты подземных вод от истощения и загрязнения необходимо:

- соблюдать санитарный режим в пределах ЗСО 1-го пояса водозаборов – скважин и родников;
- вынос из II пояса ЗСО всех потенциальных источников химического загрязнения. В пределах ЗСО не допускается размещение свалок, скотомогильников и других источников загрязнения;
- оборудовать все скважины контрольно-измерительной аппаратурой и вести строгий учёт отбираемой воды;
- своевременно ликвидировать пришедшие в негодность скважины;
- не допускать использование подземных вод для технических целей;
- не допускать водоотбор выше и снижение уровней воды ниже расчётных показателей;
- обеспечить очистку сточных вод, где возможно – перевести предприятия на оборотное водоснабжение, вести строгий учёт количества и химического состава сбрасываемых в накопители сточных вод и твёрдых отходов;
- на всех крупных накопителях отходов создать сеть наблюдательных скважин и обеспечить систематический химико-аналитический контроль над качеством подземных вод;
- обеспечить постоянный контроль служб коммунального хозяйства за состоянием коллекторов промышленной и хозяйственно-бытовой канализации для предотвращения утечек сточных вод;
- проводить ежегодный профилактический ремонт скважин силами водопользователей;
- выявлять бездействующие скважины и проводить ликвидационный тампонаж на них.
- обязательная герметизация оголовка всех эксплуатируемых и резервных

скважин;

- систематически выполнять бактериологические и химические анализы воды, подаваемой потребителю.

Оборудование свалок и полигонов ТБО необходимо производить в соответствии с требованиями СП 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов» 2001. При выборе мест для свалок и полигонов необходимо проведение специальных гидрогеологических и инженерно-геологических исследований. При строительстве накопителей отходов необходимо устройство искусственных противоинфильтрационных экранов.

На территории Северо-Эвенского района разведано 8 месторождений пресных подземных вод (МППВ). В настоящее время истощение запасов подземных вод на разведанных месторождениях Северо-Эвенского района не наблюдается.

В ходе геологического освоения Магаданской области были также открыты и изучены источники термоминеральных вод – Таватумский, Наяханский, Березовый, Хиим, Широкинский. Один источник эксплуатируется Детским оздоровительным лагерем «Таватум».

Для охраны минеральных вод месторождений, необходимо разработать проект зоны санитарной охраны и запретительные мероприятия в пределах зон санитарной охраны месторождений (см. раздел 4.9. ПЗ).

5.2.3. Охрана литогенной основы и минерально-сырьевых ресурсов.

Охрана литогенной основы.

Вопросы охраны литогенной основы включают в себя защиту территории от возникновения опасных геологических процессов, рекультивацию нарушенных при разработке полезных ископаемых земель, охрану минерально-сырьевых ресурсов.

На территории области имеют место разнообразные физико-геологические процессы. По данным Информационного бюллетеня о состоянии недр на территории района наиболее распространёнными и приносящими ущерб хозяйственным объектам являются подтопление. Из криогенных, наиболее распространены наледеобразование (один из наиболее распространённых ЭГП), криогенное пучение и растрескивание.

Мероприятия по защите территории от опасных физико-геологических процессов приведены в разделе «Инженерная подготовка территории».

Геологоразведочные работы и добыча полезных ископаемых сопровождаются сильными нарушениями земной поверхности вследствие проходки канав, шурфов, скважин, строительства дорог, карьеров и др. Этим работам сопутствуют: уничтожение растительного и почвенного покрова, перемещение значительных масс грунта, изменение рельефа, нарушение поверхностного стока и др. Все нарушенные в процессе эксплуатации месторождений земли подлежат рекультивации.

В целях охраны литогенной основы необходимо:

- при строительстве карьеров снимать и отдельно складировать плодородный почвенный слой с целью его использования при рекультивации;
- размещать вскрышные и пустые породы в отработанных участках карьеров, что позволит сократить площади, занятые под отвалами;
- подвергать отвалы планировке;

Охрана минерально-сырьевых ресурсов

На территории района выявлены, разведаны и разрабатываются месторождения металлических полезных ископаемых, строительных материалов.

Минерально-сырьевые ресурсы являются невозполнимыми. Основными мероприятиями по их охране являются:

- обеспечение полного и комплексного изучения недр на участках предполагаемого строительства;

- недопущение выборочной отработки участков с высококачественным сырьём;
- исключение необоснованной и самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых, соблюдение установленного порядка использования их для других целей;
- ведение постоянного учёта добываемого сырья (особенно это относится к месторождениям строительных материалов);

При проведении геологоразведочных работ, добыче полезных ископаемых, а также при интенсификации естественных физико-геологических процессов в результате антропогенного воздействия, происходит нарушение земной поверхности, поэтому необходимо принимать меры по охране литогенной основы.

5.2.4. Инженерная подготовка территории

Инженерно-геологические условия территории Северо-Эвенского района определяются структурно-тектоническими особенностями её строения, физико-механическими и несущими свойствами грунтов, залегающих в основании фундаментов зданий и сооружений, гидрогеологическими условиями, наличием физико-геологических процессов, степенью техногенной нагрузки на территорию.

Яркое отражение особенности геоморфологических, климатических и геокриологических условий исследуемой территории нашли в развитии криогенных процессов, обусловленных развитием вечной мерзлоты на территории района.

В зимнее время значительные площади горных и равнинных территорий покрываются наледями. Морозные зимы приводят к вымерзанию водоносных горизонтов и нерестилиц. Снежные лавины в Северо-Эвенском районе вероятны во всех горных районах, при крутизне склонов больше 30°. К числу неизученных, но грозных стихийных явлений относятся: гололеды, обвалы и осыпи на горных склонах, сели. Очень серьезные негативные воздействия на жизнь людей могут оказать снежно-ледовые образования на электролиниях, вызывающие их обрывы, деформации металлических и деревянных опор.

Основным гидрологическим негативным фактором на территории района является подтопление населенных пунктов во время паводков и другие опасные явления, связанные с воздействием природных вод (сели, оползни, склоновые лавины и др.).

Исходя из выше сказанного, использование освоенных и освоение новых неблагоприятных и ограниченно благоприятных территорий требует проведения комплекса мероприятий по инженерной подготовке.

Инженерная подготовка территории связана с её функциональным зонированием и выбором геотехнических систем инженерной подготовки соответствующих функциональным зонам, участкам и отдельным площадкам, и формирование на этой основе взаимосвязанной системы инженерных мероприятий.

В соответствии с геологическими, гидрогеологическими и гидрологическими условиями намечается следующий комплекс мероприятий по инженерной подготовке территории:

- Организация поверхностного стока;
- Регулирование русел водотоков;
- Защита территории от затопления и подтопления;

Организация поверхностного стока

Общим для всех населённых пунктов мероприятием по инженерной подготовке территории является организация поверхностного стока. Организация поверхностного стока имеет большое значение, так как является не только фактором благоустройства городской территории, но и способствует уменьшению инфильтрации осадков в грунт, что приводит к понижению уровня грунтовых вод, а также способствует

предотвращению роста количества оврагов, оползней.

В населённых пунктах на территориях капитальной застройки и на участках с плоским рельефом предусматривается закрытая сеть водостоков с выпуском поверхностных вод после очистки в близлежащие водотоки, а также в бухты Охотского моря. На остальных территориях в зонах индивидуальной застройки и в сельских населённых пунктах отвод поверхностных вод решается сетью открытых лотков. В сельских населённых пунктах закрытая сеть предусмотрена только на пересечении с проезжими участками улиц с укладкой железобетонных труб или железобетонных лотков, перекрытых железобетонными плитами. В особых случаях предусмотрена открытая сеть нагорных канав для отвода поверхностных вод с крутых склонов, подверженных разрушению и размыву.

Выпуск поверхностных вод производится в близлежащие водоемы после обязательной очистки. Необходимые уклоны для отвода поверхностных вод обеспечиваются вертикальной планировкой территории.

Регулирование русел водотоков

Намечаются мероприятия по спрямлению и расчистке русел от наносов рек в черте населённых пунктов.

Защита территории от затопления

Проектом «Генеральный план села Гарманда» намечается строительство дамбы обвалования склада ГСМ в селе Гарманда, т.к. склад ГСМ находится в ВОЗ реки Бол. Гарманда.

Кроме того, намечаются мероприятия по берегоукреплению в районе п. Эвенск, протяженностью до 1 км.

5.2.5. Охрана почв

Почвы являются жизненно важным компонентом природной среды, неотъемлемой частью среды обитания человека, растений и животных, основой осуществления хозяйственной и иной деятельности. Антропогенное воздействие привело к деградации почвенного и растительного покрова на значительных площадях Северо-Эвенского района.

Большой % площади нарушенных земель в области 32% - за золотодобывающей отраслью, в угольной промышленности (2,1%). В лесном хозяйстве за счет передачи земель ликвидируемых предприятий, в т.ч. банкротов, площадь нарушенных земель превысила 20 тыс. га. За последние пять лет количество рекультивируемых земель составило, примерно, 4000 га. В основном биологическую рекультивацию проводят рудники «Кубака» и «Джультта». На остальных предприятиях это мероприятие ограничивается горнотехническим этапом – разваловка отвалов, выколаживание их откосов. Не решена проблема утилизации экологически опасных отходов, особенно загрязненных ртутью. Проблема рекультивации бесхозных земель бывших предприятий и ликвидированных поселков является одной из приоритетных экологических проблем Магаданской области, решение которой выходит за областные рамки и требуют федеральной поддержки.

Загрязнение почв

На территории населённых пунктов Северо-Эвенского района располагаются котельные, использующие в качестве топлива уголь. В связи с невыполнением условий хранения топлива и отходов происходит локальное загрязнение почвенного покрова территорий котельных, находящихся, как правило, вблизи жилой застройки. Для предупреждения загрязнения почв необходимо соблюдение котельными санитарных правил и норм (СанПиН 2.1.7.1322-03).

Необходимо также проведение рекультивации на территории свалок района, в т.ч. несанкционированных.

5.2.6. Отходы производства и потребления

Одним из источников загрязнения почв являются отходы производства и потребления, когда нарушаются условия их утилизации и хранения.

Опасные промышленные отходы, которые образуются на территории района, представлены отходами I класса опасности (чрезвычайно опасные) - ртутные лампы, отработанные люминесцентные ртутьсодержащие трубки и II класса опасности (высоко опасные) – отработанная аккумуляторная серная кислота и отработанные аккумуляторные щёлочи.

Отходы III класса – умеренно опасные представлены опилками, различными маслами, шлаками, отходами щелочных и свинцовых аккумуляторов.

Малоопасные отходы IV класса опасности.

Среди отходов преобладают отходы V класса – не опасные, в том числе бытовые.

На территории района отсутствуют полигоны промышленных отходов, отсутствуют золошлакоотвалы, не решена проблема утилизации отходов лечебно-профилактических учреждений.

В настоящее время существует проблема утилизации промотходов. В течение многих лет происходит накопление отходов на территории промышленных предприятий, складов. Промышленные отходы 3-5 классов опасности (опилки, шлак и т.д) вывозятся на свалку ТБО или сжигаются в котельных.

Предприятий по переработке отходов на территории района нет.

Бытовые отходы

Система обращения с отходами в Северо-Эвенском районе сводится к сбору и захоронению отходов на свалках. В районе функционируют 1 санкционированная свалка ТБО в 3 км от п. Эвенск. В сельских поселениях - 5 несанкционированных свалок. Сведений об объемах отходов нет.

Все свалки кроме свалки в п.Эвенск не соответствуют санитарно-гигиеническим требованиям.

Выводы

В районе отсутствует схема обращения с отходами производства и потребления. Имеют место нарушения санитарного законодательства, в том числе:

- отсутствие планомерно-регулярного сбора и вывоза ТБО с территорий сельских поселений;
- наличие несанкционированных свалок ТБО в населенных пунктах;
- несвоевременный вывоз отходов производства и потребления;
- нарушения в содержании и эксплуатации полигонов ТБО.

В районе отсутствует селективный сбор ТБО

- Переработка ТБО не осуществляется.
- На территории района отсутствуют полигоны промышленных отходов,
- Отсутствуют золошлакоотвалы,
- Не решена проблема утилизации отходов лечебно-профилактических учреждений.

Проектные решения

Основной задачей организации системы обращения с отходами является минимизация отходов поступающих на захоронение и уменьшение нагрузок на окружающую среду.

Основными направлениями работ по решению данных задач являются:

- максимально возможная утилизация, вторичное использование;
- экологически безопасная переработка и складирование оставшейся части отходов;
- уменьшение территорий отчуждаемых под захоронение отходов.

Для этого необходимо внедрение селективного сбора отходов, превращение утильной части во вторичное промышленное сырьё, захоронение не утилизируемой части отходов производить в уплотнённом виде.

Особенность территории Северо-Эвенского района состоит в том, что плотность населённых пунктов очень мала и расположены они друг от друга на больших расстояниях. Поэтому создавать районную централизованную систему сбора и утилизации отходов невозможно.

На территории Северо-Эвенского района предлагается организовать централизованный селективный сбор ТБО на базе полигона ТБО в п. Эвенск. Сбор отходов должен осуществляться в контейнеры. Для этого потребуется организация контейнерных площадок в жилых кварталах населённых пунктов.

Захоронение не утилизируемых отходов рекомендуется в виде прессованных упакованных пакетов, что позволит увеличить срок службы полигона и исключить загрязнение почв.

Всего на территории района предусматривается строительство 6 полигонов ТБО.

На территории полигона ТБО п. Эвенск предлагается строительство мусороперерабатывающего предприятия, включающего сортировку, прессование, упаковку не утилизируемой части отходов.

В районе во всех сельских поселениях предусматривается организация контейнерных площадок и сбор бытового мусора в контейнеры.

Несанкционированные свалки подлежат рекультивации.

Эксплуатация полигонов должна соответствовать гигиеническим требованиям СП 2.1.7.1038-01.

На территории полигона ТБО п. Эвенск предлагается строительство мусороперерабатывающего предприятия, включающего сортировку, прессование, упаковку не утилизируемой части отходов.

На территории полигона должен быть предусмотрен приём твёрдых отходов лечебно-профилактических учреждений (ЛПУ) в соответствии с правилами сбора, хранения и удаления отходов (ЛПУ) (СП 2.1.7. 1038-01). Должна быть предусмотрена термическая установка для сжигания трупов павших животных.

На территории полигона могут быть организованы небольшие производства по переработке утильной части отходов во вторичное сырьё (измельчение шин для использования в дорожном строительстве (асфальтирование), стеклодробилка для производства стеклоблоков или новой посуды, прессование металлического лома и т.д.).

На территории полигона необходимо предусмотреть накопительную площадку для промышленного сырья с последующим вывозом на перерабатывающие предприятия.

Сбор и переработка вторичных отходов может организовываться на коммерческой основе.

Ниже приводятся ориентировочные расчёты образования ТБО по населённым пунктам района с учётом прогнозной численности населения.

В среднем для благоустроенной жилой застройки принята норма образования отходов $2,15\text{м}^3$ в год на человека;

Для не благоустроенной жилой застройки норматив образования отходов принят $3,0\text{м}^3$ в год на человека.

В расчётах для п. Эвенск принят норматив $2,15\text{м}^3$ или $0,43\text{тн}$. Для остальных населённых пунктов 3м^3 или $0,6\text{тн}$

По рекомендации Академии коммунального хозяйства им. Памфилова увеличение массы отходов в год в среднем составляет 3-5%. В «Проекте» принято ежегодное увеличение отходов в городских поселениях на 5%, а в сельских поселениях на 3%.

Ориентировочные расчёты образования ТБО по муниципальным образованиям Северо-Эвенского района на расчётный срок
(СНиП-2.07.01-98* Москва 2004г. приложение 11)

Таблица №104

муниципальное образование	Численность населения На 2030г	Проектный норматив образования ТБО	Кол-во образования ТБО	Отбор утильной части ТБО (40%)	Количество отходов на захоронение	Количество, на захоронение в уплотнённом виде (в 4 раза)
	чел.	тн/чел.год	тн в год	тн в год	тн в год	тн в год
1	2	3	4	5	6	7
П.г.т. Эвенск	1600	0,86	1376	550,4	825,6	~ 206
С.Гарманда	250	0,96	240	96	144	~ 36
С. Гижига	600	0,96	576	230,4	345,6	~ 86,4
С. Чайбуха	200	0,96	192	76,8	115,2	~ 29
С. Тополовка	200	0,96	192	76,8	115,2	~ 29
С.Верхний Парень	260	0,96	250	100	150	~ 37,5
Всего по району	3000		~2826	~1130	~1696	~424

Ориентировочный объем изъятия утильной фракции принимается на расчётный срок – 40%. Уплотнение отходов стационарными компакторами позволяет значительно снизить объём мусора. В расчётах принято уплотнение в 4 раза.

Без применения современных технологий на расчётный срок в районе ожидается образование порядка 3 тыс.тн отходов в год. Количество не утилизируемых отходов на расчётный срок, с учетом изъятия 40% утильной фракции составит около 1,6 тыс.тн. При уплотнении отходов в 4 раза объём захораниваемых отходов может быть снижен до 0,4тыс.тн/год. Утильная часть отходов составит 1,1 тыс.тн в год.

Таким образом, при внедрении селективного сбора ТБО, и уплотнении захораниваемых отходов поток отходов на полигон значительно сократится.

Необходимо разработать проект «Организация системы обращения с твёрдыми бытовыми отходами в Северо-Эвенском районе».

5.2.7.Охрана и защита лесов

Охрана и защита лесов является одним из важных мероприятий в лесном хозяйстве. При этом первостепенное значение придается организации работ по подготовке и тушению лесных пожаров, которые наносят значительный ущерб лесному хозяйству района.

Лесным кодексом РФ установлен правовой режим некоторых категорий защитных лесов.

Правовой режим лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов:

- В лесах, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, запрещается проведение сплошных рубок лесных насаждений, предусмотренных частью 4 ст. 17 Лесного Кодекса, и случаев установления правового режима зон с особыми условиями использования территорий, на которых расположены соответствующие леса.

- Выборочные рубки лесных пасек в лесах, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, проводятся только в целях вырубki погибших и поврежденных лесных насаждений.

- В зеленых зонах, лесопарках запрещаются:

-использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях;
-ведение охотничьего хозяйства;
-ведение сельского хозяйства;
-разработка месторождений полезных ископаемых;
-размещение объектов капитального строительства, за исключением лесных троп, гидротехнических сооружений.

Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (Приказ МПР РФ от 22 января 2008г. №13 «Об утверждении особенностей использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в водоохранных зонах, лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесов, а также лесов, расположенных на особо защитных участках лесов»).

В Северо-Эвенском районе все реки, впадающие в Охотское море, и их притоки на значительном протяжении являются местом нереста лососевых, поэтому вдоль них установлены нерестоохранные полосы, по своей ширине покрывающие как прибрежные, так и водоохранные полосы.

Запретные полосы лесов, защищающие нерестилища ценных промысловых рыб выделены Постановлениями СМ РСФСР от 26.10.1973 г. № 554 и от 15.02 1979 г. № 97 «Об установлении запретных лесных полос по берегам рек, их притоков и других водоёмов, являющихся местами нереста лососевых рыб». Запретные полосы лесов выделены шириной 200, 500 и 1000 м по каждому берегу вдоль рек, в зависимости от их длины и месторасположения (см. раздел 4.9. ПЗ «Зоны ограничений...»).

5.2.8. Система особо охраняемых природных территорий

Уникальность природы Магаданской области, сочетание различных природных комплексов определили в качестве основной задачу сохранения удивительной природной среды, довольно редких проявлений природы, разнообразия флоры и фауны этого удаленного региона России.

Система охраняемых природных территорий, составляющих природоохранный каркас Магаданской области, делится на 4 группы:

1. Особо охраняемые эталонные и уникальные природные комплексы, имеющие особое научное значение и обеспечивающие сохранение в естественном состоянии типичных и редких ландшафтов. К ним относятся заповедники, заказники, национальные парки и памятники природы.

2. Охраняемые территории, имеющие особое культурно-историческое значение ввиду размещения на них археологических, исторических и мемориальных объектов: раскопки древних стоянок, памятники землепроходцам, первым исследователям и геологам, места с известными и частично сохранившимися объектами ГУЛАГа и т. п.

3. Этнические территории, имеющие щадящий режим природопользования и обеспечивающие сохранение национальной культуры и уклада жизни малочисленных народов и национальностей в местах их исторического проживания (территория традиционного природопользования).

4. Нормативные территории, расположенные вне зон, имеющих научную или культурную ценность, и обеспечивающие экологическое качество окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. К ним относятся леса 1 группы, все особо защищенные участки леса, территории водоохранных и береговых зон, запретные полосы лесов, защищающие нерестилища ценных пород рыб, охотничьи угодья.

Наиболее полное сохранение и отслеживание уникальных явлений и хода естественных природных процессов, состояния генетического фонда растительного и

животного мира возможны, прежде всего, на особо охраняемых территориях – в заповедниках, национальных и природных парках.

Особо охраняемые эталонные и уникальные природные комплексы

На территории Северо-Эвенского района расположено 7 особо охраняемых природных территорий Магаданской области (ООПТ). В структуре ООПТ имеются объекты регионального (заказники, памятники природы) и местного значения.

Наибольшую площадь в системе ООПТ занимают государственные заказники зоологический «Тайгонос» и комплексный «Кубака», общей площадью 668,232 тыс.га.

На территории района занесено в реестр четыре памятника природы регионального значения: 2 ботанических - «Авландийский» и «Омолонский» и 2 геологических – «Таватумский» и «Широкий» (общей площадью 75 га).

Краткая характеристика указанных особо охраняемых территорий представлена в таблицах № 105, 106

Заказники регионального значения Магаданской области в Северо-Эвенском районе

Таблица № 105

№	ООПТ	Площадь территории ООПТ, тыс.га	Профиль	Год создания	Правоустанавливающая документация
1	Тайгонос	412,976	Зоологический	1978	Постановление губернатора Магаданской области № 148 от 14.07.2004г. (последн.) до 31.12.2023 г.
2	"Кубака"	255,256	Комплексный		Истек срок Постановления о статусе ООПТ

Памятники природы регионального значения Магаданской области в Северо-Эвенском районе

Таблица № 106

№ п\п	ООПТ	Площадь территории ООПТ, га	Профиль	Год создания	Правоустанавливающая документация
1	Авландийский	15	Ботанический	1983	Решение Магаданского облисполкома №296 от 08.07.1983г., бессрочный
2	Таватумский	19	Геологический	1983	Решение Магаданского облисполкома №296 от 08.07.1983г., бессрочный
2	Широкий	16	Геологический	1983	Решение Магаданского облисполкома №296 от 08.07.1983г., бессрочный
4	Омолонский	25	Ботанический	1983	Решение Магаданского облисполкома №296 от 08.07.1983г., бессрочный
	Всего ООПТ	668,307 тыс.га			

Геологический памятник природы местного значения «Пермские разрезы», а также уникальные термальные источники Наяханский, Березовый, Хиим, Широкинский не имеют статуса особо охраняемых природных территорий (ООПТ).

Вокруг ценнейших участков термальных вод не выделены леса, расположенные в 1й, 2й и 3й зонах округов санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей. При организации курорта Таватум первоочередным мероприятием должно стать перевод лесов вокруг курорта в категорию защитных лесов, расположенных в 1й, 2й и 3й зонах округов санитарной охраны курортов.

В земельном кадастре Северо-Эвенского района к землям особо охраняемых территорий, причислен только лечебно-оздоровительный курорт «Таватум» - 11га, и к землям природоохранного назначения отнесено 655,124 тыс.га. Хотя, 2 заказника и 4 памятника природы регионального значения имеют общую площадь 668,307 тыс.га. Неизвестны территории памятника природы местного значения «Пермские разрезы», а также термальных источников Наяханский, Березовый, Хиим, Широкинский.

Для охраны этих месторождений минеральных вод необходимо разработать проект зоны санитарной охраны (ЗСО) и запретительные мероприятия в пределах ЗСО месторождений термальных вод, т.к. они находятся в зонах двух минерально-сырьевых узлов - Верхне-Омолонского и Широкинского (зонах опережающего развития по добыче золота).

Все действующие особо охраняемые природные территории Магаданской области создавались в 70-80 годы по ходатайству Всероссийского общества охраны природы и института ИБПС, но, ни по одной особо охраняемой природной территории нет полноценной информации. Необходимы средства на ведение в соответствии с приказом Госкомэкологии России *кадастров особо охраняемых природных территорий*.

Между тем разрушительное антропогенное воздействие на природу Северо-Эвенского района, промышленным освоением месторождений золота, продолжает усиливаться. Не всегда продуманное хозяйственное освоение ее территории наносит ощутимый и часто непоправимый ущерб окружающей среде. Причем, даже в особо охраняемых местах. Уничтожаются уникальнейшие природные, а также культурно-исторические памятники.

В результате интенсивного использования гусеничного транспорта возникает эрозия почвы. Требования «Положения о водоохранных зонах водоемов и прибрежных защитных полос» не выполняются.

На территориях Северо-Эвенского района, в заказниках, имеющих статус федеральных особо охраняемых зон, государственными законами запрещено проведение любой хозяйственной деятельности. Аналогичный охранный режим необходимо установить и на территориях, относимых к природным и культурно-историческим памятникам регионального и местного значения. Нужно ввести запрет на определенные виды деятельности на этих территориях, а также на въезд тяжелой техники и транспортных средств. Природоохранный режим должен быть отражен в специальном постановлении администрации Магаданской области и обеспечен контроль над его неукоснительным соблюдением всеми природопользователями. И задача органов местной власти строго следить за соблюдением неприкосновенности этих заповедных мест.

В экологической доктрине Российской Федерации (распоряжение №1225 Правительства РФ от 31.08.02г.) природная среда включена в систему социально-экономических отношений, как ценнейший компонент национального достояния. Сохранение природы и улучшение окружающей среды являются приоритетными направлениями деятельности государства и общества.

Стратегической целью государственной политики (Магаданской области и Северо-Эвенского района в частности) в области экологии является сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения, обеспечения экологической безопасности региона. Для этого необходимо:

– сохранение и восстановление природных систем, их биологического разнообразия и способности к саморегуляции, как необходимого условия существования человеческого общества;

– обеспечение рационального природопользования и равноправного доступа к природным ресурсам ныне живущих и будущих поколений людей;

– обеспечение благоприятного состояния окружающей среды, как необходимого условия улучшения качества жизни и здоровья населения.

На территории Северо-Эвенского района расположены особо охраняемые природные территории федерального и регионального значения общей площадью 668,307 тыс.га, что составляет 6,5% от площади района, но практически все территории ООПТ не изымают земли у землепользователей.

Территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера

На территории Северо-Эвенского района на 01.01.2009 г. проживал 1701 чел. (64%), относящихся к коренным малочисленным народам Севера (КМНС).

Общая площадь территорий, фактически используемых родовыми общинами коренных малочисленных народов Севера для ведения традиционного хозяйства, неизвестна, так как эти территории не имеют особого правового статуса и официально не закреплены за традиционным природопользованием. Тем более, неизвестна площадь территорий, которые следует закрепить за общинами с целью возврата к традиционному природопользованию всех ныне безработных представителей коренных народов (на схеме эти территории показаны ориентировочно).

Признание земель территорией традиционного природопользования КМНС регионального значения должно устанавливать ее статус как особо охраняемой территории с ограниченной хозяйственной деятельностью. Приоритетными являются традиционные отрасли хозяйствования.

4 февраля 2009г. распоряжением Правительства РФ № 132-р утверждена «Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», в которой прописана обязанность Российской Федерации обеспечивать традиционный образ жизни и традиционное природопользование коренных малочисленных народов, включая и закрепление за их родовыми общинами прав на земельные участки, необходимые для традиционной хозяйственной деятельности.

Следующим этапом необходимо внесение изменений в земельное законодательство в части установления безвозмездного срочного пользования КМНС земельными участками для традиционного природопользования, в ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» - в части установления полномочий органов местного самоуправления по защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни КМНС, в законодательство о рыболовстве и животном мире – в части приоритетного доступа КМНС к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, к водным биологическим ресурсам и охотничьим животным. Реализацию Концепции предусматривается осуществить в 3 этапа до 2025 года.

В настоящее время действует только Федеральный закон от 7 мая 2001г. N49-ФЗ "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" (с изменениями от 26 июня 2007г.).

Необходимо учесть, что в Северо-Эвенском районе 7 территорий минерально-сырьевых горнодобывающих узлов (Верхне-Омолонский, Южно-Омолонский, Широкинский, Эвенский, Кегалинский, Верхне-Чайбухинский) находятся в зонах, где осуществляется традиционное природопользования КМНС, которые в определенной своей части, согласно федеральному законодательству, должны иметь статус закрепленных за КМНС земель с особым режимом использования.

Согласно статье 12 Федерального закона №49-ФЗ, в случае изъятия земельных участков и других обособленных природных объектов, находящихся в пределах границ территорий традиционного природопользования, для государственных или муниципальных нужд лицам, относящимся к малочисленным народам, и общинам малочисленных народов предоставляются равноценные земельные участки и другие природные объекты, а также возмещаются убытки, причинённые таким изъятием.

Поэтому предлагается:

- определить на карте и на местности территории традиционного природопользования КМНС и закрепить их за общинами КМНС;
- определить на карте и на местности (откорректировать) территории оленьих пастбищ и установить для них Законом Магаданской области особый правовой режим охраны, предусматривающий приоритет их использования в качестве оленьих пастбищ над другими видами использования.

В «Положении» вся промышленная деятельность должна осуществляться с согласия лиц и общин коренных малочисленных народов или их представителей, не нарушая прав и законных интересов вышеназванных.

Формирование проектной системы ООПТ

Основными недостатками в системе функционирования современной сети ООПТ, которая в складывающихся условиях интенсивного освоения территорий по добыче полезных ископаемых не может гарантировать сохранение экологического баланса, являются:

- пространственная разобщенность элементов ООПТ;
- отсутствие единой системы управления, в том числе финансирования, и, соответственно, ответственности за сохранность данной природоохранной структуры;
- стабильно существующие противоречия между режимами использования земель ООПТ;
- низкий уровень экологической культуры населения, не позволяющий адекватно надвигающейся угрозе экологического кризиса оценить значимость охраняемых территорий в складывающейся обстановке;
- тесная зависимость качества условий проживания населения от использования природных ресурсов территории, которая является основной причиной недопонимания действий по созданию новых элементов сети ООПТ;
- отсутствие связи природоохранного планирования с общим землеустройством территории, направленным на сохранение экологического баланса при освоении природно-ресурсного потенциала и др.

Проектом предлагается в Северо-Эвенском административном районе придание статуса ООПТ пяти памятникам природы (см.Таблицу № 107).

Проектный список памятников природы Северо-Эвенского района

Таблица №107

№ п.п.	Название	Площадь территории.	ООПТ
	Регионального значения		
1.	термальный источник Наяханский,	н/д	Памятник природы
2.	термальный источник Широкинский	н/д	Памятник природы
3.	термальный источник Березовый,	н/д	Памятник природы
4.	термальный источник Хиим,	н/д	Памятник природы
	Местного значения		
5.	«Пермские разрезы»	н/д	Памятник природы

Выводы

1. На 1.01.2010г. на территории Северо-Эвенского района расположено 6 особо охраняемых природных территорий (ООПТ) - 2 заказника и 4 памятника природы регионального значения, с общей площадью 668,307 тыс.га, что составляет 6,5% от площади района;
2. В структуре ООПТ имеются объекты регионального (заказники, памятники природы) и местного значения, но практически все территории ООПТ не изымают земли у землепользователей;
3. На территории района организовано всего 4 памятника природы регионального значения: 2 ботанических - «Авландийский» и «Омолонский» и 2 геологических – «Таватумский» и «р.Широкая» (общей площадью 75 га).
4. Предлагается организовать территорию памятника природы местного значения «Пермские разрезы» с определением природоохранного статуса;
5. Предлагается организовать территории памятников природы регионального значения термальных источников Няяханский, Березовый, Хиим, Широкинский с определением природоохранного статуса;
6. Определить на карте и на местности территории традиционного природопользования КМНС и закрепить их за общинами КМНС;
7. Определить на карте и на местности (откорректировать) территории оленьих пастбищ и установить для них Законом Магаданской области особый правовой режим охраны, предусматривающий приоритет их использования в качестве оленьих пастбищ над другими видами использования.
8. На территории Северо-Эвенского района возможно организовать экологическую сеть (ЭС) ООПТ и перейти на новые формы охраняемых территорий с изъятием землепользования;
9. Организация системы ООПТ поможет оптимизации экологической обстановки в Северо-Эвенском районе, привлечет рекреантов (перспективные территории для познавательного и экологического туризма), помогут сохранению биоразнообразия;

Природно-экологический каркас территории района формируется не только из существующих и *намечаемых* природоохранных объектов разного уровня, но из таких специфических комплексов, как защитные леса и лесопарки, охотничьи хозяйства. Все эти объекты составят в совокупности единую систему поддержания экологического баланса территории, способности природных систем к саморегуляции и компенсации последствий антропогенной деятельности, сохранения биологического многообразия природно-территориальных комплексов Магаданской области и Северо-Эвенского района.

6. Перечень мероприятий по территориальному планированию и последовательность их выполнения

В составе данного раздела разработаны мероприятия по территориальному планированию (далее - мероприятия) с указанием последовательности их выполнения. Реализация мероприятий разделена на следующие этапы:

- I этап – 2010-2014 годы;
- II этап – 2015-2025 годы
- расчетный срок – 2025 год;
- за расчетным сроком – после 2025 г.

Часть мероприятий, планируемых к реализации на расчетный срок, представляет проекты, формирующие *зоны опережающего развития* области. Мероприятия, реализация которых переносится за расчетный срок, относятся к *зонам перспективного развития* области.

Все мероприятия планируемого размещения объектов капитального строительства объединены в *девять* групп.

В первой группе предусматриваются мероприятия, связанные с развитием минерально-сырьевого комплекса.

Вторая группа мероприятий содержит предложения по развитию дорожно-транспортного комплекса.

К третьей группе отнесены мероприятия по развитию агропромышленного комплекса.

Четвертая группа включает мероприятия по развитию рыбохозяйственного комплекса.

Пятая группа содержит мероприятия по развитию инженерной инфраструктуры района: энергетике, включая электро- и теплоэнергетику, водоснабжению и водоотведению, связи.

К шестой группе относятся мероприятия по развитию социальной сферы: жилищного комплекса, торговли и бытовых услуг, здравоохранения, социальной поддержки населения, образования, культуры, физической культуры и спорта, рекреации и туризма.

Седьмая группа включает мероприятия по охране окружающей среды.

В восьмую группу включены мероприятия по обеспечению таможенного контроля на территории Особой экономической зоны Магаданской области.

В перечне мероприятий планируемые проекты развития представлены с указанием приоритетности решаемых ими задач, в зависимости от ожидаемого вклада в экономику региона, прироста валового регионального продукта, повышения бюджетной эффективности, социально-экономической значимости их реализации и т.д. Приоритетность проектов по видам решаемых ими задачи, включает:

1. Социально значимые проекты;

1⁺ Социально значимые проекты поддержки коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории области;

2. Инфраструктурные проекты;

3. Проекты, повышающие бюджетную эффективность;

4. Проекты, направленные на рост экономики региона, увеличение ВРП;

5. Проекты, обеспечивающие долгосрочное развитие региона;

6. Проекты инновационного развития;

7. Проекты, повышающие экологическую безопасность;

8. Проекты, повышающие продовольственную безопасность;

9. Проекты, обеспечивающие государственную безопасность, таможенное регулирование.

6.1. Мероприятия по развитию минерально-сырьевого комплекса

Минерально-сырьевой комплекс и горнодобывающая отрасль являются основой экономики Северо-Эвенского района. Предприятия отрасли выступают в качестве главной градообразующей базы на территории района. Политика развития минерально-сырьевого комплекса отражает общие приоритеты социально-экономического развития области. Ключевыми задачами здесь являются: комплексное освоение минерально-сырьевой базы и создание новых отраслей горнодобывающей промышленности; развитие минерально-сырьевого комплекса с использованием инновационных технологий добычи и переработки благородных и цветных металлов, угля, торфа и других полезных ископаемых.

Решение данных ключевых задач будут обеспечиваться на следующих направлениях развития:

- комплексное геологическое изучение и освоение зон опережающего развития в составе Северного горнопромышленного района;

- развитие минерально-сырьевой базы, изучение запасов и проведение геологоразведочных работ на перспективных площадках Северо-Эвенского района;

Для решения перечисленных задач и обеспечения направлений развития минерально-сырьевого комплекса района планируется к реализации в течение проектного периода (Таблица 108):

Таблица 108

№ п/п	Планируемые мероприятия	Этапы реализации (годы)				Приоритетность
		1 этап 2009–2013 гг	2 этап 2014–2020 гг	Расчетный срок – 2025 г	За расчетным сроком	
1	Геологическое изучение, выявление кондиционных запасов молибдена в пределах Южно-Омолонской металлогенической зоны**		2014	2025		3,5

6.2. Мероприятия по развитию дорожно-транспортного комплекса

Мероприятия по развитию дорожно-транспортного комплекса района направлены на устранение инфраструктурных ограничений для ускоренного социально-экономического развития региона, создание устойчивой круглогодичной связи с остальной территорией области. Для достижения этих целей необходимо обеспечить решение следующих ключевых задач:

- создание единой транспортной сети, обеспечивающей устойчивую круглогодичную доступность всех удаленных населенных пунктов;

- формирование межрегиональных транспортных коридоров на территории района: *Северного транспортного коридора*, включающего железнодорожное и автодорожное направления, связывающего Магаданскую область – Чукотский АО – Камчатский край, что позволит, в конечном итоге, превратить район в территорию межрегионального транзита;

- создание инфраструктуры железнодорожного сообщения – нового для района вида транспорта, обеспечивающего решение стратегических задач государства в Дальневосточном Федеральном округе и создающего условия для ускоренного развития Северо-Эвенского района и включения в социально-экономическое пространство региона;

- развитие и модернизация инфраструктуры воздушного сообщения;

- развитие и модернизация инфраструктуры морского сообщения и прибрежного плавания;

- создание транспортного обеспечения для комплексного освоения основных объектов минерально-сырьевой базы района.

С целью решения перечисленных задач по развитию дорожно-транспортного комплекса определены следующие мероприятия (Таблица 109).

№ п/п	Планируемые мероприятия	Этапы реализации, годы				Приоритетность
		1 этап 2009-2013 гг	2 этап 2014-2020 гг	Расчетный срок - 2025 г	За расчетным сроком	
2.1	- строительство автомобильной дороги на участке Омсукчан – Усть-Буюнда – Омолон (Чукотский выход СТК)		2016	-//-	2030	
2.2	- строительство автомобильной дороги на участке Усть-Буюнда – Верхний Парень (Камчатский выход СТК)			2021	2030	
2.3	- строительство железной дороги на участке: Усть-Буюнда – Верхний Парень (Камчатский выход СТК)			2021	2030	
2.4	- строительство железной дороги на участке Усть-Буюнда – Омолон (Чукотский выход СТК)				после 2025	
2.5	Строительство региональной дороги «Намаланга – Эвенск» (Департамент дорожного хозяйства администрации Магаданской области)			2021-2025		1,1 ⁺ , 2
2.6	Реконструкция аэропорта «Северо-Эвенск»	2010-2013				1,1 ⁺ , 2
2.7	Устройство причального комплекса для рыболовных судов в пос. Эвенск	2010	2015			1,1 ⁺ , 2,8
2.8	Строительство местной дороги «Эвенск – Гижига» (Департамент дорожного хозяйства администрации Магаданской области)			2021-2025		1,1 ⁺ , 2

6.3. Мероприятия по развитию агропромышленного комплекса.

Целью развития агропромышленного комплекса района является обеспечение продовольственной безопасности и создание условий для развития традиционных видов хозяйственной деятельности и народных промыслов коренных малочисленных народов Севера.

Для достижения этих целей необходимо решить следующие задачи:

- обеспечить устойчивое снабжение населения продукцией агропромышленного комплекса;
- выполнить модернизацию агропромышленного производства на современной технологической базе;

- создавать новые специализированные предприятия по производству мяса птицы, свинины, оленины, яиц, молочному производству;
- развивать овощеводства в защищенном грунте, парниковое овощеводство;
- создавать систему сельской потребительской кооперации;
- улучшать состояние сельскохозяйственных угодий, путем проведения агрохимических работ для поддержания и восстановления почвенного плодородия, мелиоративных мероприятий;
- укреплять кормовую базу животноводства;
- сохранять и укреплять оленеводство – основу традиционного образа жизни и культуры коренных малочисленных народов Севера;

Для решения перечисленных задач по развитию агропромышленного комплекса и традиционных промыслов определены следующие мероприятия (Таблица 110).

Таблица 110

№ п/п	Планируемые мероприятия	Этапы реализации, годы				Приоритетность
		1 этап - 2013 г	2 этап - 2020 г	Расчетный срок - 2025 г	За расчетным сроком	
3.1	Восстановление и сохранение поголовья северных оленей	2010	-//-	2025		1+,8
3.2	Закрепление земель для использования под выпас оленей	2010-2012				1+,8
3.3	Организация переработки оленьего мяса, рога оленей с производством конечной продукции	2010-2012				1+, 8
3.4	Создание специализированных предприятий по производству яиц		2014-2020			8
3.5	Создание специализированных предприятий по производству овощей в защищенном грунте			2021-2025		8
3.6	Создание специализированных предприятий по переработке грибов, ягод, лекарственного и растительного сырья. Организация сезонных заготовок дикоросов с привлечением населения, в первую очередь представителей КМНС		2014	2025		8

6.4. Мероприятия по развитию рыбохозяйственного комплекса.

Целями развития рыбохозяйственного комплекса Северо-Эвенского района является обеспечение продовольственной безопасности района и создание условий для развития традиционных видов хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.

Для достижения этих целей необходимо решить следующие задачи:

- создать условия для увеличения поставок рыбной продукции на территорию района, области, развивать экспортный потенциал отрасли путем коренного изменения структуры производимой продукции, в том числе за счет производства различных морепродуктов, лекарственных препаратов и т.п.;
- обеспечить круглогодичную загрузку береговых перерабатывающих предприятий сырьем;
- создать оптимальную структуру промыслового флота, оснащенным промысловым и технологическим оборудованием на уровне современных достижений мировой практики;
- создать обрабатывающие предприятия с целью выпуска продукции, соответствующей по качеству требованиям внутреннего и внешнего рынков;
- развивать прибрежное рыболовство, промышленную аква- и мариаккультуру;
- возобновить зверобойный промысел с организацией полной комплексной переработки сырья.

Для решения перечисленных задач по развитию рыбохозяйственного комплекса определены следующие мероприятия (Таблица 111).

Таблица 111

№ п/п	Планируемые мероприятия	Этапы реализации, годы				Приоритетность
		1 этап - 2013 г	2 этап - 2020 г	Расчетный срок - 2025 г	За расчетным сроком	
4.1	Возобновление морзвербойного промысла	2010-2012				1+,8
4.2	Развитие прибрежного рыболовства	2010	2015			1+,8

6.5. Мероприятия по развитию инженерной инфраструктуры

Целью развития инженерной инфраструктуры Северо-Эвенского района является снятие инфраструктурных ограничений для ускоренного развития экономики и социальной сферы, повышение надежности функционирования всех систем жизнеобеспечения района.

Энергоснабжение

В связи с планируемым наращиванием производства в Северо-Эвенском районе, потребление энергии на расчетный период многократно возрастет по сравнению с текущим периодом. Будут задействованы как имеющиеся, так и вновь создаваемые мощности энергосистемы.

Развитие энергетики должно быть направлено на повышение надежности электроснабжения всех территорий района. Будет обеспечено покрытие возрастающих нагрузок для потребителей в зонах опережающего развития, повышена общая эффективность работы энергосистемы. Решающее значение в энергобалансе района будут играть возобновляемые источники электроэнергии в удаленных районах – ветроэнергетика.

Решение этих задач будет обеспечиваться на следующих направлениях развития:

- техническое перевооружение и реконструкция действующих основных фондов энергетики района;
- развитие и повышение эффективности энергетической инфраструктуры, за счет нового строительства генерирующих мощностей в Северо-Эвенском районе;
- новое строительство объектов энергетики, сетевой инфраструктуры для подключения новых потребителей объектов горнопромышленной отрасли в Северо-Эвенском районе;
- перевод местных котельных на местное топливо – бурый уголь;
- строительство ветроэнергетических установок в отдаленных селах Северо-Эвенского района.

Для решения перечисленных задач и направлений по развитию энергетики района определен перечень инвестиционных проектов, намеченных к реализации в течение проектного периода (Таблица 112).

Таблица 112

№ п/п	Планируемые мероприятия	Этапы реализации (годы)				Приоритетность
		1 этап 2009–2013 гг	2 этап 2014- 2020 гг	Расчетный срок - 2025 г	3а расчетным сроком	
5.1	Строительство ветроэнергетических установок в отдаленных селах, общей мощностью 2,2 МВт (по области). Департамент ЖКХ и коммунальной энергетики	2010				2,4,5,6
5.2	Проектирование и строительство Северо-Эвенской ТЭЦ		2019	2025		2,4,5
5.3	Строительство распределительных электрических сетей напряжением 110, 220 кВ от Северо-Эвенской ТЭЦ до месторождений 500 км, 350 МВА		2019	2025		2,4,5
5.4	Строительство 2ВЛ 220 кВ Омсукчан–Северо-Эвенская ТЭЦ 250 км, 250 км.	2010	2020			2,4,5

Водоснабжение и водоотведение

Целью развития систем водоснабжения и водоотведения Северо-Эвенского района является устойчивое снабжение промышленных и коммунально-бытовых потребителей водой требуемого качества и в требуемом количестве, обеспечение условий охраны окружающей среды в системах водоотведения.

С этой целью должны быть решены следующие основные задачи:

- повысить обеспеченность населенных пунктов района объектами водоснабжения и водоотведения;
- снизить уровень износа имеющихся коммунальных сетей и оборудования путем из замены и ремонта;
- осуществлять строительство сооружений по очистке сточных вод;

- модернизировать сети водоснабжения и водоотведения с использованием ресурсосберегающих технологий: применения труб с изоляцией пенополиуретаном, оснащения систем водоснабжения счетчиками для измерения количества произведенной и потребленной воды, установкой приборов автоматического регулирования водоснабжения у потребителей.

Для решения перечисленных задач по развитию водоснабжения и водоотведения в области определены следующие мероприятия (Таблица 113).

Таблица 113

№ п/п	Планируемые мероприятия	Этапы реализации (годы)				Приоритетность
		1 этап - 2013 г	2 этап - 2020 г	Расчетный срок - 2025 г	За расчетным сроком	
6.1	Реконструкция и модернизация системы водоснабжения п. Эвенск, поиск, разведка и бурение скважин питьевой воды в селах Верхний Парень, Гарманда, Гижига, Тополовка, Чайбуха, Администрация муниципального образования «Северо-Эвенский район»	2010-2013				1,2
6.2	Развитие систем водоочистки в малых населенных пунктах, вахтовых поселках и отдельных объектах с применением контейнерных блочно-модульных установок.	2010	-//-	2025		1,2

Связь

Основные мероприятия для удовлетворения потребностей населения в информатизации и связи должны быть направлены на формирование единого информационного пространства Магаданской области, позволяющего обеспечить ее устойчивое развитие и повышения качества жизни населения.

Для развития инфраструктуры связи должны быть решены следующие задачи:

- развитие сети широкополосного доступа, позволяющей предоставлять широкий спектр информационных услуг;
- развитие услуги IP TV;
- внедрение широкополосного доступа в Интернет во всех населенных пунктах района.

Для решения перечисленных задач по развитию инфраструктуры связи предусмотрены следующие мероприятия (Таблица 114):

№ п/п	Планируемые мероприятия	Этапы реализации, годы				Приоритетность
		1 этап 2009-2013 гг	2 этап 2014-2020 гг	Расчетный срок - 2025 г	За расчетным сроком	
7.1	Строительство новых стационарных отделений почтовой связи	2010-2013				1,3
7.2	Реконструкция и преобразование существующих отделений почтовой связи	2010-2013				1,3
7.3	Строительство и эксплуатация мультисервисной спутниковой сети передачи данных (ОАО "Дальсвязь")	2010	2020			1,3
7.4	Перевод проводного вещания на эфирное радио с установкой УКВ-4м передатчиков в п.Эвенск (ОАО Дальсвязь")	2010				1,3
7.5	Перевод на трансляцию теле- и радиопрограмм в цифровом формате	2010	2015			1,3
7.6	Расширение сети сотовой подвижной связи стандарта GSM путем увеличения зоны радиопокрытия и внедрения дополнительных сервисов (ЗАО "Примтелефон", ООО "ДальТелекомМега")	2010-2013				1,3

6.6. Мероприятия по развитию социальной сферы

Развитие социальной сферы Северо-Эвенского района рассматривается как важнейшее условие, обеспечивающее реализацию экономических проектов региона. Приемлемые жилищные условия и развитая система социально-бытового обслуживания населения являются определяющим факторами закрепления и последующего увеличения численности населения. Поэтому главной целью развития социальной сферы является формирование такой системы, которая позволила бы обеспечить жителей района всеми необходимыми условиями для комфортного проживания и современными социальными услугами.

Жилищный комплекс

Развитие жилищного комплекса Северо-Эвенского района является одним из наиболее важных факторов обеспечения комфортных условий для проживания граждан в условиях Крайнего Севера. Главной целью его развития является создание условий, способствующих закреплению населения в районе, а также привлечению новых жителей из других регионов.

Для развития жилищного комплекса района необходимо решить следующие основные задачи:

- обеспечить население современным комфортным жильем;
- создать условия для формирования комфортной жилой средой в населенных пунктах района;
- завершить к 2014 году расселение граждан из аварийного жилья, используя новое строительство, приобретение жилья на вторичном рынке и реконструкцию существующего жилья для целей расселения;
- обеспечить массовое строительство жилья, доступного для приобретения в собственность или предоставления по найму для всех категорий граждан;
- создать условия для развития ипотечного рынка;
- создать строительный комплекс для обеспечения массового жилищного строительства;
- развивать и внедрять новые технологии жилищного строительства;
- обеспечить зоны опережающего развития района требуемой жилищной и социально-бытовой инфраструктурой, включая строительство новых вахтовых поселков;

Для решения перечисленных задач по развитию жилищного комплекса предусматриваются следующие мероприятия (Таблица 115).

Таблица 115

№ п/п	Планируемые мероприятия	Этапы реализации (годы)				Приоритетность
		1 этап - 2013 г	2 этап - 2020 г	Расчетный срок - 2025 г	За расчетным сроком	
8.1	Новое жилищное строительство и реконструкция существующего жилого фонда в объеме: порядка 8,2 тыс.м ² на расчетный срок и порядка 3,4 тыс.м ² до 2013 г	2010	-//-	2025		1
8.2	Строительство жилья по адресам сносимого ветхого жилого фонда порядка 238 тыс.м ²	2010	-//-	2025		1
8.3	Мероприятия по обследованию и сейсмоусилению конструкций жилых зданий и объектов жизнеобеспечения.	2010-2012				1

Торговля и бытовые услуги

Основной целью развития системы торговли и предоставления бытовых услуг населению является обеспечение современными услугами всех жителей Северо-Эвенского района, в том числе, жителей удаленных населенных пунктов.

Для развития системы торговли и бытового обслуживания населения определены следующие мероприятия (Таблица 116).

Таблица 116

№ п/п	Планируемые мероприятия	Этапы реализации (годы)				Приоритетность
		1 этап - 2013 г	2 этап - 2020 г	Расчетный срок - 2025 г	За расчетным сроком	
9.1	Проектирование и строительство многофункциональных торгово-досуговых комплексов в центрах сельских поселений	2010	2015			1, 1 ⁺
9.2	Организация передачи в аренду и выкупа помещений первых этажей зданий для развития малого предпринимательства в сфере торговли и предоставления услуг населению	2010	-//-	2025		1, 4

Здравоохранение

Развитие системы здравоохранения должно обеспечить население Северо-Эвенского района, в том числе жителей отдаленных сел, современными качественными медицинскими услугами. Остаются актуальными проблемы транспортной доступности для оказания квалифицированной медицинской помощи, в особенности для оленеводов, вахтовых бригад, геологических экспедиций, поселков строителей в зонах опережающего развития, где еще не созданы здравпункты. Для решения этих проблем в районе необходимо решить следующие задачи:

- реконструировать существующие и осуществлять строительство новых объектов здравоохранения в районном центре и поселениях;
- сформировать транспортную сеть, обеспечивающую оказание врачебной помощи на удаленных территориях района;

Для решения перечисленных задач по развитию системы здравоохранения определены следующие мероприятия (Таблица 117).

Таблица 117

№ п/п	Планируемые мероприятия	Этапы реализации (годы)				Приоритетность
		1 этап - 2013 г	2 этап - 2020 г	Расчетный срок - 2025 г	За расчетным сроком	
10.1	Организация доступа медицинских бригад на удаленные территории района для проведения плановых осмотров и вылетов по вызову с использованием вертолетов, вездеходной техники	2010-2013				1, 1 ⁺
10.2	Использование информационных технологий, сети Интернет для дистанционного медицинского консультирования	2010-2013				1, 1 ⁺ , 6
10.3	Организация помещений для массового занятия населения физической культурой. Пропаганда здорового образа жизни как основы профилактики заболеваний, характерных для районов Крайнего Севера	2010-2013				1
10.4	Организация столовых, кафе в населенных пунктах района, на предприятиях с предоставлением рациональной структуры питания, основанного на медицинских рекомендациях	2010-2013				1

Образование

Основной целью развития системы образования является предоставление качественных образовательных услуг населению, в том числе – жителям отдаленных и малонаселенных населенных пунктов Северо-Эвенского района. Для достижения этой цели необходимо решить следующие задачи:

- формировать сеть образовательных учреждений в малонаселенных районах на основе группирования вокруг *опорной (базовой) общеобразовательной школы*, расположенной в районном центре, сети филиалов из начальных общеобразовательных школ, в том числе малочисленных (до 10 учащихся);

- реструктурировать образовательное пространство области путем интеграции учреждений общего и начального профессионального, дошкольного, дополнительного образования, сетевого взаимодействия образовательных учреждений, взаимного перемещения ресурсов с использованием информационных технологий, сети Интернет, организации дистанционного обучения;

- осуществлять строительство новых школ, детских дошкольных учреждений, а также проводить реконструкцию и ремонт существующих объектов системы образования;

- улучшать материально-техническую базу учреждений образования;

- развивать рынок образовательных услуг, в том числе используя и поддерживая возможности малого предпринимательства в этой области;

- ввести обязательное обучение детей творчеству, в первую очередь изобразительному искусству (рисунок, живопись, лепка), для развития адаптивных приспособительных механизмов организма человека к условиям Крайнего Севера (см. раздел медико-социальная адаптация);

- предусмотреть во всех образовательных учреждениях возможности для ежедневных занятий физической культурой (помимо уроков физкультуры и спортивных мероприятий). Организовать лекции и обучающие программы по здоровому образу жизни в условиях Севера, рациональному питанию, закаливанию, отказу от вредных привычек (прежде всего курения), как основы и предупреждения заболеваний, характерных для жителей Крайнего Севера.

Для решения перечисленных задач по развитию системы образования определены следующие мероприятия (Таблица 118).

Таблица 118

№ п/п	Планируемые мероприятия	Этапы реализации (годы)				Приоритетность
		1 этап - 2013 г	2 этап - 2020 г	Расчетный срок - 2025 г	За расчетным сроком	
11.1	Строительство учебного здания МОУ Средняя школа с. Гижига	2010				1,1 ⁺
11.2	Реконструкция школы с приданием статуса базовой школы местного центра расселения п. Эвенск	2010				1,1 ⁺
11.3	Строительство национальной школы с.Тополовка	2011-2012				1,1 ⁺
11.4	Строительство национальной школы Верхний Парень	2011-2012				1,1 ⁺
11.5	Строительство начальной школы - детского сада нового типа с. Гижига		2020	2025		1,1 ⁺

Культура

Основной целью развития сферы культуры Северо-Эвенского района является формирование системы учреждений и организационных мероприятий, позволяющей включить всех жителей области, в том числе удаленных и малонаселенных территорий, в общее культурное пространство региона. Для представителей коренных малочисленных народов Севера должны быть созданы условия для сохранения и использования своего культурного наследия. Для достижения указанных целей в области необходимо решить следующие задачи:

- осуществлять строительство новых учреждений культуры, а также проводить реконструкцию и ремонт существующих объектов;
- улучшать материально-техническую базу, оснащение современным оборудованием учреждений культуры.

Для решения перечисленных задач по развитию сферы культуры области определены следующие мероприятия (Таблица 119).

Таблица 119

№ п/п	Планируемые мероприятия	Этапы реализации (годы)				Приоритетность
		1 этап - 2013 г	2 этап - 2020 г	Расчетный срок - 2025 г	За расчетным сроком	
12.1	Реконструкция существующих объектов культуры. Строительство новых объектов в составе многофункциональных культурно-досуговых комплексов (клубов) в местных центрах расселения	2013	2015			1,1 ⁺

Физическая культура и спорт, рекреация и туризм

Основной целью развития физической культуры и спорта является предоставление населению Северо-Эвенского района современных услуг, обеспечивающих поддержание физического здоровья как основы профилактики специфических для Севера заболеваний, пропаганды здорового образа жизни. Для достижения этих целей в области необходимо решить следующие задачи:

- оптимизировать структуру и пространственную организацию сети учреждений физкультуры и спорта;
- осуществить ремонт существующих и строительство новых объектов физкультуры и спорта, в частности плоскостных спортивных сооружений, плавательных бассейнов и др.;
- осуществлять строительство новых объектов физкультуры и спорта в составе многофункциональных комплексов и центров досуга в крупных населенных пунктах области;

Целями развития рекреации и туризма на территории Северо-Эвенского района является предоставление жителям района качественных рекреационных и туристических услуг, а также развитие въездного туризма, способного стать весомой частью районной экономики. Для достижения этих целей необходимо решать следующие задачи:

- формировать инфраструктуру рекреационных зон, создавать круглогодичные и сезонные комплексы, центры туризма, отдыха и курортного лечения;

- создавать и развивать следующие объекты рекреации и туризма: базы обслуживания туристов - водников, рыбаков и охотников, любителей пешего и горного туризма; зоны любительского сбора дикоросов и лекарственных трав; центры курортолечения; центры лыжного, горнолыжного, водного спорта; этнографические комплексы, гостиничные комплексы, центры автотуризма и др.;

- развивать дорожную сеть и альтернативные пути доставки туристов (вертолеты, морской транспорт) к началу маршрутов и вывоза их из конечных пунктов маршрутов;

- развивать в районе систему придорожного сервиса, формировать сеть мотелей, кемпингов, пригородных гостиниц для активизации автомобильного туризма;

- резервировать зеленые зоны в пределах 0,5-1,5 часовой доступности от поселков, а также ценных природно-оздоровительных территорий, осуществлять закрепление их в государственной собственности для организации массового отдыха;

- внедрять и развивать рыночные формы хозяйствования в организации рекреации и туризма, в том числе активно используя и поддерживая потенциал малого предпринимательства в этой сфере.

Для решения перечисленных задач по развитию системы физкультуры и спорта, рекреации и туризма определены следующие мероприятия (Таблица 120).

Таблица 120

№ п/п	Планируемые мероприятия	Этапы реализации (годы)				Приоритетность
		1 этап - 2013 г	2 этап - 2020 г	Расчетный срок - 2025 г	За расчетным сроком	
13.1	Строительство инфраструктуры для организации рыболовного туризма и охоты	Предложение. Инициатор проекта: ООО «Магтур»				
13.2	Строительство инфраструктуры для организации научно-познавательного туризма	Предложение. Инициатор проекта: ООО «Магтур»				
13.3	Развитие сети гостиниц в центрах организации отдыха	2010	2015			1
13.4	Организация охранных зон вокруг памятников историко-культурного наследия, памятников природы и других достопримечательных мест района	2010-2013				1, 7

6.7. Мероприятия по охране окружающей среды

Основной задачей мероприятий по охране окружающей среды в регионе является минимизация техногенных и антропогенных нагрузок на природную среду и ее компоненты: воздушный бассейн, грунтовые и поверхностные воды, почвы, растительный покров, животный мир. В число мероприятий должно входить:

- рекультивация и обезвреживание брошенных поселков, бесхозных экологически опасных объектов, демеркуризация ртутьсодержащих отходов, предупреждения свинцового, мышьяковистого, кадмиевого, цианид-роданидного загрязнения;

- установление санитарно-защитных зон для промышленных объектов и производств, являющихся источниками загрязнения окружающей среды;
- установление водоохраных зон рек, водоемов, на морском побережье;
- установление и организация санитарно-защитных зон для аэродромов и взлетно-посадочных площадок, находящихся в непосредственной близости к жилой застройке;
- организация санитарной очистки территории, утилизации бытовых отходов;
- охрана защитных лесов на территории района;

С целью охраны окружающей среды предусматриваются следующие мероприятия (Таблица 121).

Таблица 121

№ п/п	Планируемые мероприятия	Этапы реализации (годы)				Приоритетность
		1 этап - 2013 г	2 этап - 2020 г	Расчетный срок - 2025 г	За расчетным сроком	
14.1	Ликвидация несанкционированных свалок в санитарно-защитных зонах	2010	2014			7
14.2	Воспроизводство лесов в долинах водотоков, подвергшихся антропогенному воздействию	2010	2014			7
14.3	Рекультивация земель на территориях нежилых поселков с консервацией коммуникаций и строений Малая Чайбуха,	2010	2014			7
14.4	Разработка проектов по рекультивации и реабилитации ранее нарушенных и неиспользуемых земель		2015	2025		7
14.5	Разработка и реализация проекта рекультивации и реабилитации ранее нарушенной речной долины		2015	2025		7

6.8. Мероприятия по обеспечению таможенного контроля

Основной задачей по обеспечению таможенного контроля на территории Особой экономической зоны Магаданской области является организация пунктов пропуска через таможенную границу области на территории Северо-Эвенского района – на границе с Чукотским АО.

В перспективе, с реализацией межрегиональных транспортных коридоров, на территории области потребуются организация пунктов таможенного пропуска на границе с Камчатским краем. (Таблица 122).

Таблица 122

№ п/п	Планируемые мероприятия	Этапы реализации (годы)				Приоритетность
		1 этап - 2013 г	2 этап - 2020 г	Расчетный срок - 2025 г	За расчетным сроком	
2	Организация пункта пропуска через таможенную границу на границе с Чукотским автономным округом (Магаданская таможня) п. Омолон		2014 - 2020			9

7. Основные технико-экономические показатели проекта

№ п/п	Показатели	Единица измерения	Состояние на 01.01.09г.	Расчетный срок 2030г.
1	2	3	4	5
1	Территория, в т.ч.:	тыс.га	10202,21	10202,21
1.1	-земли сельскохозяйственного назначения	»	53,661	53,661
1.2	-земли населенных пунктов	»	3,101	3,101
1.3	- земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, космического обеспечения, обороны, безопасности и иного специального назначения за пределами поселений	»	1,564	1,564
1.4	Земли ООПТ		11	668,307
1.5	-лесного фонда	»	10119.85	10119.85
1.6	-земли водного фонда	»	-	
1.7	-земли запаса	»	24,022	24,022
2	Из общей территории: - сельхозугодья:	»	4,179	4,179
2.1	из них пашня	»	0,033	0,033
	Из всех земель оленьи пастбища		5208,002	5208,002
3	Население			
3.1	Всего	тыс. чел.	2,675	3,0
	в том числе:			
	численность городского населения	»	1,478	1,7
	численность сельского населения	»	1.197	1,3
3.2	Показатели естественного движения населения			
	прирост	Чел.	42	...
	убыль	»	61	...

№ № п/п	Показатели	Единица измерения	Состояние на 01.01.09г.	Расчет ный срок 2030г.
1	2	3	4	5
3.3	Показатели миграции населения (январь-август 2009 г):			
	прирост	»	4	...
	убыль	»	69	...
3.4	Число городских поселений – всего	единиц	1	1
3.5	Число сельских населенных пунктов	»	5	5
3.6	Плотность населения	чел/км ²	0,03	...
3.7	Возрастная структура населения:	% от общей чис. населения		
	- дети до 15 лет	»	25%	...
	-население в трудоспособном возрасте (мужчина 16-59 лет, женщины 16-54 лет)	»	60%	...
	-население старше трудоспособного возраста	»	15%	...
4	Объем производства продукции сельского хозяйства		2008 г.	На 2020 г
4.1	Поголовье скота и птицы (все категории хозяйств)			
	крупный рогатый скот	гол	н/д	100
	в т.ч. коровы	»	н/д	100
	куры – несушки	»	-	4000
	Песцы, молодняк	«	-	4200
	Норка, молодняк	«	-	3600
	Лиса чернобурка, молодняк	«	-	1500
	Поголовье оленей		15516	46000
4.2	Валовое производство (все категории хозяйств)	тн	2008 г.	На 2020 г.
	картофель	»	61	125
	капуста	«	14	125
	овощи закрытого грунта	»	н/д	40
	Молоко на 1 фуражную корову	литр	Всего 54	6000
	мясо (птицы)	кг	н/д	10000
	яйца	тыс.шт.	16	880
	Товарных шкур песцов	Шт.	-	3570
	Товарных шкур норки	«	-	3240
	Товарных шкур лисы чернобурки	«	-	1350
	Мясо оленей	тн	72	140
	Рога оленей	«	-	10
	Добыча морзверя	гол	-	3100
	Жир морзверя	тн	-	77,5
	Вылов рыбы лососевых пород	«	2870 (2009 г)	600
	Заготовка икры	«	н/д	20,4
5	Жилищный фонд			
5.1	Всего	тыс.м ² общей	72,3	90,0

№ № п/п	Показатели	Единица измерения	Состояние на 01.01.09г.	Расчет ный срок 2030г.
1	2	3	4	5
		площади квартир		
5.2	Из общего жилищного фонда:	в %%		
	в государственной и муниципальной собственности	»	88,5%	...
	в частной собственности	»	11,5%	...
5.3	Обеспеченность населения общей площадью квартир	м ² /чел	27,1	30
5.4	Обеспеченность жилищного фонда:			
	водопроводом	%%	92.1	100
	канализацией	»	-	100
	напольными электроплитами	»	45,6	100
	Горячим водоснабжением	»	72,8	100,0
6	Учреждения санаторно- курортные, оздоровительные, отдыха и туризма	мест	120	240
7	Транспортная инфраструктура			
7.1	Протяженность магистральной железнодорожной сети общего пользования	км	0	
7.2	Протяженность основных автомобильных дорог общего пользования–всего	»	153	445
	в том числе:	»		
	-федерального значения	»	-	
	-регионального	»	-	445
7.3	Протяженность дорог общего пользования местного значения	»	153	269
7.4	Из общего количества основных автомобильных дорог общего пользования дороги:	%%		
	-с усовершенствованным покрытием	»	0	50
	-с гравийным покрытием	»	0	50
7.5	Плотность транспортной сети общего пользования, в т.ч.:	км/1000км ²	0,08	0,7
	-основных автодорог без покрытия	»	0,08	-
8	Энергоснабжение			
8.1	электроснабжение			
	Годовой расход электроэнергии - всего	млн.кВтч/го д	13,6	...
	в т.ч. жилищно-коммунальный сектор	»	н/д	16
	промышленность и приравненные к ней	»	н/д	...
8.2	Теплоснабжение			
	Максимальная тепловая нагрузка жилищно-коммунального сектора	Гкал/час	8,57	...

№ № п/п	Показатели	Единица измерения	Состояние на 01.01.09г.	Расчет ный срок 2030г.
1	2	3	4	5
9	Водоснабжение			
	Водопотребление - всего	тыс.м ³ /сут	0,481	...
	В том числе:			
	на хозяйственно-питьевые нужды	тыс.м ³ /сут	н/д	...
	на производственные нужды	тыс.м ³ /сут	н/д	...
	Среднесуточное водопотребление на 1 чел.	л/сут на чел.	н/д	325
	В том числе на хозяйственно- питьевые нужды	л/сут на чел.	н/д	~190
	Протяженность сетей	км	6,8	...
	Канализация			
	Общее поступление сточных вод - всего	тыс.м ³ /сут	н/д	1,17
	В том числе:			
	хозяйственно-бытовые сточные воды	тыс.м ³ /сут	н/д	...
	производственные сточные воды	тыс.м ³ /сут	н/д	...
	Производительность очистных сооружений канализации	тыс.м ³ /сут	0	до 0,3
	Протяженность сетей	км	0	...
10	Охрана природы и рациональное природопользование			
10.1	Объем выбросов вредных веществ в атмосферный воздух	тыс.тн/год	1,27	ПДВ
10.3	Лесной фонд, в т.ч.	тыс.га	10119,849	10119,849
	лесные площади, в т.ч.	«	3946,391	3946,391
	покрытые лесной растительностью	«	3490,044	3490,044
	Из всех земель: природоохранного назначения		655,124	
10.4	Особо охраняемые природные территории, в т.ч.:	тыс.га	0,011	668,307
	Регионального значения природные заказники	тыс.га.	668,232	668,232
	Памятники природы, в т.ч.	»	0,075	...
	памятники природы регионального значения		0,075	0,075
	памятники природы местного значения	га	н/д	...
	территории традиционного природопользования КМНС	Тыс.км ²	23,544	23,544
11	Санитарная очистка территории			
	Объем бытовых отходов	тыс.тн/год	н/д	2,83
	полигоны ТБО	единиц	1	6
	Не санкционированные свалки		5	-

8. Заключение

Разработка Схемы территориального планирования Северо-Эвенского муниципального района как основного градостроительного документа муниципального образования предполагает и соответствующие механизмы его реализации.

Реализация Схемы территориального планирования предусматривает использование установленных законодательством средств и методов административного воздействия:

- нормативно-правового регулирования;
- административных мер;
- прямых и косвенных методов бюджетной поддержки;
- механизмов организационной, правовой и информационной поддержки.

Система механизмов, регламентирующих и обеспечивающих, в том числе реализацию Схемы территориального планирования Северо-Эвенского муниципального района включает механизмы как регионального так и муниципального уровней.

В проект Схемы территориального планирования Северо-Эвенского муниципального района, по мере необходимости, могут быть внесены изменения и дополнения, связанные с разработкой и утверждением специализированных схем (например, схемы транспортной инфраструктуры, установления санитарно-защитных и иных режимных зон), принятием и изменением стратегических документов социально-экономического развития и прочих.

Порядок внесения изменений в Схему территориального планирования муниципального района установлен Градостроительным кодексом РФ.

Техническое задание
на разработку « Схем территориального планирования Среднеканского района
Магаданской области»

№п /п	Наименование	Содержание
1	Вид градостроительного документа	Лот 8 Схема территориального планирования Северо-Эвенского района
2	Основание для проектирования	<ul style="list-style-type: none"> • Ст. 18-22 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004г. №190-ФЗ. • Законом Магаданской области «Об областном бюджете на 2009 год» № 1080 от 22 декабря 2008 года предусмотрено выделение средств для обеспечения территории области градостроительной документацией. • Распоряжение глав администрации районов "О разработке схемы территориального планирования районов Магаданской области " Соглашения о передаче отдельных полномочий по решению вопросов местного значения в области градостроительной деятельности на 2009 год
3	Площадь объекта проектирования	Лот 8 Схема территориального планирования Северо-Эвенского района Площадь-102,0 тыс.кв.км Численность-2,7 тыс.чел.
4	Заказчик проекта	Департамент ЖКХ ИКЭ администрации Магаданской области
5	Генразработчик	Определяется по итогам конкурса-аукциона
6	Основные цели и задачи	1. Разработка схемы территориального планирования районов Магаданской области осуществляется в целях обеспечения устойчивого развития территории, 2. Разработка перспективной стратегии развития районов Магаданской области в отношении застроенных и подлежащих застройке территорий. 3. Обеспечения прав и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства. 4. Создания условий для привлечения инвестиций, в том числе путем предоставления возможности выбора наиболее эффективных видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства.
7	Расчетные этапы, отражаемые в документации	I этап - 5-7 лет - 1 очередь; II этап -10-15 лет - расчетный срок; III этап - 20-25 лет - перспектива.
8	Базовая градостроительная документация	1. Материалы инвентаризации земель по муниципальным районам, поселениям (предоставляются Разработчику КУМИ районов по разрешению руководителя Управления Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Магаданской области) 2. Администрации районов и поселений предоставляют сведения об изученности территории - материалы изысканий различной направленности, архивные и литературные источники, аналитические материалы и справочные материалы; - муниципальные нормативные и нормативно-технические документы, регулирующие направления, условия и режим использования территории, постановления и решения местных органов исполнительной власти по вопросам

		<p>использования и застройки территории, прокладки коммуникаций, благоустройства и озеленения, устройства мест отдыха, проведения инженерно-защитных мероприятий и инженерной подготовки сложных для градостроительного освоения участков.</p> <p>3. Сведения о ранее разработанной градостроительной документации.</p> <p>4. Прочая информация, необходимая для разработки собирается Исполнителем самостоятельно при необходимом содействии Заказчика по запросам исполнителя</p>
9	Требования к разработке схем территориального планирования районов	<p>Выполнить работу в соответствии с действующим законодательством, нормами, правилами, стандартами и программами, регулирующими градостроительную деятельность:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Градостроительный кодекс РФ от 29 декабря 2004 г. N 190-ФЗ; - Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. N 136-ФЗ; - Закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25 июня 2002 г. N 73-ФЗ; - Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ; - Закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. M52-ФЗ; - Закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 11 ноября 1994 г. N 68-ФЗ; - Закон «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ; - Постановление Правительства РФ от 2 февраля 1996 г. N 105"Об утверждении Положения о порядке установления границ землепользования в застройке городов и других поселений" (с изменениями от 21 августа 2000 г.); - Закон «О градостроительной деятельности в Магаданской области» от 10.11.2006г № 760-03 - СНиП 2.07.01-89* Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений; - СНиП 11-04-2003 Инструкция о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации; - СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 Санитарно-защитные зоны санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов; - СанПиН 2.1.4.1110-02 Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения.
10	Этапы разработки проекта	<p>1 этап</p> <p>1.Сбор и систематизация исходных данных по всем необходимым темам</p> <p>2. Градостроительный анализ и оценка территории.</p> <p>2 этап</p> <p>1.Разработка планировочной структуры, функциональное зонирование.</p> <p>3 этап</p> <p>Оформление текстовых и графических материалов, предоставление на согласование и экспертизу. Согласование и утверждение проекта.</p>
11	Состав схем территориального планирования районов	<p>Часть 1. «Положения о территориальном планировании»:</p> <p>Раздел 1 – Цели и задачи территориального планирования;</p> <p>Раздел 2 – Перечень мероприятия по территориальному планированию;</p> <p>Раздел 3 – Указания на последовательность выполнения мероприятий по территориальному планированию.</p> <p>Схема 1- Основной чертеж схем территориального планирования районов (на схеме отображается информация</p>

		<p>схем 2-7);</p> <p>Раздел 4 – <u>Схема границ территорий, земель и ограничений:</u></p> <p>Схема 2 – схема административных границ: на схеме 1) отображаются существующие границы муниципальных районов, поселений, городских округов;</p> <p>2) отображаться предложения для принятия в установленном порядке решений органами государственной власти Магаданской области по изменению границ муниципальных районов, поселений, городских округов, (при наличии соответствующих обоснований в составе обосновывающих материалов к проекту схем территориального планирования Магаданской области).</p> <p>Схема 3 – схема ограничений использования территорий</p> <p>На схеме 1) отображаются устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации (в том числе утвержденные в составе документов территориального планирования Российской Федерации, муниципальных районов, генеральных планов поселений и городских округов) границы зон с особыми условиями использования территорий – охранные, санитарно-защитные зоны, зоны охраны объектов культурного наследия, водоохранные зоны, зоны охраны источников питьевого водоснабжения, зоны охраняемых объектов, иные зоны с особыми условиями использования территорий, а также границы территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и воздействия их последствий;</p> <p>2) отображаться предложения по подготовке документов территориального планирования Российской Федерации, муниципальных районов, генеральных планов поселений и городских округов, внесению изменений в указанные документы территориального планирования применительно к установлению, изменению границ зон с особыми условиями использования территорий – охранные, санитарно-защитные зоны, зоны охраны объектов культурного наследия, водоохранные зоны, зоны охраны источников питьевого водоснабжения, зоны охраняемых объектов, иные зоны с особыми условиями использования территорий, а также границы территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и воздействия их последствий (при наличии соответствующих обоснований в составе обосновывающих материалов к проекту схем территориального планирования районов Магаданской области).</p> <p>Схема 4 – схема границ территорий и земель</p> <p>На схеме 1) устанавливаются утверждаемые в составе схемы территориального планирования районов, существующие и изменяемые границы земель особо охраняемых природных территорий регионального значения, границы земель сельскохозяйственного назначения и границы сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения, границы территорий объектов культурного наследия регионального значения;</p> <p>2) отображаются существующие, а также утвержденные в составе документов территориального планирования Российской Федерации границы земель для обеспечения космической деятельности, границы земель обороны и безопасности, границы земель иного специального назначения, границы земель лесного фонда, границы земель водного фонда, границы земель особо охраняемых природных территорий федерального значения, границы земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, границы территорий объектов культурного наследия федерального значения;</p> <p>3) отображаться предложения по подготовке документов</p>
--	--	--

	<p>территориального планирования Российской Федерации, внесению изменений в документы территориального планирования Российской Федерации применительно к установлению, изменению границ земель для обеспечения космической деятельности, границ земель обороны и безопасности, границ земель иного специального назначения, границ земель лесного фонда, границ земель водного фонда, границ земель особо охраняемых природных территорий федерального значения, границ земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, границ территорий объектов культурного наследия федерального значения (при наличии соответствующих обоснований в составе обосновывающих материалов к проекту схем территориального планирования районов Магаданской области).</p> <p>Раздел 5 - <u>Схемы границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства местного значения :</u></p> <p>Схема 5 - схема развития объектов и сетей инженерно-технического обеспечения</p> <p>На схеме 1) устанавливаются утверждаемые в составе схемы территориального планирования районов Магаданской области границы зон планируемого размещения объектов капитального строительства регионального значения Магаданской области, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - объектов энергетических систем регионального значения; - линейных объектов регионального значения, обеспечивающих деятельность субъектов естественных монополий; <p>2) отображаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - границы земельных участков, которые предоставлены для размещения объектов и сетей инженерно-технического обеспечения федерального, регионального или местного значения либо на которых размещены указанные объекты и сети; - утвержденные в составе документов территориального планирования Российской Федерации, муниципальных районов, генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов границы планируемого размещения объектов и сетей инженерно-технического обеспечения федерального, регионального, местного значения; - границы зон негативного воздействия существующих и планируемых к размещению объектов и сетей инженерно-технического обеспечения; <p>3) могут отображаться предложения по подготовке документов территориального планирования Российской Федерации, муниципальных районов, генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов, внесению изменений в указанные документы территориального планирования применительно к установлению, изменению границ планируемого размещения объектов и сетей инженерно-технического обеспечения федерального, регионального и местного значения, а также применительно к установлению, изменению границ зон негативного воздействия существующих и планируемых к размещению объектов и сетей инженерно-технического обеспечения (при наличии соответствующих обоснований в составе обосновывающих материалов к проекту схемы территориального планирования районов Магаданской области).</p> <p>Схема 6 - схема развития объектов транспортной инфраструктуры</p> <p>На схеме 1) устанавливаются утверждаемые в составе схем территориального планирования районов Магаданской области границы зон планируемого размещения объектов транспорта, путей сообщения, информатики и связи регионального значения;</p>
--	--

		<p>2) отображаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - границы земельных участков, которые предоставлены для размещения объектов транспортной инфраструктуры федерального, регионального или местного значения либо на которых размещены указанные объекты; - утвержденные в составе документов территориального планирования Российской Федерации, муниципальных районов, генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов границы планируемого размещения объектов транспортной инфраструктуры федерального и местного значения; - границы зон негативного воздействия существующих и планируемых к размещению объектов транспортной инфраструктуры; <p>3) отображаться предложения по подготовке документов территориального планирования Российской Федерации, муниципальных районов, генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов, внесению изменений в указанные документы территориального планирования применительно к установлению, изменению границ планируемого размещения объектов транспортной инфраструктуры федерального и местного значения, а также применительно к установлению, изменению границ зон негативного воздействия существующих и планируемых к размещению объектов транспортной инфраструктуры (при наличии соответствующих обоснований в составе обосновывающих материалов к проекту схем территориального планирования районов Магаданской области).</p> <p>Схема 7 – схема развития иных объектов, включая объекты социального обслуживания</p> <p>На схеме 1) устанавливаются утверждаемые в составе схем территориального планирования районов Магаданской области границы зон планируемого размещения иных объектов капитального строительства, которые не устанавливаются на схемах 5 и 6 и размещение которых необходимо для осуществления полномочий органов власти Магаданской области;</p> <p>2) отображаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - границы земельных участков, которые не отображаются на схемах 5 и 6 и которые предоставлены для размещения иных объектов федерального, регионального или местного значения либо на которых размещены такие объекты; - утвержденные в составе документов территориального планирования Российской Федерации, муниципальных районов, генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов границы планируемого размещения объектов федерального, регионального значения, местного значения, которые не отображаются на схемах 5 и 6; - границы зон негативного воздействия существующих и планируемых к размещению объектов, которые не отображаются на схемах 5 и 6; <p>3) отображаться предложения по подготовке документов территориального планирования Российской Федерации, муниципальных районов, генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов, внесению изменений в указанные документы территориального планирования применительно к установлению, изменению границ планируемого размещения объектов федерального, регионального и местного значения, которые не отображаются на схемах 5 и 6 (при наличии соответствующих обоснований в составе обосновывающих материалов к проекту схемы территориального планирования Магаданской области).</p> <p>Примечания.</p> <p>1. Каждая из схем в составе схем территориального</p>
--	--	---

		<p>планирования районов Магаданской области может быть представлена в виде одной схемы, или нескольких схем, включая фрагменты соответствующих схем.</p> <p>2. Информация, отображаемая на схемах раздела 5, может представляться путем наложения такой информации на схемы раздела 4.</p>
12	<p>Утверждаемые текстовые материалы схем территориального планирования районов Магаданской области</p>	<p>«Положения о территориальном планировании», которые включают в себя:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Цели и задачи территориального планирования; 2) Перечень мероприятий по территориальному планированию; 3) Последовательность выполнения мероприятий по территориальному планированию.
13	<p>Утверждаемые графические материалы схем территориального планирования районов Магаданской области</p>	<p>Схема 1 – Основной чертеж схем территориального планирования районов Магаданской области (схема 1) с нанесением информации схем 4-7 (см. ниже);</p> <p>Схема 4 – схема границ территорий и земель, на которой устанавливаются утверждаемые в составе схем территориального планирования районов Магаданской области, существующие и изменяемые границы земель особо охраняемых природных территорий регионального значения, границы земель сельскохозяйственного назначения и границы сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения, границы территорий объектов культурного наследия регионального значения</p> <p>Схема 5 – схема развития объектов и сетей инженерно-технического обеспечения, на которой устанавливаются утверждаемые в составе схемы территориального планирования границы зон планируемого размещения объектов капитального строительства регионального значения Магаданской области, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - объектов энергетических систем регионального значения; - линейных объектов регионального значения, обеспечивающих деятельность субъектов естественных монополий; <p>Схема 6 – схема развития объектов транспортной инфраструктуры, на которой устанавливаются утверждаемые в составе схем территориального планирования районов Магаданской области границы зон планируемого размещения объектов транспорта, путей сообщения, информатики и связи регионального значения;</p> <p>Схема 7 – схема развития иных объектов, включая объекты социального обслуживания, на которой устанавливаются утверждаемые в составе схем территориального планирования районов Магаданской области границы зон планируемого размещения иных объектов капитального строительства, которые не устанавливаются на схемах 5 и 6 и размещение которых необходимо для осуществления полномочий органов власти Магаданской области</p>
14	<p>Требования к оформлению и сдаче схем территориального планирования Магаданской области</p>	<p>Проект схем территориального планирования районов Магаданской области оформляется в виде карт (схем) и текстовых материалов:</p> <p><u>Текстовой материал:</u></p> <p>«Описание обоснований проекта схем территориального планирования районов Магаданской области» в составе:</p> <p>Раздел 1 «Анализ состояния и перспектив развития территории районов Магаданской области» (с включением анализа основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера).</p> <p>Раздел 2 «Обоснование вариантов решения задач территориального планирования районов и предложений по территориальному планированию»;</p>

		<p>Раздел 3 «Этапы реализации предложений по территориальному планированию, перечень мероприятий по территориальному планированию».</p> <p>Утверждаемая текстовая часть выпускается в формате А-4, удобном для тиражирования.</p> <p><u>Графический материал:</u></p> <p>«Картографическое отображение информации о состоянии территории, о возможных направлениях ее развития и об ограничениях ее использования»;</p> <p>«Картографическое отображение предложений по территориальному планированию».</p> <p>Графические материалы схемы территориального планирования Магаданской области разрабатываются в масштабе 1:100000 с использованием программных пакетов MapInfo 9,0 Rus</p> <p>Конечный результат разработки, передаваемый Заказчику.</p> <ul style="list-style-type: none"> - на бумажных носителях: <ul style="list-style-type: none"> текстовые материалы - 4 экз. карты (схемы) - 4 экз - на электронном носителе - 2 экз. - презентационные материалы проекта для размещения в средствах массовой информации на электронном носителе изготавливаются на депофитах и CD в программе MS PowerPoint. - 1 экз.
15	Порядок согласования и утверждения схем территориального планирования районов Магаданской области	Совместно с заказчиком согласовывается и утверждается в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации.
16	Требования к формированию исходных данных для подготовки проекта схем территориального планирования районов Магаданской области	Сбор исходных данных осуществляется Исполнителем при содействии Заказчика. Перечень предоставляемой исходной информации для разработки определяется в соответствии с требованиями СНиП 11-04-2003, Постановлением Госстроя России от 29.10.2002 №150 «Об утверждении Инструкции о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации».

ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАКАЗА:

Место выполнения работ: Магаданская область.

Срок выполнения работ: в соответствии с календарным планом.

Условия выполнения работ: в соответствии с техническим заданием и государственным контрактом.

Условия оплаты: оплата производится поэтапно - в суммах, подлежащих выплате согласно календарному плану, в срок до 28 банковских дней после подписания акта приема-передачи этапов.

ЗАКАЗЧИК:

Департамент жилищно-коммунального хозяйства и коммунальной энергетики администрации Магаданской области
и.о. директора департамента ЖКХ и КЭ
Хныкин Дмитрий Владимирович

ИСПОЛНИТЕЛЬ:

ОАО «Центр геологических исследований»,
Генеральный директор
Евгеньев Дмитрий Викторович

«СОГЛАСОВАНО»
КОординатор

Управление архитектуры и градостроительства администрации Магаданской области
Адрес:
685000, Магаданская область, г. Магадан, ул. Портовая, дом 8
Начальник УА и ГАМО
Присяжной Владимир Богданович

М.П.

Экз. 1

Федеральное агентство по строительству и
жилищно-коммунальному хозяйству

ЛИЦЕНЗИЯ

Е 047974

№ ГС-1-77-01-26-0-4909911897-032943-1 от 27 марта 2008 г.

На осуществление

**ПРОЕКТИРОВАНИЕ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ I и II УРОВНЕЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТИ В СООТВЕТСТВИИ С ГОСУДАРСТВЕННЫМ СТАНДАРТОМ**

**Виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе
лицензируемого вида деятельности согласно приложению**

Настоящая лицензия предоставлена

**Открытому акционерному обществу
"Центр геологических исследований"**

ОГРН 1044900022815

Идентификационный номер налогоплательщика

4909911897

Место нахождения и места осуществления лицензируемого вида деятельности

685000, г.Магадан, ул.Набережная реки Магаданки, д.15

Российская Федерация

Настоящая лицензия предоставлена на срок до

27 марта 2013 г.

На основании приказа Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от

27 марта 2008 г. № 80

Заместитель руководителя
Федерального агентства по
строительству и жилищно-
коммунальному хозяйству



О.А. Серова

(Ф. И. О.)

М. П.

Действие настоящей лицензии продлено на срок до

" " _____ г.

на основании приказа Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от

" " _____ г. № _____

Руководитель Федерального
агентства по строительству и
жилищно-коммунальному
хозяйству

(подпись)

(Ф. И. О.)

М. П.

Приложение к лицензии № ГС-1-77-01-26-0-4909911897-032943-1

**Виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе деятельности
ПРОЕКТИРОВАНИЕ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ I и II УРОВНЕЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В
СООТВЕТСТВИИ С ГОСУДАРСТВЕННЫМ СТАНДАРТОМ**

ПРОЕКТИРОВАНИЕ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ I и II УРОВНЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

РАЗРАБОТКА РАЗДЕЛОВ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ НА СТРОИТЕЛЬСТВО ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ И ИХ КОМПЛЕКСОВ

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН И ТРАНСПОРТ

Генеральные планы (схемы генеральных планов) территорий зданий, сооружений и их комплексов

Схемы и проекты инженерной и транспортной инфраструктуры

Схемы (проекты) благоустройства территорий зданий, сооружений и их комплексов:

- озеленение
- инженерная подготовка территории

АРХИТЕКТУРНО-СТРОИТЕЛЬНЫЕ РЕШЕНИЯ

Архитектурная часть (планы, разрезы, фасады)

Конструктивные решения:

- фундаменты
- несущие и ограждающие конструкции

ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ

Общественные здания и сооружения и их комплексы:

- здания для образования, воспитания и подготовки кадров
- здания для научно-исследовательских учреждений, проектных и общественных организаций и управления
- здания и сооружения физкультурно-оздоровительные и спортивные
- здания культурно-просветительных и зрелищных учреждений
- здания для предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания
- здания для транспорта, предназначенные для непосредственного обслуживания населения
- здания для коммунального хозяйства (кроме производственных, складских и транспортных зданий и сооружений)
- многофункциональные здания и комплексы, включающие помещения различного назначения
- здания и сооружения для органов государственного управления, обороны, государственной безопасности, финансов и иностранных представительств

Производственные здания и сооружения и их комплексы:

- предприятия энергетики (кроме гидротехнических сооружений):
 - электростанции
 - теплоцентрали
 - электрические и тепловые сети
 - пункты распределения энергии
 - насосные станции
 - котельные
 - предприятия, аккумулирующие нетрадиционные виды энергии (солнечную, ветровую, приливов и отливов)

предприятия цветной металлургии:

- карьеры, рудники
- по добыче, обогащению руд и производству цветных металлов
- по добыче благородных металлов и алмазов

предприятия материально-технического снабжения:

- базы, склады
- заготовительные предприятия продукции растениеводства
- заготовительные предприятия продукции животноводства
- заготовительные предприятия даров природы

предприятия связи:

- линии связи
- узлы управления и коммутации
- телефонные станции
- приемно-передающие центры радиовещания и телевидения
- сооружения космической связи
- ретрансляторы
- районные узлы связи, почтамты и телеграфы

сооружения промышленных предприятий:

- подземные сооружения (подпорные стены, подвалы, тоннели и каналы, опускные колодцы)
- емкостные сооружения для жидкостей и газов (резервуары для нефти и нефтепродуктов, газгольдеры)

продолжение**ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ**

- емкостные сооружения для сыпучих материалов (закрома, бункера, силосы и силосные корпуса для хранения сыпучих материалов, угольные башни коксохимзаводов)
- надземные сооружения (этажерки и площадки, открытые крановые эстакады, отдельно стоящие опоры и эстакады под технологические трубопроводы, галереи и эстакады, разгрузочные железнодорожные эстакады)
- высотные сооружения (градирни, башенные копры предприятий по добыче полезных ископаемых, дымовые трубы, вытяжные башни, водонапорные башни, промышленные печи)

Объекты транспортного назначения и их комплексы:

- предприятия автомобильного транспорта:
- корпуса автотранспортных предприятий
 - автовокзалы
 - автозаправочные станции
 - авторемонтные предприятия
 - станции технического обслуживания автомобилей
 - стоянки автомобильного транспорта

Гидротехнические сооружения и их комплексы:

- водозаборные сооружения и отстойники
- водоводы замкнутого поперечного сечения и сооружения на них каналы
- берегоукрепительные, защитные, регуляционные и оградительные сооружения
- портовые сооружения

ИНЖЕНЕРНОЕ ОБОРУДОВАНИЕ, СЕТИ И СИСТЕМЫ

Отопление, вентиляция, кондиционирование

Водоснабжение и канализация

Теплоснабжение

Газоснабжение

Холодоснабжение

Электроснабжение до 35 кВ включительно

Электрооборудование, электроосвещение

Связь и сигнализация

Диспетчеризация, автоматизация и управление инженерными системами

СПЕЦИАЛЬНЫЕ РАЗДЕЛЫ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

Охрана окружающей среды

Организация и условия труда работников, управление производством и предприятием (для предприятий, зданий и сооружений производственного назначения)

Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны, мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций

Защита строительных конструкций от коррозии

Системы пожаротушения, пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре, противодымной защиты, эвакуации людей при пожаре

Системы охранной сигнализации, видеонаблюдения и контроля

Мероприятия по обеспечению условий жизнедеятельности маломобильных групп населения

Организация строительства

СМЕТНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ФУНКЦИЙ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВЩИКА**

РАЗРЕШАЕТСЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОЕКТИРОВАНИЮ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ И ИХ КОМПЛЕКСОВ

ДЛЯ СЛЕДУЮЩИХ ВИДОВ ЗДАНИЙ, СООРУЖЕНИЙ И ИХ КОМПЛЕКСОВ

Жилые здания и их комплексы:

- здания высотой до 25 этажей включительно
- специализированные типы жилища (общежития, жилые дома для маломобильных групп населения)

Общественные здания и сооружения и их комплексы

Производственные здания и сооружения и их комплексы

Объекты транспортного назначения и их комплексы, в том числе:

- автомобильные дороги I – II категорий
- автомобильные дороги III – IV категорий
- магистральные дороги и улицы городов
- улицы и дороги местного значения в жилой застройке
- пассажирский и грузовой транспорт:

Гидротехнические сооружения и их комплексы

продолжение

ДЛЯ СТРОИТЕЛЬСТВА НА ТЕРРИТОРИЯХ С ИНЖЕНЕРНО-ГЕОЛОГИЧЕСКИМИ УСЛОВИЯМИ

I категории сложности (простые)

II категории сложности (средней сложности)

С ограниченным распространением специфических грунтов:

- многолетнемерзлые
- просадочные
- набухающие
- органо-минеральные и органические
- засоленные
- эллювиальные
- техногенные

С ограниченным развитием природных процессов:

- сейсмичность 7 баллов и более
- сели, лавины
- переработка берегов рек, озер, водохранилищ
- подтопление территорий
- карст, суффозия
- склоновые процессы (оползни, обвалы, солифлюкция)

III категории сложности (сложные)

С распространением специфических грунтов:

- многолетнемерзлые
- просадочные
- набухающие
- органо-минеральные и органические
- засоленные
- эллювиальные
- техногенные

С развитием природных и техногенных процессов:

- сейсмичность 7 баллов и более
- сели, лавины
- переработка берегов рек, озер, водохранилищ
- подтопление территорий
- карст, суффозия
- склоновые процессы (оползни, обвалы, солифлюкция)



ПРОНУМЕРОВАНО,
ПРОШНУРОВАНО
И СКРЕПЛЕНО МАСТИЧНОЙ
ПЕЧАТЬЮ 3 (три) ЛИСТА.

[Handwritten signature]



Управление административной и правовой работы
Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству